

**Proponente: 10.B**  
**Proposta: 2025/2221**  
**del 10/12/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1713**  
**del 15/12/2025**

**PROMOZIONE DELLA CITTA' TURISMO E SPORT**

**Dirigente: BELLI dott.ssa LORENA**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART.50 C. 1 LETT. B) DEL D.LGS 36/2023 DELL'APPALTO DI SERVIZI PER LA PREDISPOSIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE UTILE AL RICONOSCIMENTO PER L'HUB DI PROSSIMITÀ NEI QUARTIERI EST DELLA CITTÀ DI REGGIO EMILIA IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 1013/2024 – CIG:B981C5CB87 - CPV: 79411000-8

## LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

### Premesso che:

- con provvedimento PG. n. 2025/34992 del 10.02.2025, il Sindaco ha disposto il conferimento delle funzioni di Dirigente della posizione del “Servizio Promozione della Città, Turismo e Sport” alla Dott.ssa Lorena Belli, a far data dal 10 febbraio 2025 e così fino alla scadenza del contratto individuale di lavoro, salvo revoca, ai sensi del art. 13 e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 - 2027 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell’art. 169 co 1 e 2.;
- che con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 193 del 13/10/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la 5<sup>a</sup> variazione al D.U.P.;
- che con delibera di Consiglio Comunale n. 234 del 25/11/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la 6<sup>a</sup> variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 e relativi allegati, ultimo assestamento;
- con delibera n. 209 del 09/10/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il 2° aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance".

### Visti:

- la Legge Regionale n. 12 del 3/10/2023 "Sviluppo dell'economia urbana e qualificazione e innovazione della rete commerciale e dei servizi. Abrogazione della legge regionale 10 dicembre 1997, n. 41 e modifica della legge regionale 5 luglio 1999, n. 14." che promuove all’art. 4, c.1 l’istituzione, l’attivazione e lo sviluppo di hub urbani e hub di prossimità, volti a sviluppare processi di rilancio socio-economico dell’area urbana di riferimento;
- l’art. 5, comma 1, lett. A) che prevede la concessione dei contributi per la redazione di studi di fattibilità per l’attivazione degli HUB, in attuazione alla deliberazione della Giunta Regionale n.1013/2024 a seguito di presentazione di domanda come da modello approvato con Determinazione Dirigenziale 2024/11438 della Regione Emilia Romagna.

**Dato atto:**

- che tra gli obiettivi di mandato dell'Amministrazione comunale rientra la creazione di hub urbani e hub di prossimità ai sensi della legge regionale n. 12/2023, come motore di sviluppo delle aree urbane e delle comunità locali, agendo anche sulla governance attraverso nuovi strumenti diretti ad un coinvolgimento maggiore degli stakeolders più rappresentativi;
- nello specifico gli hub di prossimità sono definiti ai sensi dell'art.2 comma 1 lett. d) come aree in grado di accrescere la propria identità ed economia di prossimità attraverso le attività commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi.

**Considerato che:**

- con determinazione dirigenziale nr. 19725 del 25/09/2024 la Regione Emilia Romagna ha approvato la domanda presentata dal Comune di Reggio Emilia per la concessione di contributi per la redazione di studi di fattibilità dell'hub urbano del centro storico e dell'hub di prossimità e ha disposto a favore del Comune di Reggio Emilia la concessione del contributo di € 26.609,93 per l'annualità 2024;
- con detto contributo il Comune di Reggio Emilia ha proceduto, mediante Determinazione dirigenziale n.1519 del 09/12/2024, ad affidare al Politecnico di Milano, Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - Laboratorio URB&COM, il servizio di redazione dello studio di fattibilità con presentazione della domanda di riconoscimento per l'hub urbano e redazione dello studio di fattibilità di un hub di prossimità, in attuazione della Deliberazione di Giunta regionale n. 1013/2024.

**Precisato che:**

- A seguito di quanto è emerso dallo studio di fattibilità redatto dal Politecnico di Milano - DASTU-Laboratorio Urb&Com - e dal confronto tra l'amministrazione comunale e le diverse associazioni di categoria maggiormente rappresentative, è stato individuato, come hub di prossimità, un perimetro più limitato rispetto all'area di indagine inizialmente analizzata, includendo solamente le aree più attinenti al tema degli ambiti di quartiere;
- lo studio ha inoltre evidenziato la necessità di procedere con la candidatura al percorso di hub di prossimità nell'annualità 2026, al fine di attivare tutti gli attori coinvolti sul territorio;
- con Delibera di Giunta Comunale ID 70 del 17/04/2025 sono stati dunque approvati lo studio di fattibilità e la perimetrazione dell'hub di prossimità, quest'ultimo relativo alla zona stazione e alle aree limitrofe, ed è stato stabilito di procedere con la candidatura per il riconoscimento dell'hub di prossimità nell'annualità 2026.

### **Dato atto che:**

- Per la presentazione della domanda di riconoscimento dell'hub di prossimità è necessaria la predisposizione di specifica documentazione tecnico-progettuale, secondo quanto previsto dalla D.G.R. 1013/2024;
- Si rende quindi necessario affidare l'appalto di servizi per la predisposizione della documentazione utile al riconoscimento per l'hub di prossimità nei quartieri est della città di Reggio Emilia, il quale si configura come integrazione al percorso di supporto metodologico e accompagnamento tecnico-scientifico sviluppato nel periodo 2024-2025 dal Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - Laboratorio Urb&Com.

### **Specificato che il Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani:**

- è un operatore specializzato nel settore di studi urbani e politiche attive per il commercio e strategie distrettuali ed è una struttura di ricerca tematica e interdisciplinare che opera nel campo del progetto architettonico e urbano, della pianificazione spaziale e del governo del territorio, delle politiche urbane e svolge attività di ricerca e sperimentazione progettuale;
- il dipartimento suddetto ha in seno il Laboratorio di Urbanistica e Commercio (URB&COM) che rappresenta l'unica struttura a livello accademico nazionale che si occupa delle relazioni disciplinari, normative e politiche tra urbanistica e commercio con competenze tecnico-scientifiche finalizzate alla realizzazione di studi di carattere conoscitivo-interpretativo e sperimentazione di nuove metodologie con raccolta dati e informazioni e redazione di strumenti di indirizzo strategico;
- il Laboratorio di Urbanistica e Commercio (URB&COM) ha all'attivo diversi progetti di monitoraggio della geografia dell'offerta dei distretti urbani del commercio e sullo stato di occupazione, di studio di piani strategici delle attività economiche urbane dei centri storici e contributi specialistici sulla valorizzazione integrata della attività economiche urbane attuati in diversi enti quali comuni (es. Parma, Mantova, Brescia, Bergamo ) e regioni;
- Il contributo del Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - Laboratorio URB&COM del Politecnico di Milano si configura come integrazione al percorso di supporto metodologico e accompagnamento tecnico-scientifico sviluppato nel periodo 2024-2025 comprendente le seguenti attività:
  - affiancamento nel processo di individuazione di hub urbani e hub di prossimità;
  - Ricostruzione attraverso i database e le informazioni statistiche raccolte ed aggiornate dagli uffici comunali (SUAP, Territorio, Mobilità, etc.) del quadro conoscitivo di sfondo utile a valutare la fattibilità dell'attivazione di un hub di prossimità;
  - Partecipazione a tavoli di confronto con i diversi stakeholders coinvolti nel processo di formazione e redazione dell'Accordo di partenariato e di governance unitaria degli hub;

- Contributo alla definizione delle strategie di sviluppo a lungo, medio e breve termine relative all'integrazione, innovazione, qualificazione e sviluppo del sistema distributivo e dei servizi, la qualificazione del contesto urbano, l'accessibilità e la mobilità sostenibile, l'aumento dell'attrattività per l'Hub urbano e l'Hub di prossimità;
- Collaborazione alla redazione del Programma di sviluppo e innovazione dell'hub per la definizione dei contenuti, delle caratteristiche e delle finalità;
- Sostegno strategico alla definizione degli impegni dei soggetti pubblici e privati aderenti al programma di sviluppo ed innovazione degli hub, degli aspetti gestionali (criteri per l'individuazione del manager dell'hub), individuando in concerto con l'Amministrazione comunale i ruoli e le responsabilità dei soggetti pubblici e privati interessati;
- Accompagnamento nella fase di presentazione dell'Hub urbano in Regione da effettuare entro il 31 marzo 2025;
- Individuazione, perimetrazione e dimensionamento delle aree costituenti l'hub urbano e di prossimità;
- Partecipazione a tavoli di confronto con le parti economiche e sociali interessate ai fini della sottoscrizione di un accordo di partenariato tra Comune, Associazioni di categoria del commercio e dei servizi maggiormente rappresentative a livello provinciale, soggetti imprenditoriali insediati nell'area, in forma singola o aggregata, e altri soggetti pubblici e privati interessati;
- Individuazione delle strategie a lungo, medio e breve termine, oltre che all'organizzazione della governance, con predisposizione di un Programma di sviluppo e innovazione dell'hub e individuazione del soggetto responsabile dell'avvio e dello sviluppo dell'hub.

**Considerato che** le attività richieste per l'appalto di servizi per la predisposizione della documentazione utile al riconoscimento per l'hub di prossimità nei quartieri est della città di Reggio Emilia in attuazione della deliberazione di giunta regionale n. 1013/2024, sono strettamente connesse al percorso sopra descritto di supporto metodologico e accompagnamento tecnico-scientifico sviluppato nel periodo 2024-2025 dal Politecnico di Milano e comprendono le seguenti azioni per l'annualità 2025-2026:

#### **A. Predisposizione della documentazione utile ai fini del riconoscimento dell'Hub di prossimità**

- Ricostruzione del quadro conoscitivo di sfondo, utile per predisporre la Relazione Illustrativa che include al suo interno l'individuazione e perimetrazione dell'area, il dimensionamento e le caratteristiche territoriali della stessa (ai sensi della DGR 1013/2024);
- Partecipazione a tavoli di confronto con gli stakeholders per supportare nella definizione dell'Accordo di partenariato e governance dell'Hub di prossimità;
- Supporto nella definizione di strategie di sviluppo a lungo, medio e breve termine per l'integrazione, innovazione, qualificazione del sistema distributivo e dei servizi, contesto urbano, accessibilità e mobilità sostenibile, e aumento dell'attrattività per gli hub, così come stabilito dalla DGR 1013/2024;
- Redazione del Programma di Sviluppo e Innovazione dell'Hub in accordo con l'Amministrazione Comunale e gli stakeholders;

- Supporto nella definizione degli impegni dei soggetti pubblici e privati nel Programma di Sviluppo e Innovazione dell'Hub, così come i criteri gestionali, identificando ruoli e responsabilità con l'Amministrazione comunale;
- Accompagnamento nella presentazione dell'Hub di prossimità alla Regione Emilia-Romagna entro il 31 marzo 2026, con redazione del materiale seguente ai sensi della DGR 1013 del 4/6/2024: b) relazione illustrativa degli elementi di cui alla lett. B) del paragrafo 1.2; c) accordo di partenariato sottoscritto dalle parti interessate di cui alla lett. C) del paragrafo 1.2; d) relazione afferente alle modalità di governance di cui alla lett. D) del paragrafo 1.2., corredata dal Programma di sviluppo e di innovazione dell'hub di cui al punto 1 della medesima lettera D) del paragrafo 1.2.

**Considerato che**, per lo svolgimento delle attività sopra descritte afferenti all'appalto di servizi per la predisposizione della documentazione utile al riconoscimento per l'hub di prossimità nei quartieri est della città di Reggio Emilia, il Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (URB&COM) con sede in Milano, Piazza Leonardo da Vinci n. 32 - P.I. 04376620151 ha presentato un'offerta economica pari a € 15.000,00 oltre Iva al 22%, ritenuta congrua per il progetto presentato che risulta rispondente agli indirizzi dell'Amministrazione esplicitati negli atti di programmazione per il periodo dicembre 2025 - marzo 2026.

Dato atto che, sebbene relativamente al CPV dell'oggetto del contratto 79411000-8 "Servizi generali di consulenza gestionale" e al soggetto individuato sia presente sulla piattaforma Jente contabilità un affidamento nell'annualità 2024-2025 da parte dello scrivente servizio, il principio di rotazione risulta comunque rispettato per quanto sopra esposto per le seguenti motivazioni ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 36/2023:

- la struttura del mercato e l'elevata specializzazione dell'appalto rendono il Politecnico di Milano uno dei pochissimi operatori qualificati rispetto alle metodologie previste dalla D.G.R. 1013/2024;
- sussiste una assenza di alternative effettive, essendo il Politecnico di Milano, Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (URB&COM) l'unico soggetto in possesso del quadro conoscitivo, dei dataset, delle analisi e della metodologia utilizzata negli studi già approvati, indispensabili per la candidatura dell'hub di prossimità nell'annualità 2026;
- il precedente incarico è stato eseguito correttamente, e la continuità tecnico-scientifica del progetto unitario 2024-2026 richiede la prosecuzione delle attività con lo stesso operatore al fine di garantire coerenza e qualità della documentazione da presentare alla Regione.

**Rilevato che:**

- la spesa complessiva stimata è inferiore a € 140.000,00, pertanto, il servizio può essere disposto con affidamento diretto, in base a quanto disposto dall'art. 50 del D.lgs 36/2023;
- Richiamato l'art. 1 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012 che prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere

all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dai sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico.

**Precisato che:**

- in corso di indagine per l'affidamento dei servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- non sono attive convenzioni Consip od Intercenter-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.

**Dato atto che:**

- In conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con il D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) B981C5CB87 tramite piattaforma di approvvigionamento digitale certificata Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER) - IntercentER ai sensi del D. Lgs 36/2023 con trattativa n. PI564437-25;
- per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizi di natura tecnica e intellettuale.
- ai sensi dell'art. 52 del D.lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento di servizio di importo inferiore a 40.000,00 euro, la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, qualora queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Delibera Giunta Comunale ID 12 del 30/01/2024).

**Accertato che** il Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (URB&COM) con sede in Milano, Piazza Leonardo da Vinci n. 32 - P.I. 04376620151:

- è in regola con il versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dal DURC certificato INPS\_47805302 - Scadenza validità 10/02/2026 e con le annotazioni ANAC;

- ha comunicato gli estremi per adempiere agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, comma 7, Legge n. 136/2010;
- applica il CCNL del settore ISTRUZIONE E RICERCA.

Ritenuto pertanto di affidare l'*APPALTO DI SERVIZI PER LA PREDISPOSIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE UTILE AL RICONOSCIMENTO PER L'HUB DI PROSSIMITÀ NEI QUARTIERI EST DELLA CITTÀ DI REGGIO EMILIA IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 1013/2024* al Politecnico di Milano Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - Urb&Com - Laboratorio Urbanistica e Commercio con sede in Milano, Piazza Leonardo da Vinci n. 32 - PI 04376620151 per una spesa complessiva di €15.000,00 Iva esclusa (18.300,00 più IVA al 22%).

**Precisato che:**

- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 18 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di capitolato allegata al presente atto (ALL. A).

**Dato atto che** ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Promozione della città, turismo e sport Dr. Lorena Belli.

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti:**

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- lo Statuto Comunale approvato con deliberazione consiliare ID n. 106 del 20/06/2022 ed esecutivo, ai sensi dell'art. 6 comma 5 del Decreto Legislativo n. 267/2000, a far data dal 23 luglio/07/2022;
- in termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- il vigente regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

**DETERMINA**

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di affidare** l'appalto *DI SERVIZI PER LA PREDISPOSIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE UTILE AL RICONOSCIMENTO PER L'HUB DI PROSSIMITÀ NEI*

*QUARTIERI EST DELLA CITTÀ DI REGGIO EMILIA IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 1013/2024* al Politecnico di Milano Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - Urb&Com - Laboratorio urbanistica e commercio - con sede in Milano, Piazza Leonardo da Vinci n. 32 - P.I. 04376620151 per un importo complessivo di € 18.300,00 (Iva al 22% Inclusa) CPV: 79411000-8 - CIG: B981C5CB87;

2. **di impegnare** la spesa complessiva di € 18.300,00 (Iva al 22% compresa) con imputazione alla Missione 07 Programma 01 Titolo 1 codice del Piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2025-2027 annualità 2025 al capitolo 35026/50 del PEG 2025 denominato “PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER INIZIATIVE LEGATE ALLA PROMOZIONE DEL TERRITORIO - APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO ===VEGGASI CAP E/1101 - 1110===” - Codice Prodotto PEG 2025\_PD\_1101, Centro di Costo 199, Modalità di gestione conto annuale 002;
1. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023;
2. **di dare atto che** in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 18 co. 1 del D.Lgs. 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
3. **di disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
4. **di disporre** l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
Dott.ssa Lorena Belli