

Proponente: A5.E
Proposta: 2025/2037
del 20/11/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1464
del 20/11/2025

SVILUPPO SOSTENIBILE

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA DI REVISIONE CONSENSUALE DELLA CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE E GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI EX ZUCCHI E PIAZZA DELLA VITTORIA RIUNITA A PROCEDURA DI REVISIONE PER CAUSA DI FORZA MAGGIORE AI SENSI DEGLI ARTICOLI 1 BIS E 23 BIS DELLA MEDESIMA CONVENZIONE: APPALTO DI SERVIZI DI SUPPORTO AL RUP PER SERVIZI LEGALI IN MATERIA STRAGIUDIZIALE PER LA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI. CIG B8EA89C446 - CPV 79130000-4

OGGETTO: PROCEDURA DI REVISIONE CONCORDATA DALLA CONCESSIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 11BIS 2, TERZ' ULTIMO PERIODO, DELLA CONVENZIONE RIUNITA ALLA PROCEDURA DI REVISIONE DELLA CONVENZIONE PER CAUSA DI "FORZA MAGGIORE" AI SENSI DELL'ARTICOLO 23-BIS DELLA MEDESIMA CONVENZIONE. APPALTO DI SERVIZI DI SUPPORTO AL RUP PER SERVIZI LEGALI IN MATERIA STRAGIUDIZIALE PER LA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI. CIG B8EA89C446 - CPV 79130000-4

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati, successivamente aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2., successivamente aggiornato con delibera di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35014 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione all'arch. Massimo Magnani dell'incarico dirigenziale di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile;
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto è individuato nella figura del dirigente arch. Massimo Magnani.

Viste:

- la "Convenzione per l'affidamento in concessione della realizzazione e gestione dei parcheggi ex Caserma Zucchi, Piazza della Vittoria, nel Comune di Reggio Emilia" stipulata in data 4 maggio 2011 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi s.p.a. - Società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 107.405 rep. - 27.931 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio;
- la "Modifica di Convenzione" stipulata in data 20 dicembre 2012 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi s.p.a. - società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 110.771 rep. - 30.397 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio;

Viste:

- le attività del tavolo tecnico per la conduzione del procedimento avviato dal concessionario Reggio Emilia Parcheggi s.p.a. ai sensi dell'articolo 11 bis della Convenzione, riunito al

procedimento avviato ai sensi dell'articolo 23 bis della medesima Convenzione, rispettivamente finalizzati: (i) il primo, alla verifica in ordine alla sussistenza o meno di una modifica dell'equilibrio definito dal PEF della concessione nonché, in ipotesi affermativa, delle condizioni per dare luogo ad una determinazione delle nuove condizioni di equilibrio; (ii) il secondo, alla verifica in ordine all'essersi verificati eventi di forza maggiore e, in ipotesi affermativa, alla possibilità di individuazione di possibili azioni comuni di mitigazione degli effetti causati dalla forza maggiore e della eventuale ripartizione dei costi aggiuntivi;

Considerato che:

- è interesse di questa Amministrazione la prosecuzione del dialogo con Reggio Emilia Parcheggi S.p.A, ai sensi dei richiamati articoli 11 bis e 23 bis della Convenzione di concessione, in funzione del completamento della attività prodromica alla assunzione, da parte del competente organo di governo, della deliberazione che concluderà i procedimenti riuniti;

- a tal fine, occorre fornire al RUP adeguato supporto di carattere giuridico riguardo alla predisposizione degli atti necessari e sufficienti per la definizione dei procedimenti in corso, valutandone gli eventuali effetti sul rapporto in essere con il concessionario;

Visto il Dlgs 36/2023 e in particolare:

- art. 15 comma 6 che recita testualmente: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all’1 per cento dell’importo posto a base di gara per l’affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo”*;

- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 3 dell’art. 2 “Modalità di individuazione del RUP” che definisce come *“Nel caso sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida le attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato”*;

- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 1 dell’art. 3 “Struttura di supporto” che disciplina, ai sensi dell’art. 15, comma 6 del Dlgs 36/2023, che *“la stazione appaltante può istituire una struttura stabile a supporto del RUP e può conferire, su proposta di quest’ultimo, incarichi per la migliore realizzazione dell’intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specifiche”*.

Visto:

- il parere rilasciato dal MIT in data 3 giugno 2025 al n. 2956/2025 mediante il quale, all'esito del richiamo al dato normativo sopra indicato, si forniscono le seguenti indicazioni: *“l’istituzione della “struttura di supporto del RUP” e la correlata conferibilità di incarichi esterni (art. 15, comma 6, e art. 3 dell’Allegato I.2. del d. lgs. n. 36 del 2023), rientrano tra le facoltà rimesse alla discrezionalità delle stazioni appaltanti, a cui poter far ricorso, per una migliore realizzazione dell’intervento pubblico. Con riferimento al primo dei quesiti posti, il disposto normativo lascia intendere che possano far parte della struttura sia soggetti esterni all’amministrazione che interni alla stessa ...”*;

Considerata la particolare complessità e peculiarità del procedimento in oggetto.

Viste le carenze nel proprio organico di personale in grado di svolgere le attività descritte in oggetto attestate con:

- nota in atti di PG 2025/261770 per quanto concerne gli aspetti inerenti il profilo giuridico;

Considerato che:

- la articolazione dei due procedimenti riuniti si innesta in un contesto di rilevante inadempimento a carico del concessionario rispetto ad alcune tra le obbligazioni costituite tramite la convenzione, sì che gli scenari in ordine ai possibili esiti dei procedimenti in corso sono suscettibili di evoluzione verso direzioni in relazione alle quali le scelte inerenti le condotte da assumere da parte della amministrazione implicano il coinvolgimento di competenze in materie quali diritto civile, diritto societario, simulazioni di natura economico finanziaria, procedimenti per la risoluzione della crisi di impresa, per richiamarne soltanto alcune, non rientranti nel bagaglio di competenze ordinariamente richiesto nello svolgimento di funzioni rette dal diritto amministrativo e dalla disciplina in materia di contabilità degli enti pubblici;

Considerato che, per quanto sopra esposto, ai fini della corretta definizione del procedimento di revisione concordata e di revisione per cause di forza maggiore della Concessione in oggetto, risulta necessario procedere con l'affidamento dell'attività di supporto giuridico al RUP ad un soggetto esterno avente le specifiche competenze richieste.

Visto che:

- ai sensi dell'articolo 2 comma 1 lett. b) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto tra uno o più operatori economici e una o più stazioni appaltanti e aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di beni o la prestazione di servizi;

- ai sensi dell'articolo 1 comma 1 lett. l) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi persona o ente, anche senza scopo di lucro, che, a prescindere dalla forma giuridica e dalla natura pubblica o privata, può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di lavori, servizi o forniture corrispondenti a quelli oggetto della procedura di evidenza pubblica.

Visto inoltre che per ogni singolo servizio di supporto al rup in oggetto la spesa complessiva è quantificata in un importo complessivo inferiore a € 140.000,00 e, pertanto, tali servizi possono essere affidati direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023, agli operatori economici elencati all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.

Visto che:

- ai sensi dell'articolo 56 comma 1 lettera h) d.lgs. 36/2023 *"le disposizioni del Codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici ... h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali: ... 5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri"*;

- l'affidamento dell'incarico di supporto al RUP, per quanto attiene la componente inerente i servizi legali, anche alla luce delle statuizioni di Corte di Giustizia Unione Europea Sezione V, 6 giugno 2019 in causa C-264/18 e di Consiglio di Stato, Sezione V, 2 aprile 2025 n. 2776, rientra tra gli appalti esclusi dalla applicazione della disciplina degli appalti pubblici

Verificato il rispetto di quanto indicato nel primo aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 approvato con delibera di Giunta Comunale 63 del 31/3/2025 in relazione all'applicazione del principio di rotazione negli affidamenti diretti.

Visto che:

- le attività da svolgersi nella fattispecie in esame esulano dai requisiti richiesti per l'assolvimento delle funzioni tecniche demandate al RUP e necessitano di professionalità, ordinariamente e comunque nel concreto non reperibili all'interno della Amministrazione;
- in conformità a quanto statuito da Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, con parere 21 febbraio 2024 n. 41/2024/PAR il limite delle risorse finanziarie pari al 1% dell'importo a base di gara non trova applicazione alla fattispecie in esame, dovendosi fare riferimento alle vigenti tariffe professionali, in quanto: (i) l'attività di supporto al RUP "*al fine di sopperire all'indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno dell'amministrazione, deve essere qualificata quale attività professionale in proprio, richiedendo non solo che il soggetto affidatario sia dotato di specifiche competenze professionali relative al settore di riferimento oggetto dell'incarico, ma anche che appresti una specifica organizzazione, con assunzione del rischio, diretta a soddisfare le esigenze dell'ente*" (Atto del Pres. dell'Autorità del 25.10.2022, fasc.4264/2022; in termini delibera Anac n. 676/2021); (ii) "*conseguentemente l'ammontare dei relativi compensi, a seconda della tipologia di incarico da conferire, dovrà avvenire sulla base dei parametri normativi previsti per le specifiche figure professionali, tra cui l'allegato I.13 ed il d.m. 17 giugno 2016, qualora si tratti dell'affidamento degli incarichi professionali di natura tecnica*";

Ritenuto, altresì, che il servizio oggetto del presente affidamento configuri un appalto di servizi, nell'ambito del quale l'affidatario è tenuto a organizzare autonomamente i mezzi e le risorse necessarie, operando con propria struttura organizzativa e sotto la propria esclusiva responsabilità e assumendo il rischio della corretta esecuzione delle prestazioni;

Dato atto, per quanto sopra esposto, che:

- con comunicazione PG n. 2025/243797, è stato richiesto all'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5, preventivo di spesa per lo svolgimento delle attività di supporto giuridico al rup;
- l'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5, con comunicazione PG n. 2025/0245777, ha trasmesso l'autocertificazione di possesso dei requisiti e preventivo di spesa per il servizio richiesto dell'importo pari a € 32.786,89 oltre IVA al 22%;

Ritenuta la suddetta offerta congrua in rapporto alla tipologia del servizio da svolgere inerente, in sintesi, la prestazione di servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti necessari e sufficienti: (i) per la definizione dei procedimenti, in

corso, di revisione consensuale e di revisione per causa di forza maggiore; (ii) per la analisi delle conseguenze giuridiche connesse ai diversi esiti dei procedimenti medesimi; (iii) per la redazione dei provvedimenti conseguenti; (iv) per la analisi della eventuale evoluzione del rapporto con il concessionario, comprendente ogni possibile scenario inerente eventuali conseguenze di carattere indennitario; (v) per la eventuale predisposizione degli atti che formalizzino gli esiti predetti; (vi) per la analisi delle più opportune modalità attraverso le quali, laddove se ne determinino i presupposti, l'Amministrazione potrà acquisire la disponibilità delle aree attualmente oggetto di concessione;

Verificato che l'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5:

- ha autocertificato l'assenza di cause di esclusione ed il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica professionale ai sensi degli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023;
- è in regola con il versamento dei contributi n. protocollo di Cassa Forense 2025/314069
- non presenta annotazioni riservate nella banca dati ANAC;
- è regolarmente iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia.

Considerato che nei confronti dell'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5, è stata creata sulla piattaforma di mercato elettronico SATER la procedura di affidamento senza negoziazione Reg di Sistema PI491976-25, codice CIG B8EA89C446;

Considerato che:

- il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023 in capo all'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5, con le modalità stabilite nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 28 del Dlgs 36/2023;
- in conformità all'art. 18 comma 1 del Dlgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio.

Considerato, per quanto sopra esposto, di affidare:

- il servizio di supporto al RUP di carattere giuridico riguardo alla predisposizione degli atti necessari e sufficienti per la definizione dei procedimenti in corso, valutandone gli eventuali effetti sul rapporto in essere con il concessionario all'operatore economico Avv. Paolo Coli

iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5 per l'importo pari a € 32.786,89 oltre IVA al 22%;;

alle condizioni descritte allo schema di contratto allegati.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt 107, 183, 192;
- gli artt. da 30 a 40 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 15, 50 comma 1 lett b) e l'Allegato I.2 del Dlgs 36/2023.

DETERMINA

1. di affidare il servizio di supporto al rup di carattere giuridico riguardo la predisposizione degli atti necessari e sufficienti per la definizione del rapporto in essere con il concessionario all'operatore economico Avv. Paolo Coli iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia - cf: CLOPLA59R18H223N, p.iva: 01128640354 con domicilio professionale a Reggio Emilia in via Vittorio Veneto n. 5 per l'importo pari a € 32.786,89 oltre IVA al 22%;; ed alle condizioni descritte allo schema di contratto allegato;

2. di impegnare, in riferimento all'affidamento di cui al punto 1, la spesa di € 40.000,01 con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano finanziario 1.03.02.99.000 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo 32138 del PEG 2025 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PIANO SOSTA CENTRO STORICO", codice prodotto-progetto 2025_PD_A5CA, centro di costo 0196 codice Modalità di gestione Conto annuale 002 codice identificativo gara (CIG) B8EA89C446 ;

3. di dare atto che il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023 con le modalità individuate all'interno del Piano anticorruzione contenuto nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;

4. dare atto che in conformità all'art. 18 comma 1 del Dlgs 36/2023 i contratti verranno stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ;

5. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

6. di dare atto che il RUP ritiene che per il presente affidamento non si debba costituire per la sottoscrizione del contratto la garanzia definitiva ex art 53 comma 1 del Dlgs 36/2023;

7. di adempiere agli obblighi di trasparenza ai sensi di quanto previsto all'art. 28 del Dlgs 36/2023;

8. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.