

**Proponente: 53.E**  
**Proposta: 2025/2168**  
**del 04/12/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1622**  
**del 05/12/2025**

**MOBILITA' URBANA**

**Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, GESTIONE E RENDICONTAZIONE DI UN GIOCO-SFIDA RIVOLTO ALLE SCUOLE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO A PROMUOVERE LA MOBILITA' ATTIVA E COLLETTIVA. PROGETTO RE-CLACS REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA-SCUOLA.

Oggetto : **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, GESTIONE E RENDICONTAZIONE DI UN GIOCO-SFIDA RIVOLTO ALLE SCUOLE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO A PROMUOVERE LA MOBILITA' ATTIVA E COLLETTIVA**

**“PROGETTO RE-CLACS REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA-SCUOLA”.**

## **IL DIRIGENTE U.d.P. MOBILITA' URBANA**

### **Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 26/06/2025 con cui si è provveduto ad approvare il 1° aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- la determinazione dirigenziale R.U.D. 426 del 11/04/2025 con cui il Servizio Finanziario ha provveduto alla prima applicazione dell'avanzo vincolato;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.123 del 26/05/2025 con cui è stata deliberata la 3^ Variazione al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.165 del 21/07/2025 con cui è stata deliberata la 4^ Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati" - Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs 267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 9/10/2025 con cui si è provveduto ad approvare il 2° aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezione 2.2 "Performance";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 13/10/2025 con cui è stata deliberata la 5^ Variazione al dup, al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 234 del 25/11/2025 con cui è stata deliberata la 6<sup>a</sup> Variazione al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati;
- l'atto del Sindaco PG. 34303 del 10/02/2025 con cui, in esecuzione della determinazione direttoriale RUD 103 del 7/2/2025, è stato attribuito l'incarico dirigenziale dell'U.d.P. "Mobilità Urbana" all'Arch. Paolo Gandolfi fino al 9/2/2028.

#### **Evidenziato che:**

- La mobilità casa-scuola ha un forte impatto sulle città e sulla qualità della vita urbana: per nove mesi all'anno, ogni scuola è un fortissimo attrattore di persone – studenti, accompagnatori, insegnanti e personale scolastico. Si può stimare infatti che dentro la città circa il 58% degli spostamenti sono effettuati con mezzi privati motorizzati (dati CATI 2015 raccolti nell'ambito della definizione del Quadro conoscitivo per il PUMS 2023) che, concentrandosi nelle ore di punta, producono un effetto amplificato sulla città.
- Gli impatti degli spostamenti ricorrenti con mezzo motorizzato hanno un costo sociale e ambientale molto elevato, non solo in termini di traffico e congestione, ma anche in termini di qualità dell'aria e della sicurezza. Basti pensare che un'auto di media/grossa cilindrata che percorre 10 km al giorno nel percorso casa-scuola può produrre in un anno 320 kg di CO<sub>2</sub>. Si evidenziano due importanti temi a questo legati: l'inquinamento atmosferico e l'obesità infantile. Il primo: la qualità dell'aria nella Pianura Padana è una delle peggiori in Europa; i fattori determinanti di questa condizione sono strettamente legati all'elevata quantità di emissioni inquinanti e alla morfologia del territorio padano, delimitato a nord dalla catena delle Alpi e a sud dagli Appennini, che intrappolano i gas climalteranti. Il secondo tema: gli stili di vita. In Emilia-Romagna più di un bambino su quattro – 25,7% - (Fonte: Indagine Okkio alla Salute Emilia Romagna 2023) è sovrappeso oppure obeso; ciò comporta alti costi sanitari e grandi impatti sociali dovuti alle malattie che possono insorgere nell'infanzia e nell'età adulta, prime fra tutte quelle cardio-circolatorie e il diabete.

#### **Considerato che:**

- il Comune di Reggio Emilia da anni investe risorse perché la Mobilità ricorrente nelle sue declinazioni casa-scuola e casa-lavoro avvenga sempre più con modalità attive non solo per limitare gli impatti negativi ma anche per avere effetti benefici singole persone e sulla città.
- In applicazione del "Piano della mobilità casa-scuola del Comune di Reggio Emilia" del 2020, ciò avviene principalmente investendo in lavori infrastrutturali sui principali percorsi casa-scuola e casa-lavoro e in attività di sensibilizzazione/educazione/ informazione / comunicazione rivolte al mondo della scuola e alla cittadinanza tutta sull'importanza di adottare stili di vita e di mobilità orientati all'attività fisica quotidiana.
- L'Amministrazione Comunale è da anni impegnata nella promozione della mobilità attiva con particolare riguardo ai percorsi casa-scuola, al fine di limitare il ricorso all'utilizzo della vettura privata per gli spostamenti ricorrenti; l'auto privata utilizzata da tante persone in contemporanea negli orari di punta - che coincidono con ingresso ed uscita dalle Scuole - genera gravi problemi

in termini di funzionalità della rete stradale, qualità dell'aria, sicurezza nei dintorni dei plessi scolastici, sviluppo di competenze e autonomie dei bambini e ragazzi.

- Negli anni il Comune di Reggio Emilia, al fine di affrontare il tema in modo interdisciplinare, ha riunito le proprie Politiche e gli attori impegnati nell'attuazione di possibili soluzioni in un documento proposto dal Comune stesso e sottoscritto da diversi soggetti della città nell'aprile 2009, denominato *"Manifesto per una mobilità sicura sostenibile ed autonoma sui percorsi casa-scuola"* ribadendo una linea di azione dedicata ad attività e proposte per il mondo della scuola a partire dalla Scuola dell'Infanzia (dai 3 anni) fino alle Scuole Secondarie di 2° grado (fino ai 19 anni).
- A fronte dell'esperienza maturata sul tema e delle opportunità derivanti dal Progetto Europeo "School Chance" si è potuto rielaborare il contenuto del sopra citato Manifesto procedendo ad un aggiornamento delle Politiche e delle proposte rivolte al mondo della Scuola. Da questo lavoro interdisciplinare è derivato il *"Piano della Mobilità Casa-Scuola del Comune di Reggio Emilia"* approvato con Delibera di Giunta Comunale n.136/2020 del 10/09/2020.

#### **Sottolineato che :**

- Le Politiche e le azioni della città di Reggio Emilia sono da tempo concentrate sul governo della Mobilità ricorrente Casa-Scuola e Casa-Lavoro e per proseguire il lavoro svolto e per innovare le scelte fatte fino a questo momento, con Delibera di Giunta ID n. del 29/12/2016, il Comune di Reggio Emilia ha approvato il Progetto RE\_CLACS - Reggio Emilia Casa Lavoro Casa Scuola, successivamente reso operativo con Decreto Direttoriale della Direzione Generale per il Clima e l'Energia del Ministero dell'Ambiente Prot. 29 del 30/01/2018, con risorse derivanti dal *Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro*, che punta ad affrontare le Politiche di Governo della Mobilità tramite un approccio integrato tra progetti infrastrutturali e linee di azione finalizzate alla modifica dei comportamenti.
- Il progetto RE\_CLACS ha come obiettivo ultimo l'aumento degli spostamenti ricorrenti sui percorsi casa-scuola e casa-lavoro con mezzi sostenibili al fine di diminuire le emissioni inquinanti in atmosfera, attraverso la realizzazione di lavori infrastrutturali in prossimità degli ingressi di alcuni plessi scolastici al fine di aumentarne il grado di sicurezza e di attività di sensibilizzazione / educazione / informazione / comunicazione rivolte al mondo della scuola e alla cittadinanza tutta.
- Si conferma l'impianto interdisciplinare delle attività proposte alle Scuole nell'ambito del sopra citato "Piano della mobilità casa-scuola del Comune di Reggio Emilia" nell'ottica di favorire tra insegnanti, bambini, ragazzi e famiglie una maggiore sensibilità verso la mobilità attiva e sicura.

#### **Evidenziato che:**

- Tra le azioni promosse dall'Amministrazione all'interno del sopra citato Piano vi è "Il mese della Mobilità attiva e collettiva". L'idea nasce a seguito della lunga esperienza del Comune di Reggio Emilia sul tema e a partire dalla consapevolezza che per incidere in modo radicale sull'argomento occorra uno sforzo sinergico tra tutte le componenti della Mobilità ricorrente.
- Il Comune di Reggio Emilia ha sviluppato diverse esperienze di successo di giochi e competizioni rivolte alle Scuole, come la partecipazione al "Traffic

Snake Game: Annibale, il serpente sostenibile” o l’ideazione del “Torneo Cammina & Pedala”, e partecipato alla campagna “Siamo nati per camminare” promossa da Regione Emilia-Romagna e Arpae.

**Dato atto che:**

- Le esperienze pregresse dimostrano che la “gamification” - la traduzione di obiettivi educativi in sfide, tramite il conferimento di riconoscimento di avanzamento di livello o la semplice competizione - sia una modalità di coinvolgimento efficace soprattutto nei confronti di un pubblico giovane.
- Il Comune di Reggio Emilia intende promuovere la Mobilità attiva sui percorsi casa-scuola proponendo il Mese della Mobilità attiva alle Scuole della fascia 6-14 anni che costituiscono la quota principale degli spostamenti casa-scuola del Comune di Reggio Emilia
- Si intende quindi realizzare un gioco nella seconda parte dell’anno scolastico 2025-2026 che veda nella Mobilità attiva sui percorsi casa-scuola il focus, così da rendere evidente all’intera cittadinanza le significative modifiche sul ritmo della città quando una quota consistente di utenti si spostano in modo attivo.

**Tenuto conto che:**

- l’Amministrazione nell’ambito del Progetto RE\_CLACS e a seguito di Manifestazione di Interesse aveva selezionato L’OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETÀ SOCIALE SCRL come O.E. qualificato per svolgere il Servizio di PROMOZIONE DELLA MOBILITÀ ATTIVA E COLLETTIVA PER GLI STUDENTI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA ATTRAVERSO ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE, CONDUZIONE DI LABORATORI IN SCUOLE PRIMARIE, PROGETTAZIONE E CONDUZIONE DI LABORATORI IN SCUOLE SECONDARIE, ORGANIZZAZIONE DI VIAGGI STUDIO DA REALIZZARE NEL PERIODO SETTEMBRE 2024 / APRILE 2025;
- che la Cooperativa L’Ovile ha dimostrato di possedere competenze, professionalità interne, capacità organizzative e progettuali per ideare e realizzare una serie di attività laboratoriali e comunicative sul tema della Mobilità scolastica nei tempi contrattuali fissati;
- che come si evince dal Portfolio richiesto la Cooperativa L’Ovile ha maturato più esperienze sia nella conduzione di laboratori e attività pratiche legate alla Mobilità ricorrente che di gamification
- che appare vantaggioso per l’AC affidare il servizio in oggetto allo stesso OE trattandosi di servizio finalizzato alle Scuole della fascia 6-14 anni, dovendosi realizzare nell’imminente semestre gennaio-giugno 2026 rapportandosi principalmente con le Dirigenza e i Mobility Manager dei plessi per arrivare all’ampia platea delle Scuole Primarie e Secondarie di 1° grado in tempi stretti;
- che a seguito di trattativa diretta informale tesa a perfezionare il Servizio in parola la Cooperativa L’Ovile ha dettagliato la propria offerta tecnica con proposta agli Atti PG 287596 del 03/12/2025 completa di Portfolio dell’ultimo quinquennio di attività assimilabili;
- l’importo massimo stimato per l’affidamento del servizio in oggetto è di € **24.000,00** (IVA ed ogni altro onere inclusi)

**Ritenuto** di procedere ad affidamento diretto del servizio in parola, ai sensi del D.Lgs 36/2023 art. 50 comma 1 lett. b) tramite trattativa diretta sul mercato elettronico MEPA di Consip, con l’operatore economico L’OVILE COOPERATIVA DI

SOLIDARIETÀ SOCIALE SCRL C.F. e P.I. 01541120356, abilitato nella categoria “Servizi di formazione”, per l’affidamento del **“SERVIZIO DI PROGETTAZIONE, GESTIONE E RENDICONTAZIONE DI UN GIOCO-SFIDA RIVOLTO ALLE SCUOLE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO A PROMUOVERE LA MOBILITA’ ATTIVA E COLLETTIVA.”**“PROGETTO RE-CLACS REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA-SCUOLA” - è stata avviata la trattativa diretta n. 5878077 del 28/11/2025 avente base d’asta € 24.000,00 (Iva e ogni altro onere inclusi) a cui il suddetto operatore ha risposto fornendo i documenti tecnici richiesti, tra cui Offerta Tecnica e Portfolio, e presentando un’offerta economica pari a € 19.672,00 netti.

Il servizio in oggetto è dettagliato nella RdO inviata all’operatore economico e controfirmata per accettazione agli atti, e consiste principalmente nelle seguenti prestazioni :

- individuare il nome per il contest
- progettazione del contest comprensivo di Regolamento
- coinvolgere le Scuole del Comune (contatti, iscrizioni, comunicazione)
- comunicazione del CONTEST sia interna, rivolta alle Scuole, sia esterna rivolta alla collettività e funzionale alla diffusione sui mezzi tradizionali e social del Comune; organizzazione di un evento – anche online - di divulgazione per spiegarne le caratteristiche e modalità
- identificazione e acquisto dei premi
- gestione del mese della mobilità attiva
- organizzazione di un momento di restituzione dei risultati raggiunti con il progetto e distribuzione dei premi
- somministrazione questionario di gradimento/suggerimenti per insegnanti e studenti
- rendicontare l’iniziativa in termini di:
  - scuole partecipanti
  - studenti aderenti all’iniziativa
  - stima delle emissioni risparmiate
  - % di miglioramento della mobilità attiva fra i partecipanti

**Pertanto**, considerata la congruità del compenso commisurata alle prestazioni richieste si ritiene di procedere all’affidamento del servizio in parola, che vedrà la stipula del contratto sul portale MEPA di Consip a seguito dell’attestazione della copertura finanziaria.

**Verificata** la regolarità contributiva nei confronti di INPS e INAIL della società L’OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETÀ SOCIALE SCRL C.F. e P.I. 01541120356,

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Dato atto che**, ai sensi del D.Lgs 36/2023 e regolamento attuativo D.P.R. 207/2010, il Responsabile del Progetto è individuato nella persona del Dirigente dello scrivente Servizio, arch. Paolo Gandolfi.

**Attesa** la competenza del Dirigente all’adozione del presente atto, ai sensi dell’art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 “Atti di organizzazione” e 14 “Competenze e

responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

**Tenuto conto che :**

- la suddetta spesa è finanziata da risorse "finalizzate" già accertate ed incassate, confluite in avanzo vincolato, applicate al bilancio 2025-2027 al cap. 35883/50;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella richiesta di offerta, restituita controfirmata per accettazione (allegato 1);
- l'operatore economico invitato è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto, come meglio dettagliate nel Portfolio (allegato 2);
- in conformità all'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023 e all'art.33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, con scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico utilizzato;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara CIG : **B96E06F5B9**

**Evidenziato che :**

A base di gara si applica il *CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo*, comprese eventuali integrazioni territoriali.

**Visti :**

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 e 183;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- Il D.lgs 36/2023;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, art.14;
- il Regolamento di Contabilità del Comune, art. 32;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti, art. 31 e art. 42 co. 1, lettera C

**DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente riportate

1. di affidare a **L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE SCRL** , con sede legale in LARGO MARCO GERRA, 1 a Reggio Emilia, C.F. e P.I. 01541120356, il servizio di PROGETTAZIONE, GESTIONE E RENDICONTAZIONE DI UN GIOCO-SFIDA RIVOLTO ALLE SCUOLE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA FINALIZZATO A PROMUOVERE LA MOBILITA'

ATTIVA E COLLETTIVA-"PROGETTO RE-CLACS REGGIO EMILIA CASA LAVORO CASA-SCUOLA;

2. di impegnare la spesa di **€ 24.000,00 (Iva compresa)** a favore di L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETÀ SOCIALE SCRL C.F. e P.I. 01541120356, con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025, al capitolo 35883/50 denominato PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO "RE-CLACS" APPLICAZ. AVANZO VINCOLATO =VEGG. CAP/E 3588 , secondo la seguente ripartizione :

    annualità 2025 : 3.000,00

    annualità 2026 : 21.000,00

tenuto conto che la spesa dell'annualità 2026 verrà reimputata al bilancio 2026 tramite FPV

codice progetto PEG 2025\_PG\_5345, centro di costo 0214, codice Modalità di gestione Conto annuale 02 Appalti, codice identificativo gara (CIG) B96E06F5B9, codice unico di progetto (CUP) J89J1700510001;

3. che l'affidamento in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale degli acquisti telematici della P.A., sia dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'appalto/RdO, controfirmato per accettazione (Allegato 1);
4. che la fatturazione e il relativo pagamento del servizio avverrà come stabilito nella RdO, dietro presentazione di apposita relazione sulle attività svolte e documentazione allegata;
5. che, in conformità all'art.33 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della P.A. MEPA, quando il presente atto sarà divenuto efficace;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023;
7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui ex art. 183 co.7 del D.Lgs.267/2000.

Il dirigente del Servizio  
arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

