

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/2063

del 05/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1651

del 09/12/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER COLLABORAZIONE SCIENTIFICA, SUPERVISIONE E FORMAZIONE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E L'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA A VALERE SULL'AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI PROGETTI PER L'INCLUSIONE E L'INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI (RSC) CUP J91H24000110007, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA NAZIONALE INCLUSIONE E LOTTA ALLA POVERTÀ 2021-2027 - IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER COLLABORAZIONE SCIENTIFICA, SUPERVISIONE E FORMAZIONE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E L'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA A VALERE SULL'AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI PROGETTI PER L'INCLUSIONE E L'INTEGRAZIONE DI BAMBINE, BAMBINI E ADOLESCENTI ROM, SINTI E CAMINANTI (RSC) CUP J91H24000110007, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA NAZIONALE INCLUSIONE E LOTTA ALLA POVERTÀ 2021-2027 - IMPEGNO DI SPESA

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 - 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 8 del 23/01/2025 sono state approvate integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art. 110 1° e 2° comma del TUEL;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.45 del 3/03/2025 è stata ratificata la delibera di G.C. n. 30 del 13/02/2025 denominata "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2025-2027 (Art.175 comma 4 D.lgs n. 267/2000) per iniziative di servizi diversi";
- con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 28/04/2025 è stata ratificata la delibera di G.C. n.65 del 10/04/2025 denominata 2^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025 - 2027 (art. 175 comma 4 D.Lgs n. 267/2000) per referendum e progetti assegnatari di contributi da altri Enti;
- con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^ variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con delibera n. 133 del 26/06/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il 1^aggiornamento Piano

Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la "VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI" - VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D. LGS 267/2000, contenente, tra gli altri, il PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2025/2027 dell'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia - aggiornamento del 21/07/2025, all'interno del quale è previsto l'intervento di cui in oggetto;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 13/10/2025 è stata deliberata dal Consiglio la "5^ VARIAZIONE AL DUP, AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI: modifica alla parte investimenti";
- con delibera n. 209 del 09/10/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il 2^aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezione 2.2 "Performance";
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale allo scrivente Dott. Antonino Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane;
- è stato attribuito al Servizio "Contrasto alle Povertà Urbane" il Prodotto di PEG 2025_PD_8908 Interventi a favore della popolazione sinta e rom;

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- la Decisione di esecuzione della Commissione UE C(2022) 9029 del 1° dicembre 2022 che approva il programma "PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027" (CCI 2021IT05FFPR003) per il sostegno congiunto a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per l'Italia - a titolarità del Ministero del Lavoro e Delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;
- l'Accordo di Partenariato tra Italia e Commissione Europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027 approvato con Decisione di esecuzione della CE il 15 luglio 2022;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m.i;
- il Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e s.m.i. (nel prosieguo anche "Codice privacy");
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE;

- la “Strategia nazionale di uguaglianza inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-30”, approvata dalla Presidenza del Consiglio dei ministri il 23 maggio 2022;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"- con particolare riferimento all'articolo 22, relativo alla “Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e all'articolo 5 “ruolo del terzo settore”;

Rilevato che:

- con il Decreto Direttoriale n. 24 del 5 febbraio 2024, successivamente rettificato con Determina Direttoriale n. 66 del 18 marzo 2024 che ha prorogato i termini di presentazione delle domande, il Direttore Generale della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale ha adottato l'Avviso pubblico per la presentazione di progetti per la inclusione e l'integrazione di bambini, bambine e adolescenti ROM, Sinti e Caminanti, d'ora in poi RSC, da finanziare a valere sulla Priorità 2 FSE+ “Child Guarantee” del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla povertà, 2021/2027;
- con tale Avviso Pubblico, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali, si intende finanziare interventi volti a ridurre la marginalità estrema attraverso la promozione di interventi di inclusione sociale e scolastica delle famiglie e dei bambini e adolescenti (3-18 anni) appartenenti alle comunità Rom, Sinte e Caminanti;
- la cornice normativa che orienta l'azione messa in campo ha, come principale riferimento nazionale, la “*Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-30*”, adottata il 23 maggio 2022, in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'UE del 12 Marzo 2021 (2021/C 93/1);
- tale documento individua, in continuità con la precedente strategia (la Strategia Nazionale 2012-21), alcuni obiettivi fondamentali per ridurre la marginalità estrema attraverso la promozione di interventi di inclusione sociale e scolastica di famiglie, bambini e adolescenti RSC, quali:
 - miglioramento dell'inclusione scolastica e del successo formativo dei minorenni RSC;
 - contrasto alla dispersione scolastica dei minorenni RSC;
 - miglioramento dell'accesso ai servizi socio-sanitari dei minorenni RSC e delle loro famiglie;
 - consolidamento di una governance inter-cittadina e multisettoriale sostenibile;
 - consolidamento della rete nazionale;

Dato atto che:

- il comune di Reggio Emilia, in qualità di capofila dell'ATS (Ambito Territoriale Sociale) ha presentato un progetto per l'implementazione delle attività previste dall'Avviso sui territori dei Comuni di Reggio Emilia e Cadelbosco di Sopra, che fa parte dell'Unione dei Comuni Terra di Mezzo;
- il Comune di Cadelbosco di Sopra ha aderito, quale soggetto facente parte dell'ATS, al progetto con Deliberazione della Giunta Dell'Unione n. 69 del 17/10/2024;
- l'ATS e il Comune di Reggio Emilia considerano questo progetto un importante strumento per sistematizzare e consolidare una rete territoriale già esistente e promuovere l'attivazione di nuove collaborazioni di rete a sostegno dell'inclusione delle bambine, dei bambini e degli adolescenti e della comunità sinta del territorio;

Rilevato che:

- con Decreto Direttoriale n. 290 del 13/09/2024 è stata approvata la graduatoria finale relativa all'Avviso pubblico per la presentazione di Progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti, per effetto della quale 31 progetti sono stati dichiarati ammissibili a finanziamento e finanziati;
- il progetto presentato dall'ATS Distretto di Reggio Emilia, con Reggio Emilia come comune capofila, è stato dichiarato ammissibile con un punteggio di 79,5 e finanziato con la somma di € 1.103.964,90;
- in data 08/11/2024 è stata sottoscritta la Convenzione di sovvenzione dall'Autorità di Gestione del PN Inclusione incardinata nella Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Divisione III;

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale R.U.D n. 768 del 30/06/2025 è stata approvata la "Determina a contrarre e approvazione del progetto esecutivo - capitolato speciale relativo alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, per l'affidamento del Servizio "Rete, scuola comunità per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti" a valere sull'Avviso Pubblico approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con Decreto Direttoriale n. 24 del 05/02/2024 - CUP J91H24000110007, nell'ambito della programmazione nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 - CPV 85312000-9 - CODICE ATECO 88.99.09 - CUI S00145920351202400028
- al fine di rispettare le indicazioni dell'Autorità di Gestione del PN Inclusione rispetto all'avvio delle attività rivolte ai beneficiari entro il mese di gennaio, l'Ambito territoriale di Reggio Emilia, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, ha affidato prestazioni supplementari, ai sensi dell'art. 106 c. 1, lett.b) del D.LGS 50/2016, al contratto in corso di esecuzione per l'affidamento del servizio "Servizi per favorire l'integrazione

e la convivenza - Lotto 3: “Interventi di sostegno e accompagnamento socio educativo rivolti alla popolazione Sinta”, fino al 31/05/2025, per la realizzazione delle attività previste dai Moduli 3, 4 e 5 dell’Avviso stesso, ad Accento Società Cooperativa Sociale (cfr. Determinazione dirigenziale n. 78 del 30/01/2025);

- con Determinazione dirigenziale n. 607 del 30/05/2025 si è provveduto all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, mediante l’utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione MEPA di Consip, con lo strumento della trattativa diretta, il “Servizio per l’inclusione e l’integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti” a valere sull’Avviso pubblico per la presentazione di progetti per l’inclusione e l’integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti (RSC) - CUP J91H24000110007
- con Determinazione Dirigenziale R.U.D n. 1037 del 04/09/2025 è stata aggiudicata in via definitiva la procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs 36/2023, per l’affidamento del Servizio “Rete, scuola comunità per l’inclusione e l’integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti” a valere sull’Avviso Pubblico approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con Decreto Direttoriale n. 24 del 05/02/2024 - CUP J91H24000110007, nell’ambito della programmazione nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 - CPV 85312000-9 - CODICE ATECO 88.99.09 - CUI S00145920351202400028

Considerato che la proposta progettuale ammessa si articola in 5 moduli obbligatori e 1 modulo facoltativo che sono stati sviluppati in maniera estesa e che riguardano:

1. attività di coordinamento;
2. rete partecipativa e governance che include: a) attività di promozione della rete locale; b) facilitazione famiglie e comunità; c) realizzazione di seminari, supervisione e formazione rete territoriale;
3. scuola, che include: a) attività di relazione con docenti e di supporto nell’orario scolastico; b) attivazione di laboratori;
4. attività socio-educativa extra scolastica che include: a) sostegno socio-educativo; b) trasporto, merende e materiale extrascolastico;
5. attività sociale che include: a) attività di orientamento; b) attività di sostegno per le famiglie dei vari contesti abitativi; c) laboratori e attività di centri estivi
6. trasporto e pasto;

Considerato, inoltre, che gli ulteriori elementi che qualificano la proposta progettuale presentata e che contribuiscono a garantire la sostenibilità della rete sono:

- un monitoraggio complessivo sul progetto nell’ambito degli incontri dell’ufficio di piano dell’ATS;
- il coordinamento del progetto in capo all’Ufficio sinti e rom del Comune di RE, che garantisce sia una conoscenza e un contatto diretto con la comunità

sinta del territorio, che un sistema di riflessioni condivise con alcuni attori chiave del territorio. In particolare, la collaborazione con i servizi sociali territoriali e i servizi educativi del Comune, con il Dipartimento di Scienze Umane dell'Università e con gli Istituti Comprensivi frequentati da studenti sinti;

- la collocazione del progetto nell'ambito del servizio Contrasto alle Povertà Urbane del Comune di RE, a cui compete la progettazione in ambito sociale, nell'ottica di un collegamento con le politiche dell'Ente;
- il coinvolgimento nei dispositivi di programmazione, monitoraggio e raccordo con il sistema territoriale dettagliati nella sezione dedicata alla governance territoriale di realtà pubbliche e del terzo settore che hanno una consolidata esperienza di collaborazione e co-progettazione degli interventi;
- la logica di complementarità con gli interventi già in essere sul territorio, in particolare con quelli rivolti agli adulti negli ambiti dell'abitare e del lavoro e le funzioni di progettazione territoriale e di tutela minori e famiglie dei servizi sociali;
- l'esperienza e l'investimento locale nelle azioni di promozione culturale, di contrasto alle discriminazioni e all'antiziganismo, di educazione e inclusione interculturale, che garantisce l'adozione di un'ottica ampia e coerente con quanto previsto dalle strategie nazionale e regionale di uguaglianza, integrazione e partecipazione della comunità RSC;
- l'esistenza di contesti di riflessione e confronto sull'inclusione della comunità sinta a livello regionale e provinciale;
- la volontà di presentare il progetto è stata condivisa in fase preliminare con alcuni dirigenti scolastici di Istituti Comprensivi dei Comuni di RE e Cadelbosco di Sopra e con il Dipartimento di Educazione e Scienze Umane dell'Università di Modena e Reggio Emilia, che hanno manifestato interesse e disponibilità alla collaborazione;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000.

Visti

- il Decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

- 1) di approvare, per le motivazioni e con le finalità riportate in narrativa, la stipula di una convenzione con l'Università degli studi di Modena e Reggio Emilia - Dipartimento di Educazione e Scienze umane - e in qualità di responsabile scientifico, con la Dott.ssa Rita Bertozzi, a valere sull'avviso pubblico per la presentazione di progetti per l'inclusione e l'integrazione di bambine, bambini e adolescenti Rom, Sinti e Caminanti (RSC) (**Allegato A**);

- 2) di impegnare la conseguente spesa complessiva di € 10.000,00 IVA 22% inclusa come segue:

Anno 2025

- quanto a € 2.551,52 con imputazione alla missione 12 cod. programma 05, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.000 del Bilancio 2025-2027, annualità 2025 al Cap. 33210 del PEG 2025, denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER ATTUAZIONE PON 2021-2027 INCLUSIONE (RSC) FINANZIATE DA MINISTERO == VEGG. CAP. E 3310==”, cod. prodotto 2025_PD_8908, CUP J91H24000110007, Centro di Costo 0244, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

Anno 2026

- quanto a € 3.724,24 con imputazione alla missione 12 cod. programma 05, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.000 del Bilancio 2025-2027, annualità 2026, al capitolo che nel PEG 2026 verrà previsto in sede corrispondente al 33210 del PEG 2025, denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER ATTUAZIONE PON 2021-2027 INCLUSIONE (RSC) FINANZIATE DA MINISTERO == VEGG. CAP. E 3310==”, cod. prodotto 2025_PD_8908, CUP J91H24000110007, Centro di Costo 0244, codice di modalità di gestione conto annuale 002;

Anno 2027

- quanto a € 3.724,24 con imputazione alla missione 12 cod. programma 05, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.000 del Bilancio 2025-2027, annualità 2027, al capitolo che nel PEG 2027 verrà previsto in sede corrispondente al 33210 del PEG 2025, denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER ATTUAZIONE PON 2021-2027 INCLUSIONE (RSC) FINANZIATE DA MINISTERO == VEGG. CAP. E 3310==”, cod. prodotto 2025_PD_8908, CUP J91H24000110007, Centro di Costo 0244, codice di modalità di gestione conto annuale 002;
3. di erogare le somme dovute con Pagamento tramite PagoPA come previsto dal D.Lgs 217/2017.
 4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza);
 5. di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per il seguito di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr. Antonio Costantini

