

Proponente: DG.A
Proposta: 2025/2490

del 09/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1665

del 10/12/2025

DIREZIONE GENERALE

Dirigente: MATTIOLI Dott.ssa Francesca

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 50, C. 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023, PER LA FORNITURA E POSA DI SEGNALETICA VERTICALE RELATIVA A "CONTROLLO DI VICINATO" DA COLLOCARE SUL TERRITORIO COMUNALE CAMPAGNA "NON SIAMO NATI IERI" - FONDO PER LA PREVENZIONE E IL CONTRASTO DELLE TRUFFE A DANNO DEGLI ANZIANI – CIG B97EA5420B - CPV 34992300-0

OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 50, C. 1 LETT. B) DEL D.LGS. 36/2023, PER LA FORNITURA E POSA DI SEGNALETICA VERTICALE RELATIVA A "CONTROLLO DI VICINATO" DA COLLOCARE SUL TERRITORIO COMUNALE CAMPAGNA "NON SIAMO NATI IERI" - FONDO PER LA PREVENZIONE E IL CONTRASTO DELLE TRUFFE A DANNO DEGLI ANZIANI – CIG B97EA5420B - CPV 34992300-0

LA DIRETTRICE GENERALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025-2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 23/01/2025 e con successiva determinazione dirigenziale R.U.A.D. n. 152 del 29/01/2025, è stata approvata la nuova Struttura organizzativa dell'Ente;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, commi 1 e 2;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27, è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 e sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^a variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^a aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- con Provvedimento P.G. n. 262950 del 22/10/2024 il Sindaco ha provveduto, ai sensi dell'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'attribuzione alla Dott.ssa Francesca Mattioli di funzioni dirigenziali afferenti all'Unità organizzativa di supporto alle attività del Sindaco, della Giunta e degli assessori e segreteria particolare ed alla Direzione Generale, con le attribuzioni ivi indicate, a decorrere dal 22/10/2024 e fino al 20/06/2029, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- con Provvedimento PG/2025/0028642 del 31/01/2025 il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Francesca Mattioli le funzioni dirigenziali afferenti alla Direzione Generale;

- con provvedimento PG n. 2025/0166509 del 24/06/2025 il Sindaco ha provveduto all'attribuzione delle funzioni dirigenziali in materia di "Sicurezza e legalità" al dott. Donato Salvatore Marengo, già Segretario Generale del Comune di Reggio Emilia, a decorrere dal 24/06/2025 e fino al termine del mandato, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- nelle more della modifica alla macrostruttura dell'Ente e all'istituzione del relativo centro di spesa, al fine di provvedere senza ritardo, in ossequio ai principi di buon andamento dell'azione pubblica, la Direzione Generale provvederà all'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa afferenti al Servizio Sicurezza e Legalità;

Richiamate le Linee programmatiche di mandato 2024-2029 del Sindaco Marco Massari, approvate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 09/07/2024, che prevedono, tra gli obiettivi di "Sostenibilità istituzionale", la sicurezza, la legalità, la governance condivisa e l'innovazione amministrativa, tra cui *"la prevenzione dei reati di corruzione e infiltrazione mafiosa può essere affrontata attraverso due grandi ambiti di azione: la consapevolezza dei fenomeni e l'organizzazione delle misure di contrasto. I principali obiettivi dell'amministrazione saranno i seguenti: conoscere i fenomeni corruttivi e i rischi potenziali; avvalersi di strumenti aggiornati e banche dati per l'analisi e la conoscenza delle inchieste, dei processi, dei protocolli di contrasto, delle attività complessive sviluppate nel territorio per arginare le mafie, la criminalità organizzata e la corruzione; consolidare i percorsi di educazione civica nelle scuole, di cui il tema della legalità dovrebbe rappresentare uno dei contenuti fondamentali anche nella corretta fruizione del mondo digitale; coinvolgere e corresponsabilizzare il territorio nella lotta per la legalità; continuare nelle campagne di informazione e comunicazione rivolte ai cittadini sulla sicurezza digitale"*;

Visti

- il Decreto Legge 20 febbraio 2017 n. 14, convertito, con modificazioni, dalla Legge 18 aprile 2017 n. 48, recante "Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città", il quale ha definito gli strumenti e le modalità di attuazione della sicurezza urbana;
- in particolare l'art. 5 del citato Decreto Legge il quale demanda ad appositi patti sottoscritti tra il Prefetto ed il Sindaco l'individuazione di mirati interventi per la sicurezza urbana, in relazione alla specificità dei contesti e nel rispetto delle Linee guida per l'attuazione della sicurezza urbana adottate, su proposta del Ministro dell'Interno, con accordo sancito in Conferenza stato-città e autonomie locali;

Richiamate le Linee guida della sicurezza urbana di cui al citato articolo 5 del Decreto Legge n. 14 del 2017, adottate con accordo sancito in Conferenza Stato-Città e Autonomie locali nella seduta del 26 luglio 2018, laddove è previsto che, accanto al modello dei patti per la sicurezza di carattere generale, possono essere definiti anche "patti" o "intese" dedicati a finalità specifiche;

Dato atto che:

- con Circolare n. 11001/110/25 prot. n. 71597 in data 11/11/2024, il Gabinetto del Ministro dell'Interno ha ravvisato la necessità di mettere in campo strategie di azione sul territorio, da realizzarsi in stretto raccordo con le Amministrazioni

locali, sostenendo una serie di iniziative di prevenzione e contrasto alle truffe ai danni degli anziani realizzate dai Comuni;

- la Prefettura di Reggio Emilia, con propria comunicazione n. 0073304 del 18/11/2024, ha informato il Comune di Reggio Emilia che, all'interno di tale progettualità, sono stati previsti, in caso di accoglimento dell'istanza, risorse pari a 35.525,52 euro, destinate al Comune e pertanto ha invitato questa Amministrazione a presentare un dettagliato piano delle azioni da realizzare;
- il Comune di Reggio Emilia, con lettera PG 2024/0302193 del 29/11/2024, ha inoltrato alla Prefettura UTG di Reggio Emilia l'istanza di accesso al contributo, corredata dal progetto intitolato: "La prevenzione delle truffe ai danni degli anziani. Campagna Non siamo nati ieri - Edizione 2024/2025";
- in data 11/12/2024, nell'ambito della seduta Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, è stato approvato tale Progetto di prevenzione delle truffe ai danni degli anziani, con la finalità di ridurre progressivamente la frequenza di tali episodi, di gestirli al meglio ove si verificano, ai fini di rendere le nostre comunità sempre più vivibili, coese socialmente e sicure;
- con successiva comunicazione in data 10/12/2024, la Prefettura di Reggio Emilia ha trasmesso la bozza del Protocollo tra Prefettura e Comune, confermando il finanziamento previsto per il Comune di Reggio Emilia per l'importo di € 35.525,52;
- il finanziamento è stato trasferito dalla Prefettura al Comune a seguito della sottoscrizione del Protocollo d'Intesa "Prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani" (PG/2024/0327140 del 23/12/2024);
- con deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 280 del 19/12/2024 è stato approvato il Protocollo di intesa con la Prefettura di Reggio Emilia per il progetto "La prevenzione delle truffe ai danni degli anziani. Campagna non siamo nati ieri – Edizione 2024/2025", Fondo per la prevenzione e il contrasto delle truffe ai danni degli anziani finanziato dal Ministero dell'Interno;
- con provvedimento dirigenziale R.U.A.D. 2322 del 31/12/2024 sono state accertate le entrate derivanti dal suddetto protocollo;
- con nota agli atti al n. 71341/2018 di prot. è stato stipulato tra il Comune di Reggio nell'Emilia e la Prefettura di Reggio Emilia UTG l'accordo operativo relativo al "Controllo del Vicinato";
- è già avviata sul territorio la sperimentazione del "Controllo del Vicinato", uno strumento di prevenzione basato sulla partecipazione attiva dei cittadini, attraverso la costituzione di gruppi di cittadini abitanti nella stessa zona che attuano un controllo informale della zona di residenza, in cooperazione con la Polizia Locale e le forze di polizia, al fine di ridurre il verificarsi di reati e ai fini della promozione del senso civico e di appartenenza;

Evidenziato che:

- a Reggio Emilia, le truffe a danno di persone anziane sono in aumento e stanno assumendo caratteristiche molto diversificate, in quanto possono avvenire in contesti differenti, con modalità variegate e con il coinvolgimento dei soggetti più diversi, anche relativamente più esperti (dai tentativi di raggirio effettuati direttamente presso le abitazioni, telefonicamente o via web, a quelli in strada);

- le cronache riportano sempre più spesso episodi di criminali che approfittano della buona fede dei cittadini, soprattutto anziani;
- è importante, quindi, essere in grado di riconoscere le situazioni più a rischio e intercettare rapidamente gli elementi che possono far pensare a un tentativo di truffa, ai fini di attivare i comportamenti più adeguati;
- le stesse Forze dell'Ordine, infatti, sottolineano che riguardo al reato di truffa, una volta che esso è stato commesso, risulta più difficile individuare i responsabili e perseguirli efficacemente, mentre tanto si può fare in un'ottica di prevenzione;
- allo stesso tempo, risulta importante assicurare vicinanza e supporto alle vittime, accompagnandole a denunciare il reato, rinforzando la loro autostima e offrendo loro delle strategie difensive e maggiori consapevolezze per il futuro;

Considerato che:

- a tal fine, il Comune di Reggio Emilia, con il contributo e il sostegno finanziario della Prefettura di Reggio Emilia, ha sviluppato il Progetto per la prevenzione delle truffe ai danni degli anziani che prevede la realizzazione della Campagna "Non siamo nati ieri", con l'obiettivo, tra l'altro, di promuovere una serie di azioni integrate sul territorio rivolte ai cittadini anziani per la prevenzione e il contrasto alle truffe, sia attraverso l'importante supporto della comunità locale sia attraverso quello delle istituzioni, anche al fine di ridurre il senso di isolamento e, spesso, di vergogna di chi ha subito o si è trovato sul punto di subire tali raggiri; rafforzare la rete territoriale, attraverso il lavoro congiunto di realtà pubbliche e private, anche con l'utilizzo di reti già esistenti;
- attraverso questa progettualità, il Comune di Reggio Emilia intende perseguire le finalità del Fondo per la prevenzione e il contrasto delle truffe agli anziani, di cui alla Circolare n. 11001/110/25 in data 11 novembre 2024 del Ministero dell'Interno;
- l'Amministrazione intende farlo dedicando la giusta attenzione alle persone anziane, attraverso iniziative di prevenzione e contrasto delle truffe volte a ridurre progressivamente la frequenza di tali episodi, e ai fini di rendere le nostre comunità sempre più vivibili, coese socialmente e sicure;
- tra le azioni previste, vi è la messa in campo dei gruppi di vicinato più radicati e oggi riconoscibili, tenuto conto che nel territorio vi sono i gruppi di controllo di comunità, nati a partire dal 2017, formati da cittadini volontari i quali, in coordinamento con le Forze dell'Ordine, e secondo un preciso protocollo d'azione concordato, si rendono disponibili a monitorare il territorio e la sua sicurezza su tre livelli: informazione, sensibilizzazione e formazione;
- si ritiene, pertanto, opportuno segnalare tramite appositi cartelli di tipo stradale, l'attività di Controllo del Vicinato svolta dai cittadini sia a scopo dissuasivo sia per opportuna comunicazione alla cittadinanza;

Ritenuto necessario procedere alla fornitura e posa di segnaletica verticale relativa al "Controllo di vicinato" da collocare sul territorio comunale e contestuale miglioramento dell'arredo urbano, si è proceduto all'individuazione dell'operatore economico cui affidare, tramite affidamento diretto espletato sulla piattaforma

telematica Sater (numero di protocollo Registro di sistema: PI562720-25)
l'affidamento con le seguenti caratteristiche:

Descrizione	U.M.	Prezzo	Importo I.C.
Fornitura e posa di n. 60 cartelli in lamiera controllo di vicinato spessore 3mm delle dimensioni di cm 60x60 su pali esistenti indicati dall'Amministrazione	A corpo 1	€ 5.000,00	€ 5.000,00
Sconto			€ 176,66
Totale lavori iva 22% esclusa			€ 4.823,34

Dato atto che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti, tramite *“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- il valore economico del presente affidamento è inferiore all'importo indicato dal D.Lgs 36/2023 anzi citato, per gli affidamenti diretti;
- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta su SATER (Registro di sistema: PI562720-25) con la ditta NONSOLOVERDE S.R.L., C.F./P.IVA 01867780353, con sede in Via Ugo Bassi, 7 - 42124 - Reggio Emilia (RE), come dettagliato nel documento di riepilogo, allegato B) del presente atto;
- la ditta NONSOLOVERDE S.R.L. è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
- con riferimento a possibili rischi dati da interferenze, si precisa che non è stato predisposto il D.U.V.R.I., in quanto nello svolgimento dei servizi oggetto dell'affidamento viene totalmente espletato con personale dipendente della ditta affidataria e non vi è sovrapposizione di attività lavorativa tra lavoratori che rispondono a Datori di Lavoro diversi. Gli oneri relativi risultano quindi essere pari a zero in quanto non sussistono rischi interferenti da valutare, fermi restando gli obblighi a carico dell'impresa in ordine alla sicurezza sul lavoro;
- al presente affidamento è attribuito Codice Identificativo di Gara (**CIG**) **B97EA5420B** in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;

- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino alla data del 31/01/2026 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità al D.lgs 36/2023 art.18 c.1 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti", i contratti aggiudicati con procedure negoziate o affidamenti diretti saranno stipulati secondo l'uso del commercio mediante corrispondenza e il contratto si intenderà stipulato alla data di ricezione della comunicazione di affidamento;
- il presente affidamento rispetta il principio di rotazione, così come previsto dall'art. 49, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023 nonché di quanto previsto dall'All. A parte integrante Sezione 2.3.1 e 2.3.2 anticorruzione e trasparenza del PIAO aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025, in quanto trattasi di affidamento diretto rientrante in una fascia di valore diversa rispetto al precedente affidamento;
- il responsabile unico di progetto (RUP) è la dott.ssa Francesca Mattioli, Direttrice Generale del Comune di Reggio Emilia;
- l'Unità di riferimento del Progetto sarà l'Ufficio Sicurezza e Legalità;
- saranno assicurati gli adempimenti in materia di trasparenza, pubblicità legale e comunicazione previsti dalla L. 190/2012, dal D.Lgs. 33/2013, dal D.Lgs. 36/2023, dalle Delibere ed altre disposizioni di ANAC, nonché dai vigenti Regolamenti comunali che dispongano previsioni in materia;

Ritenuto opportuno, per le ragioni espresse, affidare alla ditta NONSOLOVERDE S.R.L., C.F./P.IVA 01867780353, con sede in Via Ugo Bassi, 7 - 42124 - Reggio Emilia (RE), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 36/2023, la fornitura e posa di segnaletica verticale relativa al "Controllo di vicinato" da collocare sul territorio comunale e contestuale miglioramento dell'arredo urbano, in esito a trattativa diretta su SATER, per una spesa complessiva di € 4.823,34 (oltre IVA 22%) - CPV 34992300-0 - Cartelli stradali;

Dato atto che i controlli sul possesso dei requisiti degli affidamenti ex art. 52 D.lgs. 36/2023, saranno effettuati nelle modalità stabilite dalla normativa vigente;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;

- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità comunale;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, alla ditta NONSOLOVERDE S.R.L., C.F./P.IVA 01867780353, con sede in Via Ugo Bassi, 7 - 42124 - Reggio Emilia (RE), in esito a trattativa diretta su SATER n. PI562720-25 e ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 36/2023, la fornitura e posa di segnaletica verticale relativa al "Controllo di vicinato" da collocare sul territorio comunale – Campagna "Non siamo nati ieri" – Fondo per la prevenzione e il contrasto delle truffe a danno degli anziani – CIG B97EA5420B - CPV 34992300-0, per una spesa complessiva di € 4.823,34 (oltre IVA), CPV 34992300-0 – Cartelli stradali;
2. di impegnare la spesa complessiva di **€ 5.884,47** (IVA 22% compresa) in favore della ditta NONSOLOVERDE S.R.L. con imputazione alla Missione 12; Programma 03; Titolo 1 codice del piano dei conti integrato **1.03.02.99.999** del Bilancio 2025-2027 **annualità 2025** al **capitolo n. 23400/50** denominato "Prestazioni di servizio per prevenzione e contrasto delle truffe agli anziani finanziate da Prefettura== VEGG. CAP. E 3400 == - Quota finanziata da avanzo vincolato", del PEG 2025, codice prodotto-progetto: 2025_PD_9521, centro di costo 0193; codice Modalità di gestione Conto annuale **002**; **CIG B97EA5420B**;
3. di dare atto che:
 - la ditta è stata informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza per rischi da interferenza è pertanto pari a zero;
 - il presente affidamento rispetta il principio di rotazione, così come previsto dall'art. 49, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023 nonché di quanto previsto dall'All. A parte integrante Sezione 2.3.1 e 2.3.2 anticorruzione e trasparenza del PIAO aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025, in quanto trattasi di affidamento diretto rientrante in una fascia di valore diversa rispetto al precedente affidamento;
 - il contratto verrà stipulato, ai sensi del combinato disposto degli artt. 18 del D.Lgs. 36/2023 e 192 del D.Lgs. 267/2000 ed a quanto previsto dal Regolamento comunale per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, entro 30 giorni dall'esecutività della determinazione dirigenziale di affidamento;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014

relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

5. di attestare, in particolare, che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause d'incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile del procedimento, individuato nella Dott.ssa Sara Di Antonio, né al Dirigente, né a quanti hanno collaborato all'istruttoria, con particolare riferimento al Codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interessi in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRETTRICE GENERALE
Dott.ssa Francesca Mattioli