

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventicinque** addì **25 (venticinque)** - del mese di **novembre** alle ore **15:00** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

6^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI, ULTIMO ASSESTAMENTO

	F	C	A	F	C	A
MASSARI Marco	Si		DAVOLI Letizia		Si	
ANCESCHI Giovanni	Si		MARZIANI Mattia		Si	
BARILLI Cecilia	Si		MELIOLI Lorenzo		Si	
BONI Francesca	Si		PAGLIALONGA Cristian		Si	
CARBOGNANI Luisa	Si		VINCI Gianluca			
CASTAGNETTI Fausto	Si		BASSI Claudio		Si	
CORRADI Davide	Si		RINALDI Alessandro		Si	
FERRARI Giuliano	Si					
FRANCESCONI Ada						
GANASSI Nando	Si					
GHIDONI Riccardo	Si					
IORI Matteo	Si					
MACCHI Federico	Si					
MEDICI Nicolo'	Si					
MONTANARI Fabiana	Si					
PADERNI Sara	Si		----- Assessori -----		Presenti	
PEDRAZZOLI Claudio	Si		DE FRANCO Lanfranco		No	
RUOZZI Cinzia			BONDAVALLI Stefania		Si	
MARTORANA Rosario	Si		BONVICINI Carlotta		No	
MIGLIOLI Alessandro	Si		MAHMOUD Marwa		No	
BERTUCCI Gianni	Si		MIETTO Marco		No	
AGUZZOLI Fabrizio		Si	NEULICHEDL Roberto		Si	
DE LUCIA Dario		Si	PASINI Carlo		Si	
MIGALE Carmine		Si	PRANDI Davide		Si	
TARQUINI Giovanni		Si	RABITTI Annalisa			
ARAGONA Alessandro						

Consiglieri **Presenti:** **29** Assessori presenti: **4**
Favorevoli: **19**
Contrari: **10**
Astenuti: **0**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **MARENGO Dr. Donato Salvatore**

IL CONSIGLIO COMUNALE**Dato atto:**

- che l'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal D.Lgs.126/2014, dispone che con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, e comunque almeno una volta entro il 31 Luglio di ciascun anno, l' Organo Consiliare debba provvedere con delibera a dare atto del permanere degli Equilibri Generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente le misure necessarie a ripristinare il pareggio in caso di situazioni di potenziale disavanzo di gestione o di amministrazione, ad adottare i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti fuori bilancio, nonché ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità in caso di squilibri riguardanti la gestione dei residui;
- che l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che il Bilancio di Previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese e che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30/11 di ciascun anno;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata nota di aggiornamento al DUP;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025-2027, e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2025, precedentemente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2025, e successivi aggiornamenti e che con la stessa sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- che con Delibera n. 101 del 28/04/2025 il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della Gestione 2024, che presenta un risultato positivo, in gran parte vincolato e/o accantonato;
- che con Delibera n.° 31 del 13/02/2025 la Giunta Comunale ha provveduto al riaccertamento ordinario dei residui, ai sensi dell'art. 3, comma 4 del D.Lgs. 118/2011, apportando variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati oltre alle conseguenti operazioni di re-imputazione a valere sul bilancio 2025-2027.

Considerato:

- che l'approvazione del bilancio di previsione 2025-27 a gennaio 2025 con elementi ancora incerti ha comportato la necessità di predisporre due delibere di variazione al bilancio di previsione 2025-2027 che sono state adottate in via d'urgenza dalla Giunta Municipale n° 30 del 13/02/2025 ratificata dal C.C nella seduta del 03/03/2025 n° 45 e G.M n° 65 del 10/04/2025 ratificata dal C.C nella seduta del

28/04/2025 n° 102. Con queste delibere principalmente sono stati adeguati gli stanziamenti delle opere d'investimento finanziate con fondi PNRR, re-iscritti progetti di investimento già previsti nel 2024 ma per i quali il progetto esecutivo non è stato prodotto entro la fine del 2024, sono state inserite esigenze urgenti di spese finanziate recependo contributi ministeriali e regionali di cui si è venuti a conoscenza dopo l'approvazione del bilancio di previsione, ed adeguato i tagli da spending review ministeriale per l'anno 2025;

- che successivamente, con deliberazione n. 123 del 26/05/2025, è stata approvata dal Consiglio Comunale la 3^a variazione per adeguare le poste di bilancio a nuove esigenze sia di investimento (applicando parte dell'avanzo destinato investimenti 2024) sia ad integrazione di spese correnti per potenziare le politiche di mandato (applicando una entrata straordinaria a seguito di transazione effettuata con atto di G.M n. 257 del 12/12/2024);
- che con Deliberazione n. 153 del 30/06/2025 il Consiglio Comunale ha preso atto del piano economico finanziario relativo alla gestione dei rifiuti per l'anno 2025 approvato da ATERSIR, disponendo contestuale variazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2027 a copertura dei costi del piano economico finanziario in oggetto, ed approvando le conseguenti tariffe corrispettive puntuali (tcp) per l'anno 2025; in tale contesto si è decisa l'applicazione di € 370.000,00 di avanzo vincolato derivante dalla gestione del servizio di raccolta dei rifiuti, al fine di contenere l'aumento delle tariffe;
- che con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D. LGS 267/2000 - 4^a variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione;
- che con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 175 del 08/09/2025 è stata approvata la "Modifica al Documento Unico di Programmazione - sezione operativa, Allegato parte integrante Piano Triennale delle opere pubbliche 2025-2027 ed elenco annuale 2025 (art. 37 D.lgs. 36/2023 e Allegato i.5) e piano altri investimenti LL.PP. 2025-2027";
- che con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 193 del 13/10/2025 è stata approvata la 5^a Variazione al DUP, al Bilancio di previsione finanziaria 2025-2027 e relativi allegati: modifica alla parte investimenti;
- che si è inoltre provveduto con apposite determine del Servizio Finanziario, dopo l'approvazione della schema di rendiconto 2024 così come declinato dal regolamento di contabilità, ad applicare quote di avanzo 2024 vincolato a specifiche finalità, sulla base di richiesta dei servizi che gestiscono i relativi progetti. In particolare sono stati applicati a specifico progetto di revisione ammodernamento implementazione segnaletica quota pari a € 303.008,96 derivante da vincoli di legge, specificatamente proventi da codice della strada non utilizzati per detta finalità nello scorso esercizio ed appositamente accantonati per rispettarne i vincoli normativi di destinazione.

Dato atto

che l'avanzo 2024, definito in sede di Rendiconto 2024 è stato in parte già utilizzato con i provvedimenti precedentemente citati, nel rispetto dei vincoli stabiliti dalle disposizioni vigenti e relativa giurisprudenza in merito, mentre con questa variazione si procede

all'applicazione:

- di € 907.557,66 di avanzo disponibile 2024 per ri-equilibrare il bilancio di parte corrente per le motivazioni esplicitate nel prosieguo;
- di € 1.247.797,13 di avanzo vincolato; *di questi la quota più rilevante deriva da vincoli formali da trasferimenti ministeriali per funzioni assegnate ai servizi sociali.*

Dato inoltre atto:

- che si è provveduto ad una seconda ricognizione complessiva degli equilibri di bilancio viste le incertezze ancora presenti in particolare in merito alla dinamica dei prezzi, ed alla necessità di adottare i conseguenti provvedimenti per utilizzare al meglio le risorse disponibili in particolare per la parte corrente del bilancio considerato che il riequilibrio della parte investimenti è stato adottato con delibera consiliare del 13/10/2025 in concomitanza con l'adozione del nuovo programma LL.PP. 2026-28 adottato dalla giunta municipale nella seduta del 14/10/2025;
- che dalla ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario e dal Servizio Programmazione presso tutti i Servizi dell'Ente non si sono evidenziati debiti fuori bilancio da riconoscere in questa sede;
- che i Servizi responsabili dei procedimenti sia di entrata che di spesa hanno provveduto a richiedere alcuni adeguamenti sia delle entrate previste sia delle risorse finanziarie necessarie al raggiungimento degli obiettivi loro assegnati con il PEG, con un riequilibrio all'interno dei rispettivi budget;
- che, inoltre, sono pervenute nuove comunicazioni in particolare di ridefinizione dei contributi di scopo da parte della Regione, del Ministero e della Comunità Europea, o di altri soggetti, per le attività correnti programmate dal Comune, per le quali occorre procedere alla rimodulazione in seguito alla concessione definitiva, alle modifiche del crono-programma ed alle scelte degli Enti eroganti, aggiornando le previsioni iscritte nel bilancio comunale;
- che, a seguito della suddetta ricognizione è stato anche verificato lo stato di realizzazione delle entrate correnti previste in bilancio per le quali gli scostamenti relativi non alterano gli equilibri di bilancio;
- che con la presente variazione di bilancio si procede all'applicazione dell'avanzo disponibile 2024 per i restanti complessivi € 907.557,66, destinando alla salvaguardia degli equilibri di bilancio dell'ente, ai sensi di quanto previsto dal citato art. 187 comma 2 del TUEL, secondo le precisazioni fornite dal punto 9.2 del principio contabile dell'Allegato 4/2 al D. Lgs 118/20111, nonché avendo riguardo all'insieme di enti, organismi e società, facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica, come definito al Punto 2 dell'Allegato 4/4 al D.lgs. 118/20112, rilevanti ai fini della redazione del bilancio consolidato.

Dato atto:

Relativamente alla parte corrente:

- il controllo dell'andamento delle entrate correnti porta a confermare gli attuali stanziamenti di bilancio con le sole modifiche di seguito elencate:
 - notifiche di ammende da codice della strada + € 100.000,00;
 - recupero arretrati IMU + € 173.000,00;

- gestione della sosta + € 100.000,00;
 - proventi sanzioni attività economiche - € 15.000,00;
 - per quanto riguarda le uscite correnti le previsioni di spesa vengono aggiornate a seguito di economie, avvenute nel corso della gestione. Principalmente dovute alle seguenti voci:
 - spese comunicate dal servizio personale e organizzazione per € 800.000,00, dovute alla dinamica delle sostituzioni non programmabili per dimissioni avvenute nell'anno e destinate per la quasi totalità a far fronte all'incremento di spese per sostituzioni del personale educativo dell'Istituzione scuole e nidi;
 - spese di funzionamento in ambito fiscale e finanziario per € 179.500,00;
 - che, sempre riguardo alle spese correnti, sono state segnalate necessità di integrazioni su costi contrattuali obbligatori quali contratti di gestione calore e di prestazione di servizi principalmente in ambito sociale ed educativo oltre a spese per potenziare i processi amministrativi nell'ambito del PNRR;
 - sono state segnalate integrazioni necessarie al budget previsto per società partecipate. In parte l'incremento richiesto nei contratti di servizio o l'adeguamento dei trasferimenti a società partecipate è motivato dalla dinamica inflattiva e dall'aumento del bisogno su tematiche sociali, mentre come già evidenziato per quanto riguarda l'Istituzione scuole e nidi, l'integrazione finanzia un adeguamento della voce spese di personale;
- Le principali integrazioni effettuate a favore di enti partecipati sono le seguenti:

FONDAZIONE SPORT	€ 15.000,00
ASP CITTA' DELLE PERSONE	€ 300.000,00
CONTRIBUTO A ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI	€ 740.000,00
FCR	€ 340.000,00

- la verifica degli accantonamenti richiede :
 - di adeguare in aumento per € 111.555,62 il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità a seguito della maggiore entrate da recupero arretrati Imu oggetto di svalutazione, aumento determinato utilizzando le medesime percentuali di accantonamento declinate in sede di bilancio di previsione;
 - di confermare gli altri accantonamenti.

Evidenziato che:

Relativamente alla parte investimenti:

- con la sopra richiamata Delibera di Consiglio Comunale I.D. 193 del 13/10/2025 è stata approvata apposita rimodulazione del piano LL.PP 2025-27 e degli altri investimenti a seguito di ricognizione sullo stato di avanzamento dei lavori dei principali progetti e contestualmente analisi di eventuali necessità di cofinanziamenti in un'ottica quadriennale che ha portato ad un aggiornamento della programmazione della parte investimenti e all'adozione del nuovo piano LL.PP

2026-2028, quindi, gli adeguamenti ora necessari sono marginali, non modificano il piano Lavori Pubblici ora Allegato al DUP e si sostanziano:

- nell'inserimento a seguito di candidature di progetti a bandi PNRR digitale di: Missione1 – Componente 1 – Investimento 2.2_ Digitalizzazioni delle procedure SUAP E SUE _ CUP J41F25000630006 per € 64.239,24.
- nel destinare risorse per il nuovo progetto Gemello Digitale per € 200.000,00.
- nell'inserimento di fondi e contributi specificatamente destinati a
 - ♦ progetto per interventi di regolazione del traffico connessi al Pums: Completamento ecoesagono ZTL di € 104.147,68 (contributo regionale);
 - ♦ accordo interventi sicurezza urbana per € 88.000,00 (contributo regionale);
 - ♦ acquisti attrezzature durevoli per biblioteche finanziati da Art Bonus per € 70.000,00;

Dato atto che:

- l'aggiornamento del piano delle acquisizioni/dismissioni Patrimoniali come da trasmissione del Dirigente del Servizio amministrativo lavori pubblici e gestione del patrimonio viene dettagliata nei relativi prospetti allegati sotto la lettera "D";
- il fondo di riserva viene utilizzato per un totale di € 427.712,15, per cui rimane assestato in € 341.787,85 lasciando disponibilità per esigenze imprevedibili dell'ultimo periodo amministrativo, in linea con quanto previsto dalla normativa vigente, che, ai sensi dell'art. 166 comma 2 bis del D. Lgs. 267/2000, riserva la metà della quota minima di accantonamento al fondo per la copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporterebbe danni certi all'amministrazione.

Considerato:

- che le variazioni sia in entrata che in uscita al bilancio di Previsione 2025 - 2027 si rilevano dai prospetti allegati quali parti integranti al presente atto sotto la lettera "A1", mentre quelle di Cassa relative all'Esercizio 2025 si rilevano nel prospetto "A2";
- che occorre adeguare il Piano delle acquisizioni e alienazioni patrimoniali 2025/27, come da Allegato "D", trasmesso dal responsabile del serv. Patrimonio e il Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2025-2027;
- che l'equilibrio di Bilancio, di cui agli schemi di bilancio di previsione finanziario Allegato n. 9 al D.Lgs 118/2011, permane alla luce delle considerazioni e con l'attuazione dei correttivi di cui ai punti precedenti (Allegato "B");
- che sulla base delle variazioni finanziarie evidenziate dalla presente deliberazione e della ricognizione effettuata si rende necessario revisionare il piano degli incarichi approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025, come evidenziato nell'Allegato "C" con l'inserimento di minime variazioni.

Visti:

- Il regolamento Comunale di contabilità;
- il D.Lgs. 267/2000;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica apposto dal servizio finanziario e di regolarità contabile apposto dal dirigente del servizio analisi bisogni, programmazione, controlli e governance delle partecipate, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.

267/2000;

- il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso con verbale n 31/2025, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000, Allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto.

DELIBERA

- 1) di adottare le proposte di variazioni al bilancio di Previsione 2025-2027 contenute nell'Allegato "A1" e al bilancio di cassa relativo all'esercizio 2025 contenute nell'Allegato "A2", come da motivazioni richiamate in premessa, atte a riequilibrare il bilancio per la parte di competenza;
- 2) di dare atto del permanere degli equilibri di Bilancio garantita anche attraverso l'applicazione dell'avanzo 2024, come da prospetto Allegato "B";
- 3) di dare atto che il bilancio di previsione per l'esercizio 2025, a seguito delle variazioni apportate, presenta la seguente situazione di competenza:

ENTRATE	PREVISIONE INIZIALE 2025	ASSESTATO PRECEDENTE	VARIAZIONE IN CORSO	ASSESTATO NOVEMBRE
Fondo pluriennale vincolato	6.300.400,11	64.278.551,84		64.278.551,84
AVANZO d'amministrazione applicato	0,00	21.328.670,03	+ 2.155.354,79	23.484.024,82
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	102.068.853,24	102.082.500,00	+ 427.642,93	102.510.142,93
Titolo 2 Trasferimenti correnti	31.160.355,58	34.820.824,40	- 1.332.669,87	33.488.154,53
Titolo 3 Entrate extratributarie	43.314.648,09	43.977.967,47	+ 317.360,00	44.295.327,47
Titolo 4 Entrate in conto capitale	61.587.756,83	97.691.801,43	+ 363.417,01	98.055.218,44
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	23.430.927,00	13.977.975,00		13.977.975,00
Titolo 6 Accensione Prestiti	23.430.927,00	13.977.975,00		13.977.975,00
Titolo 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	40.779.000,00	50.836.000,00		50.836.000,00
TOTALE GENERALE ENTRATA	332.072.867,85	442.972.265,17	+ 1.931.104,86	444.903.370,03
SPESE	PREVISIONE INIZIALE 2025	ASSESTATO PRECEDENTE	VARIAZIONE IN CORSO	ASSESTATO DOPO VARIAZIONE
Titolo 1 Spese correnti	170.332.856,91	191.661.236,86	+ 1.553.687,85	193.214.924,71
Titolo 2 Spese in conto capitale	89.523.903,94	179.125.715,41	+ 377.417,01	179.503.132,42
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	24.030.927,00	14.577.975,00		14.577.975,00
Titolo 4 Rimborso Prestiti	7.406.180,00	6.771.337,90		6.771.337,90
Titolo 7 Uscite per conto terzi e partite di giro	40.779.000,00	50.836.000,00		50.836.000,00
TOTALE GENERALE SPESA	332.072.867,85	442.972.265,17	+ 1.931.104,86	444.903.370,03

- 4) di approvare l'integrazione di cui all'Allegato "C" al piano degli incarichi approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025.

Il sindaco

Infine il Consiglio, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza affinché siano tempestivamente operative le attività di gestione conseguenti e vengano rispettate le scadenze richieste dai soggetti concedenti per l'utilizzo dei contributi ottenuti, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 267/2000

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE
MARENGO Dr. Donato Salvatore