

Proponente: A5.E
Proposta: 2025/2246

del 12/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1718

del 15/12/2025

SVILUPPO SOSTENIBILE

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR – M5C2 – I2.3 – PINQUA – CONTRIBUTO MINISTERO INFRASTRUTTURE – AMBIENTE E MOBILITA' SOSTENIBILE PASSERELLA CICLOPEDONALE TRA PIAZZETTA SECCHI ED AREA EX REGGIANE CUP J81B21000760005 – ABITARE SOCIALE E SOLIDALE EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE (ERS) 51 ALLOGGI PROGETTO A7 CUP J81B21000750005: PRESA D'ATTO DEL DECRETO DIRETTORIALE N 262/2025 E RELATIVA NOTA DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E ATTI CONSEGUENTI

OGGETTO: PNRR – M5C2 – I2.3 – PINQUA – CONTRIBUTO MINISTERO INFRASTRUTTURE – AMBIENTE E MOBILITA' SOSTENIBILE PASSERELLA CICLOPEDONALE TRA PIAZZETTA SECCHI ED AREA EX REGGIANE CUP J81B21000760005 – ABITARE SOCIALE E SOLIDALE EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE (ERS) 51 ALLOGGI PROGETTO A7 CUP J81B21000750005: PRESA D'ATTO DEL DECRETO DIRETTORIALE N 262/2025 E RELATIVA NOTA DEL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E ATTI CONSEGUENTI

IL DIRIGENTE DELL'AREA SVILUPPO SOSTENIBILE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029, successivamente aggiornata con deliberazione CC n. 193 del 13/10/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati, successivamente aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 e con deliberazione CC n. 193 del 13/10/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2., successivamente aggiornato con delibera di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025;
- con delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con delibera GC n. 12 del 30/1/2025 e con delibera GC n. 209 del 09/10/2025;
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35014 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'arch. Massimo Magnani di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- nell'ambito della riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente intervenuta tra il 2024 e il 2025 è stata istituita e resa pienamente operativa l'Area Sviluppo Sostenibile;
- con successivi provvedimenti dell'Amministrazione comunale (decreto sindacale PG/2025/35014 del 10/02/2025) è stato conferito all'arch. Massimo Magnani l'incarico dirigenziale di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile del Comune di Reggio Emilia;
- a seguito di tale riorganizzazione l'arch. Massimo Magnani è stato individuato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'attuazione della Proposta ID 216, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, subentrando ai precedenti responsabili unici del progetto;

PREMESSO INFINE CHE:

- con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 del 07/10/2021 la proposta del Comune di Reggio Emilia per il Programma di Riqualificazione Urbana R60 è stata ammessa al "Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQuA)";

- con Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 804 del 20/01/2022, recante "PINQuA – Ammissione definitiva a finanziamento ed erogazione acconto proposte ordinarie", la Proposta ID 216, Programma di Riqualificazione Urbana R60, è stata ammessa a finanziamento, con definizione del cronoprogramma attuativo PNRR e previsione del termine finale del 31/03/2026 per il conseguimento dei target della Misura M5C2 – Investimento 2.3, nonché con contestuale erogazione di un acconto pari al 10% dell'importo complessivo della proposta;
- in data 09/03/2022 è stata stipulata la Convenzione n. 3386/2022 tra il Ministero e il Comune di Reggio Emilia per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla Proposta ID 216, con assunzione, da parte dell'Ente, dell'impegno al rispetto delle scadenze PNRR, tra cui il collaudo degli interventi entro il 31/03/2026;
- in data 17/10/2022 l'Ente ha incassato l'acconto del 10% pari ad € 1.500.000,00 del finanziamento ministeriale relativo alla Proposta ID 216, comprendente anche la quota parte, pari ad € 1.100.000,00 riferita agli interventi ID 1700 e ID 1706;

VISTO CHE:

- in sede di candidatura (marzo 2021), il bando PINQuA a cui il Comune ha aderito con la Proposta 216 esplicitava una durata attuativa ultra decennale del Piano Nazionale per la Qualità dell'Abitare prevista per la fine nel 2033;
- il successivo inserimento del PINQuA nella programmazione PNRR ha determinato la conseguente contrazione temporale dell'attuazione del Piano al 31/03/2026, contrazione che si è rivelata difficilmente compatibile con le fasi di pianificazione urbanistica attuativa e conseguente progettazione degli interventi proposti dal Comune;

VISTO INOLTRE CHE:

- nonostante la contrazione temporale dell'attuazione del Piano, il Comune ha messo in atto diverse strategie per perseguire la Proposta presentata ritenuta strategica nell'ambito del programma di rigenerazione urbana sostenibile del quartiere ad est della zona Stazione di Reggio Emilia e delle aree adiacenti interconnesse;
- nello specifico, in relazione allo stato di avanzamento degli interventi, il Comune di Reggio Emilia ha intrapreso, a partire dal 2023, un articolato percorso di **rimodulazione della Proposta ID 216**, trasmettendo alla Direzione Generale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti note e proposte di modifica della composizione della Proposta, con particolare riferimento agli interventi ID 1700 e ID 1706.

CONSIDERATO CHE:

- nel corso del periodo intercorso tra la pubblicazione del finanziamento e i successivi adempimenti è mutata la sostenibilità economica della Proposta, dovuta agli incrementi dei costi delle opere pubbliche e all'esigenza di ridestinare le limitate risorse comunali verso interventi considerati prioritari per la sicurezza urbana e la coesione sociale;
- la modifica del canale di finanziamento che ha evidenziato la difficile compatibilità della realizzazione della Proposta con il cronoprogramma imposto dal PNRR, oltre alle interferenze con infrastrutture esistenti e la necessità di coordinamento con altri interventi sull'area stazione, di fatto, non garantivano il collaudo entro il 31/03/2026;

VISTO CHE:

- con specifica relazione tecnica agli atti PG N. 2025/296730, sono state dettagliate le motivazioni tecniche e amministrative, esplicitate a più riprese nell'ambito dell'iter procedurale di rimodulazione della Proposta ID 216, con particolare riferimento all'intervento ID 1706 – CUP J81B21000750005 – A7 Edilizia Residenziale Sociale, motivazioni che rendono oggettivamente non realizzabili, entro le scadenze PNRR, gli interventi ricadenti nel Programma di Riqualificazione Urbana R60;
- con specifica relazione tecnica agli atti PG N. 2025/298540, sono state dettagliate le motivazioni tecniche e amministrative esplicitate a più riprese nell'ambito dell'iter procedurale di rimodulazione della Proposta ID 216 con particolare riferimento all'intervento ID 1700 – CUP J81B21000760005 – B1 Passerella ciclopedonale, motivazioni che rendono oggettivamente non realizzabili, entro le scadenze PNRR, gli interventi ricadenti nel Programma di Riqualificazione Urbana R60;

VISTO INOLTRE CHE:

- gli interventi ID 1700 – CUP J81B21000760005 e ID 1706 – CUP J81B21000750005 non risultano più ricompresi nel successivo Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026–2028, approvato dall'Amministrazione comunale.

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- lungo l'intero periodo 2023–2025 il Comune di Reggio Emilia ha perseguito, in leale collaborazione con il Ministero, la ricerca di soluzioni di rimodulazione volte a salvaguardare quanto più possibile gli obiettivi del Programma PINQuA e del PNRR;
- tali proposte di rimodulazione, pur non essendo confluite in un Atto aggiuntivo formalmente sottoscritto, dimostrano il costante tentativo dell'Amministrazione comunale di realizzare, per quanto possibile, gli obiettivi del Programma mediante modifiche e riasseti interni della Proposta ID 216, nel rispetto del principio di buona amministrazione e di tutela dell'erario;
- nonostante l'intenso percorso di confronto e di rimodulazione sopra richiamato, non è mai stato sottoscritto dal Comune Atto aggiuntivo alla Convenzione n. 3386/2022, trasmesso dal Ministero in data 02/07/2024, e pertanto, sul piano formale, i rapporti giuridici continuano a fare riferimento alla convenzione originaria del 09/03/2022, nella quale gli interventi ID 1700 e ID 1706 risultano integralmente ricompresi;
- il Decreto Direttoriale n. 262/2025 ha pertanto correttamente assunto a riferimento la suddetta Convenzione originaria, disponendo rimodulazione degli interventi ID 1700 – CUP J81B21000760005 e ID 1706 – CUP J81B21000750005, con conseguente obbligo, per il Comune di Reggio Emilia, di restituire la quota parte dell'acconto a suo tempo erogato per la Proposta ID 216, come determinata dal Ministero stesso;

RITENUTO pertanto che la restituzione del contributo per gli interventi ID 1700 – CUP J81B21000760005 e ID 1706 – CUP J81B21000750005, disposta con Decreto Direttoriale n. 262/2025, risulta coerente con il quadro oggettivo delle criticità sopra richiamate e costituisca, allo stato, la soluzione che meglio salvaguarda l'interesse pubblico, evitando l'esposizione dell'Ente al rischio di revoca a posteriori del finanziamento e di restituzione di somme maggiori in caso di mancato rispetto delle milestone PNRR;

DATO ATTO CHE:

- il Decreto Direttoriale n. 262/2025 e la relativa comunicazione ministeriale quantificano l'importo della quota parte dell'acconto del 10% da restituire, corrispondente alla porzione di

anticipazione imputabile agli interventi ID 1700 – CUP J81B21000760005 e ID 1706 – CUP J81B21000750005, in € 1.100.000,00;

- le somme che sono state erogate dal ministero in qualità di anticipo 10% nel 2022 e sono state interamente conservate nell'avanzo vincolato da trasferimenti per investimenti;
- la restituzione della suddetta somma deve avvenire mediante versamento sul conto di tesoreria indicato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la specifica causale riportata nella comunicazione stessa;
- la copertura dell'onere di restituzione trova riscontro nel Bilancio di previsione 2025–2027 del Comune di Reggio Emilia, capitolo 41171/2 denominato “Restituzione di anticipazioni progetti PNRR” (Missione 08, Programma 01, piano finanziario 2.05.04.01.001 "rimborsi in conto capitale ad amministrazioni centrali per somme non dovute o versate in eccesso") con stanziamento di pari importo, che presenta dunque la necessaria disponibilità;

VISTI

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il Bilancio di previsione 2025–2027 e il Documento Unico di Programmazione;
- gli atti e le comunicazioni ministeriali richiamati in premessa;

DETERMINA

1. **di prendere atto**, per le motivazioni tecniche, amministrative e finanziarie esposte in narrativa, del Decreto Direttoriale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 262 del 06/11/2025, acquisito al Protocollo Generale del Comune di Reggio Emilia in data 12/11/2025 al PG n. 267637;
2. **di dare atto che**, per effetto del suddetto Decreto, il Comune di Reggio Emilia è tenuto a restituire al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti la quota parte dell'acconto del 10% originariamente erogato per la Proposta ID 216, corrispondente alla porzione afferente ai CUP J81B21000760005 e J81B21000750005, quantificata dal Ministero in € 1.100.000,00, secondo le modalità e nei termini indicati nel Decreto Direttoriale n. 262/2025 e nelle relative note di accompagnamento;
3. **di impegnare e restituire** la somma complessiva di € 1.100.000,00 a carico del Bilancio di previsione 2025, capitolo 41171/2 denominato “Restituzione di anticipazioni progetti PNRR” (Missione 08, Programma 01, piano finanziario 2.05.04.01.001) con stanziamento di pari importo, che presenta dunque la necessaria disponibilità, grazie all'applicazione dell'avanzo vincolato a tale scopo nel Rendiconto 2024;
4. **di disporre** la restituzione al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti dell'importo di cui al punto 3 mediante bonifico sul conto di tesoreria n. 6298, codice sezione 348, denominazione PNRR-MIN INFR MOBILITA SOST, Sezione di ROMA, IBAN IT49R0100004306CS0000005399, come indicato nella comunicazione ministeriale, con la causale ivi specificata, demandando al Responsabile del Procedimento l'esecuzione di tutti gli adempimenti necessari, compresa la trasmissione al Ministero della attestazione dell'avvenuto pagamento;

5. di autorizzare il giroconto necessario a garantire la liquidità di cassa sul sottoconto vincolato di Tesoreria “210 M5 – Inclusione e coesione”, provvedendo alle opportune movimentazioni contabili di pari importo relativamente ai capitoli di Entrata 15490 e 15480 e di Uscita 60490 e 60480, richiedendo un incremento tramite variazione di bilancio per euro 1.100.000,00 sugli stanziamenti di tali capitoli di partite di giro e nello specifico:

- cap. U 60490, Missione 99 Programma 01 Piano finanziario 7.01.99.06.002, denominato “DESTINAZIONE INCASSI LIBERI AL REINTEGRO INCASSI VINCOLATI ai sensi dell'art. 195 del UEL” =VEGG.CAP.15490 E=(operaz. contabile imediante prelievo di somme libere)”
- cap. U 60480, Missione 99 Programma 01 Piano finanziario 7.01.99.06.001, denominato “UTILIZZO INCASSI VINCOLATI ai sensi dell'art. 195 del TUEL” =VEGG.CAP.15480 E= (movimento contabile di impiego somme vincoli)”
- cap. E 15490, Piano finanziario 9.01.99.06.002, denominato “REINTEGRO INCASSI VINCOLATI ai sensi dell'art. 195 del TUEL” ==VEGG.CAP.60490/ U. (movimento contabile di prelievo da somme libere)”
- cap. E 15480, Piano finanziario 9.01.99.06.001, denominato “DESTINAZIONE INCASSI VINCOLATI A SPESE CORRENTI ai sensi dell'art. 195 del TUEL” =VEGG.CAP.60480/ U. (movimento contabile di prelievo da vincoli)”

6. di dare atto che la presente determinazione:

- è adottata in coerenza con i principi di buona amministrazione, economicità e tutela dell'erario, anche alla luce delle oggettive criticità che rendono non perseguibile, nel quadro PNRR, il completamento degli interventi ID 1700 e ID 1706;
- valorizza il percorso di dialogo e di rimodulazione condotto dall'Amministrazione comunale con il Ministero, volto a salvaguardare, per quanto possibile, gli obiettivi del Programma mediante la concentrazione delle risorse su interventi cantierabili entro le scadenze PNRR;

7. di dare atto, infine, che il Responsabile del Procedimento è individuato nell'arch. Massimo Magnani, Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile del Comune di Reggio Emilia.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE