

**Proponente: 91.B**  
**Proposta: 2025/2010**  
**del 19/11/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1495**  
**del 25/11/2025**

**CULTURA INTERCULTURA GIOVANI UNIVERSITA'**

**Dirigente: RINALDI dott. Nando**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** CONFERIMENTO DI UN INCARICO DI COLLABORAZIONE A TITOLO GRATUITO AI SENSI DELL'ART. 5 C. 9 DEL D.L. 95/2012 CONVERTITO CON LEGGE N. 135/2012 S.M.I NONCHE' DELLE SUCCESSIVE CIRCOLARI APPLICATIVE DEL MINISTRO PER LA SEMPLIFICAZIONE E LA P.A.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macroobiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.165 del 21/07/2025 è stata deliberata la "variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati" - verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 d. lgs 267/2000;
- con provvedimento PG n. 127375 del 16/05/2025, il Sindaco ha attribuito, con decorrenza dal 18/05/2025, al dott. Nando Rinaldi l'incarico ad interim di Dirigente del Servizio "Cultura Intercultura Giovani Università", conferito ai sensi dell'art. 13-Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi e la responsabilità di Direzione dei Musei Civici, sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre la fine del proprio mandato;
- il RUP (Responsabile Unico di Progetto) del suddetto intervento è il dott. Nando Rinaldi del Comune di Reggio Emilia del Comune di Reggio Emilia.

Visto:

- l'art. 5, comma 9, del D.L. n. 95/2012 convertito nella L. n. 135/2012 – come modificato dall'art. 6 del D.L. n. 90/2014 convertito nella L. n. 114/2014 e dall'art. 17 della L. n. 124/2015 - il quale dispone quanto segue: *“È fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001 ... di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni di cui al primo periodo e degli enti e società da esse controllati, ad eccezione dei componenti delle giunte degli enti territoriali e dei componenti o titolari degli organi elettivi degli enti di cui all'articolo 2, comma 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione. Devono essere rendicontati eventuali rimborsi di spese, corrisposti nei limiti fissati dall'organo competente dell'amministrazione interessata...”*.

Viste altresì:

- la circolare n. 6/2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione avente ad oggetto "Interpretazione e applicazione dell'art. 5, comma 9, del D.L. n. 95 del 2012, come modificato dall'art. 6 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90";
- la circolare n. 4/2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione avente ad oggetto "Interpretazione e applicazione dell'articolo 5

comma 9, del decreto legge n. 95 del 2012, come modificato dall'art. 17, comma 3, della legge 7 agosto 2015 n. 124. Integrazione della circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione n. 6 del 2014".

VISTO l'art. 2222 c.c. e ss., nonché gli artt. 4, 6 e 7 del D.Lgs. 36/2023, in materia di conferimento di incarichi di natura intellettuale da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTA l'Ordinanza della Corte di Cassazione n. 7431/2025, che ha confermato la legittimità degli incarichi professionali svolti a titolo gratuito, purché l'assenza di compenso sia espressamente dichiarata dal professionista, sia consapevole e non determini aggiramento della disciplina sull'evidenza pubblica o di tutela del lavoro;

VISTO il Documento ANAC del 22/10/2025, recante "Indicazioni operative sul conferimento degli incarichi a titolo gratuito e sugli obblighi di trasparenza", che ribadisce la necessità di adeguata motivazione, trasparenza dell'iter e assenza di oneri per l'Amministrazione;

Atteso che il Servizio Cultura, Intercultura, Giovani e Università ha in programma la realizzazione del Progetto, finalizzato a promuovere la conoscenza delle dinamiche giovanili attraverso studi sociali di carattere qualitativo e longitudinale.

Valutato che il corretto svolgimento del Progetto richiede la presenza di professionalità specifiche, in grado di garantire la progettazione metodologica, la supervisione scientifica delle attività di ricerca, l'analisi e l'interpretazione dei dati raccolti, nonché la produzione di risultati affidabili e coerenti, elementi essenziali per il raggiungimento degli obiettivi prefissati e per assicurare l'alta qualità scientifica del lavoro svolto.

Dato atto che l'incarico si configura come prestazione di natura intellettuale priva di vincoli di subordinazione, e che la stessa non comporta oneri economici a carico dell'Amministrazione.

Premesso che il progetto richiede competenze altamente specializzate nell'analisi qualitativa longitudinale, con particolare riferimento alla capacità di progettare, condurre e interpretare studi che monitorano nel tempo le esperienze, i comportamenti e le percezioni dei giovani. È inoltre necessaria una consolidata esperienza nella supervisione scientifica di ricerche sociali, comprendente la definizione e validazione degli strumenti di raccolta dati, il coordinamento metodologico e operativo del team di ricerca, nonché l'analisi critica dei risultati al fine di assicurare la rigosità scientifica, la coerenza metodologica e la qualità complessiva del progetto.

Dato atto che le competenze indicate risultano fondamentali per garantire il corretto svolgimento delle attività previste e per valorizzare i risultati prodotti nell'ambito delle politiche giovanili del Comune.

Certificato che, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001, integrato dal D.Lgs. 36/2023, e nel rispetto della normativa sulla trasparenza (D.Lgs. 33/2013, artt. 15 e seguenti), è stato pubblicato per 5 giorni sul sito istituzionale dell'Ente un avviso di ricerca interna, accertando l'assenza di professionalità idonee.

Considerato che, sulla base delle competenze specifiche richieste per la conduzione del Progetto, risulta idonea la figura della prof.ssa Gambardella, la quale ha espresso formale disponibilità ad assumere l'incarico a titolo non oneroso.

Acquisita con nota di cui al prot. n. PG/2025/0271393 del 17/11/2025, la dichiarazione della Prof.ssa Maria Grazia GAMBARDELLA che ricopre l'incarico di docente presso il Dipartimento di Sociologia e Ricerca Sociale dell'Università degli Studi di Milano-Bicocca, di disponibilità a svolgere l'incarico a titolo completamente gratuito, senza alcun compenso presente o futuro e senza alcun onere diretto o indiretto per l'Amministrazione (*Allegato E*).

Dato atto che:

- la prof.ssa Maria Grazia Gambardella ricopre e' titolare del laboratorio "Generazioni e Genere nella progettazione sociale", con Abilitazione Scientifica Nazionale a Professore Universitario di Seconda Fascia nel Settore Concorsuale 14/C1 – Sociologia Generale;
- ha maturato una consolidata esperienza nella coordinazione, supervisione e tutoraggio di progetti di ricerca, corsi universitari e laboratori, nonché nella collaborazione con enti pubblici, istituti di ricerca e università;
- ha diretto e coordinato ricerche di rilevanza nazionale e internazionale, tra cui:
  - Progetto "[HTTP://noPARTY.IT](http://noPARTY.IT)– Speranze per la transizione alla genitorialità" (Fondazione Cariplo, 2024-...), con supervisione della componente qualitativa;
  - Progetto nazionale PRIN 2022 "Social and Spatial Inequalities Under Pressure (So Spln UP)";
- Numerose ricerche-azione su giovani NEET, bullismo femminile, conciliazione vita-lavoro e politiche giovanili in collaborazione con Comuni e Fondazioni;
- ha partecipato come docente e relatrice a corsi di perfezionamento, seminari e laboratori, con focus su giovani, genere, transizione scuola-università, disagio giovanile e sociologia applicata;
- e' autrice di monografie, articoli scientifici e curatele in riviste di fascia A, mostrando un alto livello di competenza e riconoscimento scientifico;
- ricopre incarichi scientifici e editoriali rilevanti (AIS-Vita Quotidiana, AG About Gender, indisciplinE, Lessico Democratico) e ha esperienza in comitati scientifici su tematiche giovanili e di genere.

Ritenuto pertanto che la competenza scientifica e professionale della Dott.ssa Gambardella sia pienamente coerente con le esigenze dell'Ente e che, considerato il carattere gratuito dell'incarico e l'interesse pubblico perseguito, sussistano i presupposti per procedere mediante provvedimento dirigenziale, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità,

proporzionalità ed economicità dell'azione amministrativa.

Tutto ciò premesso, si propone di conferire l'incarico a titolo gratuito ai sensi delle disposizioni vigenti sugli incarichi esterni e in conformità alle linee guida ANAC sui contratti gratuiti, alla prof.ssa Maria Grazia Gambardella l'incarico di supervisione e consulenza scientifica per il progetto di ricerca sui Giovani del Comune di Reggio Emilia, con decorrenza dal 30.11.2025 al 30.11.2026, ai sensi delle disposizioni vigenti sugli incarichi esterni ed in conformità con le linee guida ANAC sui contratti gratuiti e con l'indicazione di allegare il curriculum vitae completo a supporto del presente provvedimento.

Dato atto pertanto che:

- l'incarico da conferire alla Dott.ssa Maria Grazia Gambardella, docente presso l'Università degli Studi di Milano-Bicocca – Dipartimento di Sociologia e Ricerca Sociale, consiste nella supervisione e consulenza scientifica al progetto di ricerca sui Giovani del Comune di Reggio nell'Emilia, con particolare riferimento alla progettazione, conduzione e validazione delle attività di analisi qualitativa longitudinale.
- la Dott.ssa Gambardella svolgerà le attività previste nel periodo indicato con piena autonomia scientifica e metodologica, nel rispetto degli obiettivi e delle finalità del progetto.
- l'incarico in oggetto viene conferito a titolo gratuito e *intuitu personae*, in ragione delle specifiche e qualificate competenze professionali del soggetto individuato, si attesta che non sono stati effettuati frazionamenti artificiali di attività o prestazioni tali da eludere l'applicazione delle procedure previste dal Codice dei contratti pubblici;
- preliminarmente alla sottoscrizione del contratto è stata acquisita la dichiarazione in ordine all'assenza di cause di incompatibilità e conflitti di interesse nonché il curriculum vitae di cui agli *Allegati B), C), D)* quali parti integranti e sostanziali.

Dato atto che la dott.ssa Maria Grazia Gambardella ha acconsentito ad assumere l'incarico a titolo gratuito, si precisa che è previsto unicamente il rimborso delle spese di vitto e di viaggio sostenute per gli spostamenti dal proprio domicilio alla sede dell'ente, qualora se ne ravvisi la necessità, nonché la possibilità di accedere con priorità ai mezzi di trasporto pubblico, previa presentazione di adeguata documentazione amministrativa comprovante le spese sostenute.

Precisato che:

- il presente incarico sarà inserito nel Piano Triennale degli Incarichi dell'Ente e confluirà nel relativo aggiornamento programmatico, che verrà approvato con apposita deliberazione del Consiglio Comunale in sede di variazione del Bilancio Pluriennale;
- l'efficacia del conferimento dell'incarico resta pertanto subordinata all'approvazione del suddetto aggiornamento del Piano e alla correlata variazione del Bilancio.

Dato atto inoltre che il costo complessivo presunto relativo al presente provvedimento avente la natura di Spese per servizi è stimato in € 500,00 e che trova copertura nel bilancio pluriennale, secondo le seguenti modalità:

- € 100,00 con imputazione alla Missione 05, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 01.03.02.13.999 del Bilancio 2025–2027, **annualità 2025**, sul capitolo 22101 del PEG 2025 denominato “*Spese per servizi ausiliari istituzioni culturali*”, codice prodotto-progetto PG\_9126, centro di costo 0153, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
- € 400,00 con imputazione alla Missione 05, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 01.03.02.13.999 del Bilancio 2025–2027, **annualità 2026**, sul capitolo 22101 del PEG 2026 denominato “*Spese per servizi ausiliari istituzioni culturali*”, codice prodotto-progetto PG\_9126, centro di costo 0153, codice Modalità di gestione Conto annuale 002.

Considerato che l'affidamento è disposto nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, proporzionalità, economicità e correttezza, assicurando la corretta applicazione della normativa vigente e degli orientamenti ANAC in materia di affidamenti gratuiti.

Attesa la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.

Attestata la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art.147 bis del DLgs 267/2000 introdotto con la Legge 213/2012 di conversione del D.L. 174/2012.

Visti:

- lo Statuto comunale;
- i vigenti C.C.N.L. del comparto;
- il D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm. e ii;
- il D.Lgs. n.165/2001 e ss.mm. e ii.
- la normativa di riferimento.

#### **DETERMINA**

di richiamare quanto espresso in premessa quale parte integrante e sostanziale

1. di conferire alla Dott.ssa Maria Grazia Gambardella, docente presso l'Università degli Studi di Milano-Bicocca – Dipartimento di Sociologia e Ricerca Sociale, l'incarico di natura intellettuale indicato in premessa, da svolgersi a titolo completamente gratuito, senza alcun onere economico per l'Ente.

2. di approvare lo “Schema di contratto per il conferimento di incarico a titolo gratuito” – *Allegato A*) al presente atto - quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

3. di precisare che l'Agenda corrisponderà al Dott.ssa Maria Grazia Gambardella, il solo rimborso delle spese sostenute per lo svolgimento delle attività oggetto del presente incarico, su presentazione di regolare documentazione e secondo i criteri e le modalità stabiliti nello schema di contratto di cui all'*Allegato A*).

4. dare atto che di impegnare il costo complessivo presunto relativo al presente provvedimento avente la natura di Spese per servizi è stimato in € 500,00 e trova copertura nel bilancio pluriennale, secondo le seguenti modalità:

- € 100,00 con imputazione alla Missione 05, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 01.03.02.13.999 del Bilancio 2025–2027, annualità 2025, sul capitolo 22101 del PEG 2025 denominato “*Spese per servizi ausiliari istituzioni culturali*”, codice prodotto-progetto PG\_9126, centro di costo 0153, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
- € 400,00 con imputazione alla Missione 05, Programma 02, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 01.03.02.13.999 del Bilancio 2025–2027, annualità 2026, sul capitolo 22101 del PEG 2026 denominato “*Spese per servizi ausiliari istituzioni culturali*”, codice prodotto-progetto PG\_9126, centro di costo 0153, codice Modalità di gestione Conto annuale 002.

5. di dare atto che la gratuità della prestazione costituisce elemento essenziale del rapporto e non darà luogo a compensi o riconoscimenti economici futuri.

6. di precisare che:

- il presente incarico sarà inserito nel Piano Triennale degli Incarichi dell'Ente e confluirà nel relativo aggiornamento programmatico, che verrà approvato con apposita deliberazione del Consiglio Comunale in sede di variazione del Bilancio Pluriennale;

- l'efficacia del conferimento dell'incarico resta pertanto subordinata all'approvazione del suddetto aggiornamento del Piano e alla correlata variazione del Bilancio.

7. di precisare, altresì, che preliminarmente alla sottoscrizione del contratto è stata acquisita la dichiarazione in ordine all'assenza di cause di incompatibilità e conflitti di interesse nonché il curriculum vitae, di cui agli *Allegati B),C),D)* parti integranti e sostanziali del presente atto.

8. di provvedere agli adempimenti di pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente”, secondo quanto previsto dalla normativa vigente e dalle indicazioni ANAC per i contratti a titolo non oneroso.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente

Servizio Cultura Intercultura Giovani Università

dott. Nando RINALDI