

Proponente: 39.B
Proposta: 2025/2509
del 10/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1690
del 12/12/2025

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO "MAIS PEMBA: A CITY TO CITY AND MULTISTAKEHOLDER APPROACH FOR AN INTEGRATED, SUSTAINABLE AND INCLUSIVE URBAN DEVELOPMENT OF THE CITY OF PEMBA" - ACCERTAMENTO ULTIMA TRANCHE FINANZIAMENTO E CONSEGUENTI IMPEGNI DI SPESA.

OGGETTO: PROGETTO "MAIS PEMBA: A CITY TO CITY AND MULTISTAKEHOLDER APPROACH FOR AN INTEGRATED, SUSTAINABLE AND INCLUSIVE URBAN DEVELOPMENT OF THE CITY OF PEMBA" - ACCERTAMENTO ULTIMA TRANCHE FINANZIAMENTO E CONSEGUENTI IMPEGNI DI SPESA.

LA DIRIGENTE

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 23/01/2025 e con successiva determinazione dirigenziale R.U.A.D. n. 152 del 29/01/2025, è stata approvata la nuova Struttura organizzativa dell'Ente;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, commi 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 30 del 13/02/2025 è stata approvata la variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025-2027 (art. 175 comma 4 D.Lgs n. 267/2000) per iniziative di Servizi diversi;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2025, precedentemente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2025, e successivi aggiornamenti e che con la stessa sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 10/04/2025 la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare la variazione d'urgenza al Bilancio di previsione 2025/2027, comprendente alcuni aspetti mirati, tra cui: re-iscrizioni a bilancio di progetti interamente finanziati da altri enti; spese per consultazioni referendarie dell'8/9 giugno 2025, Progetto "DesTEENazione", variazioni funzionali alla specificazione del già stanziato budget di alcuni servizi;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 28/04/2025 si è provveduto a ratificare la deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 65 del 10/04/2025 "2^ variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2025-2027 (art. 175, comma 4, D.Lgs. 267/2000) per referendum e progetti assegnatari di contributi ad altri enti";
- che con determinazione dirigenziale R.U.D. 418 del 11/04/2025 il Servizio Finanziario ha provveduto alla prima applicazione dell'avanzo vincolato per il 2025 come da schede pervenute dai Servizi;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^ variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^ aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- che con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 165 del 21/07/2025 sono stati approvati la 4° variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025/2027 ed i relativi allegati ed è stata effettuata la verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs, 267/2000;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 193 del 13/10/2025 è stata deliberata la "5° Variazione al DUP, al Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati: modifica alla parte investimenti";
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 09/10/2025, dichiarata immediatamente esecutiva, si è provveduto ad approvare il 2° aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alla sezione 2.2 "Performance";
- che con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 2025/234 del 25/11/2025 è stata deliberata la 6° Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati (ultimo assestamento);
- che con Provvedimento P.G. n.34997 del 10/02/2025 il Sindaco ha provveduto, ai sensi dell'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'attribuzione alla Dott.ssa Lorenza Benedetti di funzioni dirigenziali afferenti al Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate, con le attribuzioni ivi indicate;

Richiamati

- la Legge 125 11/08/2014 sulla cooperazione internazionale in Italia in cui è ribadito e valorizzato il ruolo degli EE.LL. nelle politiche internazionali di cooperazione tra territori;
- il Libro Bianco della Cooperazione che pone l'accento sul ruolo della partnership pubblico-privata e della valore del fare sistema nel promuovere e sviluppare percorsi di cooperazione allo sviluppo capaci di essere leva per percorsi di internazionalizzazione dei territori (Ottobre 2012);
- l'Agenda 2030 – la nuova Agenda delle Nazioni Unite per lo sviluppo globale e locale che riconosce nel ruolo dei territori, delle sue amministrazioni, dei cittadini e nella collaborazione tra tutti gli attori locali e globali la leva chiave per combattere la povertà e offrire migliori condizioni di vita per tutti;
- l'art. 1 della Legge Regionale n. 12/2002 e la nuova legge sulla cooperazione internazionale (Legge 125/2014) che riconoscono gli Enti Locali come soggetti promotori di azioni di cooperazione internazionale;
- l'art. 1, comma 2 della Legge 125/2014 (Disciplina Generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo) che individua i principali obiettivi della cooperazione internazionale allo sviluppo:
 - a) *sradicare la povertà e ridurre le disuguaglianze, migliorare le condizioni di vita delle popolazioni e promuovere uno sviluppo sostenibile,*
 - b) *tutelare e affermare i diritti umani, la dignità dell'individuo, l'uguaglianza dei genere, le pari opportunità e i principi di democrazia e dello Stato di diritto;*
 - c) *prevenire i conflitti, sostenere i processi di pacificazione, di riconciliazione, di stabilizzazione post-conflitto, di consolidamento e rafforzamento delle istituzioni democratiche.*

Considerato che già dagli anni 70 il Comune di Reggio nell'Emilia è stato precursore dei primi progetti di solidarietà e di cooperazione decentrata sviluppati a livello italiano verso diversi paesi esteri, agendo come facilitatore di relazioni tra partner stranieri e attori del territorio, al fine di rafforzare relazioni e partenariati e favorire lo scambio di competenze tra le diverse comunità;

Considerato inoltre

- che, nell'intento di recuperare l'importante ruolo giocato dalla comunità reggiana a partire dagli anni sessanta, l'Amministrazione comunale ha lanciato, nell'Aprile 2011, il Tavolo Reggio Emilia Africa: uno strumento di confronto e dialogo tra le realtà locali che promuovono iniziative e progetti con l'Africa Australe;
- che il Comune di Reggio Emilia con questa iniziativa promuove il coordinamento di chi, sul territorio, si occupa di Africa volendo ricostituire una rete estesa di attori sensibili e impegnati nel confronto con l'Africa.
- che il Tavolo Reggio Emilia Africa raggruppa i soggetti reggiani che storicamente sono stati coinvolti nell'amicizia con i popoli dell'Africa Sub Sahariana, costruendo importanti legami e meccanismi di dialogo;
- che a partire da questi attori il Tavolo si estende e si allarga nel coinvolgimento dei nuovi soggetti che oggi sono protagonisti di progetti ed importanti iniziative con l'Africa e che, quindi, la ricchezza del Tavolo sta proprio nell'unire, oggi come in passato, istituzioni e realtà aventi diversa natura e diversi mandati con un coordinamento ed intento comune: la relazione con l'Africa;
- che quindi il Tavolo si propone come rete estesa a tutti i soggetti sensibili e impegnati sul tema, come punto di riferimento e di aggregazione di una costellazione di attori per agire come amplificatore ed osservatorio delle molteplici azioni presenti;
- che il Tavolo rappresenta un intervento di confronto, coordinamento e sensibilizzazione *multi livello* che agisce sviluppando un percorso di rafforzamento della comunità e della propria consapevolezza, agendo al contempo su più dimensioni:
 - dimensione storica: analizzando e sistematizzando il ricco patrimonio di documenti, scritti, immagini, testimonianze che descrivono la relazione storica tra la città di Reggio Emilia e l'Africa (Archivio municipale, Archivio Dina Forti, altri Fondi privati conservati nel Polo Archivistico comunale di Istoreco, Fondi Soncini-Ganapini e Cigarini presso la Biblioteca Panizzi);
 - dimensione sociale: riflettendo sull'impegno che la comunità reggiana ha sempre garantito a tutela del rispetto dei diritti umani e delle società multietniche, affronta temi di convivenza e lotta al razzismo; in questa dimensione si vede anche il coinvolgimento delle comunità africane presenti nel territorio di Reggio Emilia per valorizzare e implementare gli scambi e le attività di cooperazione con i paesi di origine;
 - dimensione geo-politica: avviando un confronto sul ruolo dell'Africa oggi nell'ampio sistema delle relazioni internazionali a livello globale (sia sulla scena diplomatica per la soluzione di conflitti internazionali, sia sulla scena economica);
 - dimensione economica: creando una piattaforma di confronto ed una opportunità di coinvolgimento del territorio sulle potenzialità africane nell'ambito dello sviluppo economico;

sviluppando progettualità di scambio e collaborazione economica sostenibile con la collaborazione della Fondazione E35 per la progettazione internazionale;

- dimensione culturale: come strumento di attivazione e rafforzamento dei rapporti internazionali, connesso anche con le iniziative e le progettualità del territorio in ambito artistico, sportivo, ricreativo;
- dimensione educativa: come elemento di progettazione di interventi, formazioni, sensibilizzazione e accompagnamento delle Autorità locali nel ruolo di promotori di politiche e servizi educativi;

Visto

- che il Comune di Reggio Emilia, in qualità di Capofila, ha presentato nell'ambito del Bando EuropeAid il Progetto "MAIS PEMBA: a city to city and multistakeholder approach for an integrated, sustainable and inclusive urban development of the city of Pemba (EuropeAid/161146/DH/ACT/Multi)";
- che il Progetto (che durerà 50 mesi) ha come finalità quella di promuovere uno sviluppo urbano integrato della città di Pemba attraverso partnership e scambi di buone pratiche tra il Comune di Reggio Emilia ed il Comune di Pemba;
- che obiettivi specifici del progetto sono:
 - rafforzare la governance urbana, sviluppando un piano per lo sviluppo urbano integrato della città di Pemba, tramite percorsi partecipativi e tramite lo sviluppo di un ufficio municipale dedicato all'integrazione delle politiche locali;
 - rafforzare la capacità del Comune di Pemba di fornire servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale, in particolare tramite il supporto allo sviluppo di una rete municipale di servizi per la prima infanzia e per l'occupazione delle donne;
 - migliorare la resilienza del territorio municipale di Pemba, definendo ed implementando misure per l'adattamento, riducendo e gestendo al meglio i rifiuti urbani e creando lavoro nel settore della protezione dell'ambiente;
- che i Partner di Progetto sono: Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori, Comune Di Milano, Metropolitana Milanese Spa, Iren SPA, Universidade Eduardo Mondlane, Conselho Municipal da Cidade de Pemba;
- che i Partner tecnici e enti associati/affiliati saranno: E35 – Fondazione per la progettazione internazionale, UNICEF Mozambique, UNHABITAT Mozambique;
- che il Comune di Reggio Emilia sarà principalmente impegnato nelle azioni di scambio buone prassi con il Municipio di Pemba grazie al coinvolgimento di propri funzionari dei settori urbanistica, ambiente, educazione (prescolare e primaria) e pianificazione strategica; a tale fine si prevede la realizzazione di missioni in loco e l'ospitalità a Reggio Emilia di funzionari "peers" mozambicani attivi nelle tematiche di Progetto;

Dato atto

- che con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 2019/1678 del 24/10/2019 si è provveduto ad approvare la sottoscrizione tra l'Unione Europea (rappresentata dalla European Commission) e il Comune di Reggio Emilia del Grant Agreement per la disciplina dell'esecuzione del Progetto;
- che il suddetto Grant Agreement ha lo scopo di disciplinare la concessione della sovvenzione da parte Unione Europea (rappresentata dalla European Commission) per finanziare l'attuazione del Progetto e prevede che il beneficiario (Comune di Reggio Emilia) riceva la sovvenzione secondo termini e condizioni stabiliti nell'Allegato "Special Condition" e negli altri Allegati;
- che, come previsto, il contratto è entrato in vigore a seguito della firma di entrambe le parti;
- che la parte di co-finanziamento a carico del Comune sarà garantita attraverso spese di personale dell'Ente e che pertanto non sarà necessario prevedere specifiche risorse finanziarie da destinare al Progetto, aggiuntive rispetto alle suddette spese;
- che il Comune di Reggio Emilia in qualità di beneficiario coordinatore, riceverà direttamente il finanziamento e provvederà poi ad assicurarne la ripartizione tra i Partner secondo le modalità specificate nel Progetto e nei successivi contratti di partenariato, trasferendo le somme secondo le modalità previste dagli stessi;

Dato atto inoltre

- che con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1653 del 30/11/2020 si è provveduto a
 - approvare il modello di Accordo di partenariato (Partnership Agreement) per la disciplina della collaborazione tra Comune di Reggio Emilia (Lead Partner del Progetto) e singoli soggetti Partner (Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori; Comune di Milano; Metropolitana Milanese Spa; Iren Spa; Universidade Eduardo Mondlane; Conselho Municipal da Cidade de Pemba; E35 Fondazione per la progettazione

internazionale) nel quale si sono definiti diritti e doveri delle parti per l'implementazione delle azioni di Progetto;

- approvare la sottoscrizione dei Partnership Agreement con tutti i Partner di Progetto;
- che a seguito si è proceduto a raccogliere tutte le suddette firme;

Dato atto

che, sulla base dell'avvenuta rendicontazione da parte di tutti i Partner, la commissione Europea dovrebbe erogare al Comune di Reggio Emilia a saldo del progetto un importo pari ad € 419.585,56; che di questo saldo il Comune dovrà, a seguito dell'effettivo incasso della quota indicata, procedere al trasferimento ai partner dell'ultima tranche a saldo secondo il seguente schema:

Partner	Importo da trasferire
E35 Fondazione per la progettazione internazionale	269.087,56
Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori	8.888,03
Metropolitana Milanese Spa (MM Spa)	12.970,02
Universidade Eduardo Mondlane (UEM – Centro Estudos Desenv Habi)	///
Comune di Milano	16.047,54
IREN S.p.a.	9.361,77

ai quali saranno da aggiungere € 103.230,64 spettanti al Comune di Reggio Emilia;

Valutato

- di procedere ad accertare l'intera somma pervenuta;
- di procedere ad impegnare gli importi come indicati nella tabella;
- di non procedere ai relativi trasferimenti nell'attesa dell'effettivo incasso della quota di finanziamento finale;

Dato atto che in relazione all'adozione del presente Provvedimento la competenza è della Dott.ssa Lorenza Benedetti in qualità di Dirigente del Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate, che è il Responsabile del Procedimento per le relative fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi degli artt. 4, 5, 6, L. 241/90;

Rilevato che saranno assicurati gli adempimenti in materia di trasparenza, pubblicità legale e comunicazione previsti dalla L. 190/2012, dal D.Lgs. 33/2013, dal D.Lgs. 36/2023, dalle Delibere ed altre disposizioni di ANAC, nonché dai vigenti Regolamenti Comunali che dispongano previsioni in materia;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e con particolare riguardo l'articolo 4, comma 2, secondo cui *“Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati.”*;

Attesa la competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi è della Dott.ssa Lorenza Benedetti in qualità di Dirigente del Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate;

Evidenziato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione della presente determinazione dirigenziale e della relativa documentazione, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, anche potenziale, di conflitto di interesse in capo al R.U.P. - Responsabile Unico del Procedimento ed agli altri partecipanti al procedimento, nonché in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Evidenziato inoltre

- che sulla presente determinazione dirigenziale si esprime, con la sottoscrizione della stessa, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa svolta, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
- che, il controllo di regolarità amministrativa sarà assicurato anche in fase successiva, sulla base di quanto disposto dalla vigente normativa e dal vigente Regolamento dei controlli interni del Comune di Reggio Emilia;

Visti

- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- la L. 190/2012 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento per lo svolgimento del procedimento amministrativo;
- il vigente Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia;

DETERMINA

- di **accertare** l'entrata di € 419.585,56 al Titolo 2, Codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.999, del Bilancio 2025/2027, Annualità 2025, al Capitolo 8481 del P.E.G. 2025 denominato "Contributo Unione Europea per Progetto MAISPEMBA", Codice Prodotto-Progetto P.E.G. 2025_PG_0237, Centro di Costo 0102;
- di **impegnare** la spesa di € 269.087,56 per trasferimento ultima tranches di finanziamento a E35 Fondazione per la progettazione internazionale con imputazione alla Missione 19, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.03.02.001 del Bilancio 2023/2027, Annualità 2025, Capitolo 28485 del P.E.G. 2025 denominato "Trasferimento a partecipate per Progetto MAISPEMBA", Codice Prodotto-Progetto 2025_PG_0237, Centro di costo 0102, Codice Conto Annuale 013, Contabilità Ambientale non rilevante;
- di **impegnare** la spesa di € 8.888,03 per trasferimento ultima tranches di finanziamento a Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori con imputazione alla Missione 19, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.01.01.999 del Bilancio 2025/2027, annualità 2025, al Capitolo 28489 del P.E.G. 2025 denominato "Trasferimento ad amministrazioni centrali per Progetto MAISPEMBA", Codice prodotto-progetto 2025_PG_0237, Centro di costo 0102, Codice Conto Annuale 012, contabilità Ambientale non rilevante;
- di **impegnare** la spesa di € 12.970,02 per trasferimento ultima tranches di finanziamento a Metropolitana Milanese Spa (MM Spa) con imputazione alla Missione 19, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.03.99.999 del Bilancio 2025/2027, Annualità 2025, al Capitolo 28488 del P.E.G. 2025 denominato "Trasferimento ad imprese private per Progetto MAISPEMBA", Codice Prodotto-Progetto 2025_PG_0237, Centro di costo 0102, Codice Conto Annuale 015, Contabilità Ambientale non rilevante;
- di **impegnare** la spesa di € 16.047,54 per trasferimento ultima tranches di finanziamento a Comune di Milano con imputazione alla Missione 19, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.01.02.003 del Bilancio 2025/2027, annualità 2025, al Capitolo 28487 del P.E.G. 2025 denominato "Trasferimento a Comuni per Progetto MAISPEMBA", Codice prodotto-progetto 2025_PG_0237, Centro di costo 0102, Codice Conto Annuale 015, contabilità Ambientale non rilevante;
- di **impegnare** la spesa di € 9.361,77 per trasferimento ultima tranches di finanziamento a IREN S.p.a. con imputazione alla Missione 19, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.04.03.99.999 del Bilancio 2025/2027, Annualità 2025, al Capitolo 28488 del P.E.G. 2025 denominato "Trasferimento ad imprese private per Progetto MAISPEMBA", Codice Prodotto-Progetto 2025_PG_0237, Centro di costo 0102, Codice Conto Annuale 015, Contabilità Ambientale non rilevante;

- di **dare atto** che ai fini della contabilità economica, i suddetti importi costituiranno un costo per l'Esercizio 2025;
- di **disporre** l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo alla Dirigente firmatario

La Dirigente
Dott.ssa Lorenza Benedetti