

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/2120

del 12/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1692

del 12/12/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROROGA DEL CONTRATTO RELATIVO ALL’AFFIDAMENTO “DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA TEMPORANEA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO – ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO-ABITATIVA” PER PERIODO DICEMBRE 2025 - GIUGNO 2026 – CIG 9352801F88 - CPV 85311000-2

OGGETTO: PROROGA DEL CONTRATTO RELATIVO ALL’AFFIDAMENTO “DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ABITATIVA TEMPORANEA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI DISAGIO – ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO-ABITATIVA” PER PERIODO DICEMBRE 2025 - GIUGNO 2026 – CIG 9352801F88 - CPV 85311000-2

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n. 196 del 26/09/2024 sono stati approvati gli “Indirizzi per la revisione organizzativa dell’Ente, avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato ed indeterminato di qualifica dirigenziale e di alta specializzazione, nonché l’aggiornamento al Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell’Ente, l’avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l’incarico dirigenziale allo scrivente Dott. Antonio Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- tra gli obiettivi assegnati al servizio sul PEG 2025 sono stati individuati il PD 8722 “Gestione interventi di supporto alle problematiche abitative” e il PD 8944 “Contrasto della grave emarginazione adulta e la condizione dei senza dimora”;

Richiamati:

- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (Legge 8 novembre 2000, n. 328);

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la L.R. 2/2003 “*Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”;
- la L.R. 16/2004 di disciplina sull'apertura, la classificazione e gli obblighi connessi alla gestione delle strutture ricettive dirette all'ospitalità;
- la Determinazione Dirigenziale n. 672 del 07/07/2022 avente ad oggetto “Determinazione a contrarre e approvazione del progetto esecutivo-capitolato speciale relativo alla procedura aperta per l’affidamento del servizio di accoglienza abitativa temporanea per persone in condizione di disagio”, dando atto che:
 - l’importo a base di gara per l’intera durata del contratto (durata indicativamente da settembre 2022 a febbraio 2024), per i complessivi 3 lotti, è stato quantificato, ai sensi dell’art. 35 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in € 268.000,00 oltre IVA se dovuta, di cui € 81.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all’affidamento dell’oggetto;
 - in particolare, per il Lotto 2: ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO ABITATIVA – CUI S00145920351202200034, l’importo a base di gara è stato quantificato in € 110.000,00 oltre IVA se dovuta, di cui € 24.000,00 quale costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all’affidamento in oggetto;
 - il valore massimo stimato dell’appalto per i 3 lotti, comprensivo della facoltà di rinnovo, della proroga tecnica e della facoltà di aumento, fino ad un massimo di un quinto dell’importo del contratto di cui all’art. 106, c. 12 del D. Lgs 50/2016, è stato stabilito in € 732.533,33, oltre IVA se dovuta, di cui € 300.666,67 per il Lotto 2;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1205 del 16/11/2022 di aggiudicazione definitiva, sotto riserva di legge e nelle more delle verifiche previste dalla vigente normativa (cfr.: art. 32, comma 7, D. Lgs n. 50/2016), del Lotto 2: “Accoglienza in strutture/appartamenti (anche in co-housing) con supporto socio-educativo per persone e nuclei con fragilità anche socio-abitativa” all’operatore economico alla cooperativa Dimora d’Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa Via Normandia, 26, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01367610357, per un importo per un importo di aggiudicazione corrispondente a € 104.500,00 oltre IVA di legge (10 %);
- il verbale di consegna anticipata PEC n. PG 0281054 del 07/12/2022 con il quale è stato consegnato in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 c. 8 del D. Lgs. 50/2016, il suddetto servizio, per la durata di 18 mesi (15 dicembre 2022 – 14 giugno 2024);
- il contratto n. Rep. 56062 del 13/04/2023, con il quale si è provveduto alla stipula tramite atto pubblico amministrativo con firma digitale.
- la Determinazione Dirigenziale n. 1402 del 14/12/2022 con la quale sono stati modificati gli impegni di spesa assunti con la Determinazione Dirigenziale n. 1205 del 16/11/2022 a seguito dello slittamento dell’affidamento del servizio;

- la Determinazione Dirigenziale n. 1527 del 23/12/2022 con la quale sono stati rettificati gli impegni di spesa assunti con la Determinazione Dirigenziale n. 1402 del 14/12/2022, riducendo di complessivi € 9.974,52, da € 219.439,55 (€ 199.490,50 + IVA 10%) ad € 209.465,03 (€ 199.490,50 + IVA 5%) dato atto che, per mero errore materiale, si è provveduto ad impegnare la spesa complessiva di € 219.439,55 IVA compresa (di cui: Lotto 2 € 114.950,00, Lotto 3 € 104.489,55), con aliquota al 10% anziché al 5%; pertanto, l'importo di aggiudicazione definitiva relativo al Lotto 2 è di € 109.725,00 IVA 5% compresa;
- la determina dirigenziale n. 712 del 17/06/2024 con la quale veniva disposto il rinnovo dell'affidamento del servizio "ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO ABITATIVA", **per il periodo 15/06/2024 - 14/12/2025**, alla Cooperativa Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà - Società Cooperativa Via Normandia, 26, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01367610357, ai medesimi patti e condizioni per una spesa complessiva di € 109.725,00 IVA compresa (€ 104.500,00 oltre IVA al 5%);

Accertata la regolarità nell'esecuzione del servizio in oggetto secondo il contratto stipulato e attualmente in essere nonché la corretta gestione delle attività progettuali da parte dell'Aggiudicatario.

Considerato che:

- è facoltà dell'Amministrazione avvalersi di proroga al fine di procedere all'espletamento delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c e dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016, come richiamato all'art. 7 del vigente capitolato/contratto;
- il contratto in corso di esecuzione per l'affidamento del servizio di "ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO ABITATIVA ha scadenza il 14/12/2025;
- il servizio in argomento concorre all'offerta di servizi di supporto in risposta a bisogni primari a favore di una popolazione esposta a rischi di emarginazione sociale e senza dimora, pertanto si rende necessario cercare di potenziare il servizio in essere al fine di contenere situazioni di grave marginalità, avendo come riferimento le *Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia* approvate in conferenza unificata il 5 novembre 2015;
- la necessità di fornire sostegno ad individui singoli e nuclei in condizione di fragilità sociale e abitativa, con particolare attenzione ai nuclei con minori, con grave disagio sociale e/o di salute, ai senza dimora, nonché quella di permettere agli ospiti di riposizionare il proprio percorso individuale e sociale attraverso l'accoglienza temporanea, favorendo processi di inclusione sociale e promozione dell'autonomia ha portato codesta amministrazione ad effettuare una attenta analisi degli aspetti che definiscono il servizi al fine di addivenire ad un sistema più rispondente a far fronte alle esigenze di accoglienza anche urgenti e impreviste;
- al fine di assicurare continuità al servizio, per il tempo strettamente necessario per procedere all'indizione della nuova procedura di gara e allo svolgimento della stessa,

si è provveduto a chiedere la disponibilità alla proroga tecnica contrattuale del servizio in essere, per un periodo di sei mesi (15 dicembre 2025 – 30 giugno 2026) alle stesse condizioni economiche e contrattuali alla cooperativa Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa Via Normandia, 26, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01367610357 tramite pec PG n. n. 2025/296243 del 11/12/2025;

- si rende necessario assumere la conseguente spesa di € 36.575,00 (Iva 5% compresa) per garantire il servizio in oggetto nel periodo 15 dicembre 2025 – 15 giugno 2026;

Nelle more dell'indizione e dell'espletamento delle procedure di gara, si rende pertanto necessario, nella misura strettamente necessaria e comunque non oltre i sei mesi, a prorogare, la gestione del servizio di "ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO ABITATIVA" alle stesse condizioni economiche e contrattuali alla cooperativa Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa Via Normandia, 26, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01367610357, già aggiudicataria del servizio, rinnovato con determinazione dirigenziale n. 712 del 17/06/2024, dal 15/12/2025 fino al 15/06/2026 per una spesa complessiva di € 36.575,00 (Iva 5% compresa) – CIG: 9352801F88;

Precisato che:

- il servizio sarà espletato alle medesime condizioni contrattuali ed economiche sottoscritte e in corso di esecuzione;
- il codice identificativo Gara del presente affidamento, attribuito in sede di rinnovo, è CIG n. 9352801F88;
- preso atto della disponibilità del gestore alla proroga ai medesimi patti e condizioni espressa con comunicazione inviata via PEC alla scrivente;
- la stipula della presente proroga avverrà secondo le disposizioni di legge e secondo le disposizione del vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 il Responsabile unico del Progetto (RUP) è individuato nella persona del dirigente del servizio "Contrasto alle povertà urbane", Dott. Antonio Costantini;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'articolo 107 D.lgs 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- la "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" n. 328/2000, finalizzata a promuovere interventi sociali, assistenziali e socio-sanitari che garantiscano un aiuto concreto alle persone e alle famiglie in difficoltà;

- la L.R. 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che detta norme per la promozione della cittadinanza sociale, dei diritti e delle garanzie ad essa correlati, per la definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;
- la L.R. 14/2008;
- il T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l’art. 26 della legge n. 488/1999 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni riportate in narrativa, la proroga tecnica del contratto in essere relativo al rinnovo dell’appalto relativo alla procedura aperta per l’affidamento del servizio di “ACCOGLIENZA IN STRUTTURE/APPARTAMENTI (ANCHE IN CO-HOUSING) CON SUPPORTO SOCIO-EDUCATIVO PER PERSONE E NUCLEI CON FRAGILITÀ ANCHE SOCIO ABITATIVA” alle stesse condizioni economiche e contrattuali alla cooperativa Dimora d’Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa Via Normandia, 26, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 01367610357, già aggiudicataria del servizio, rinnovato con determinazione dirigenziale n. 712 del 17/06/2024, dal 15/12/2025 fino al 15/06/2026 per una spesa complessiva di € 36.575,00 (Iva 5% compresa), ritenuta strettamente necessaria per l’espletamento delle procedure di gara dando atto che:
 - l’affidatario ha confermato la propria disponibilità alla proroga;
 - la stipula della presente proroga avverrà secondo le forme di legge;
 - il servizio oggetto di proroga sarà effettuato nel rispetto delle medesime condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto;
 - il fornitore ha provveduto a confermare la dichiarazione concernente l’inesistenza di cause d’esclusione dalle procedure di affidamento di cui all’art. 80, del D. Lgs. n. 50/2016 presentata con il contratto vigente e dichiarare che sono intercorse variazioni nell’assetto societario;
 - si provvederà, per assicurare continuità al servizio in essere, alla consegna anticipata della proroga tecnica in via d'urgenza per la gestione del servizio in argomento, nelle more della stipula del contratto di proroga;
 - il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) è il n.: 352801F88;
2. di impegnare la spesa complessiva conseguente alla presente proroga di **€ 36.575,00 (Iva 5% compresa)** come segue:

ANNO 2025

- quanto ad € **3.047,92** con imputazione al Missione 12 Programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2025-2027 – Esercizio 2025 al capitolo **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2025, cod. prodotto **2025_PD_8722**, Centro di Costo **0127**, codice di modalità di gestione conto annuale 002, CIG 9352801F88;

ANNO 2026

- quanto ad € **33.527,08** con imputazione al Missione 12 Programma 04, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Decreto Legislativo 118/2011 come modificato dal Decreto Legislativo n. 126/2014 – Esercizio 2026 al capitolo che nel PEG 2026 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza agli immigrati indigenti ed inabili” del PEG 2025, cod. prodotto **2025_PD_8722**, Centro di Costo **0127**, codice di modalità di gestione conto annuale 002, CIG 9352801F88;
3. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza);
 4. di disporre l’invio al Servizio Finanziario, per le procedure di cui all’art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. Antonio Costantini