

Proponente: IST
Proposta: 2025/2156

del 17/12/2025



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 20

del 18/12/2025

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DA CONFERIRE
NELL'ANNO 2026**

Premesso che:

in data 12 dicembre 2025 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 17 dicembre 2025 alle ore 18,30 con all'ordine del giorno il punto n° 4 "Approvazione Programma degli Incarichi esterni da conferire nell'anno 2026".

Alle ore 18,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Federico Ruozzi	Presidente
Margherita Chiarenza	Consigliere
Abdou Yabre	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi, la Funzionaria Amministrativa Dott.ssa Ilaria Brandi e la Segretaria verbalizzatrice Scippa Valentina

Sono assenti le Consigliere Alessandra Landini e Emanuela Galligani

Premesso inoltre che:

- l'art. 42 c.2 lettera b) del T.U.E.L. di cui al D.Lgs. 267/2000 prevede la competenza dell'organo consiliare in materia di programmi, piani finanziari, relazioni revisionali e programmatiche, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto e piani territoriali e urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;
- l'art. 3, comma 55, della Legge Finanziaria 244/07, dispone che l'affidamento da parte degli Enti Locali di incarichi di studio, ricerca, consulenza, a soggetti estranei all'Amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42 comma 2, lettera b) del TUEL di cui al D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 46 co. 2 del D.L. 112 del 25/06/2008 convertito con Legge 133 del 6/8/2008 ha modificato l'art. 3 co. 55 della L. 244/2007 specificando che gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio;

Considerato che:

- in data 25/01/2024 con deliberazione n. 9, la G.C. ha approvato il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici con un adeguamento con deliberazione di G.C. n. 156 del 12/07/2024 ed il relativo allegato 4 "Affidamento Incarichi esterni" che disciplina il conferimento, da parte dell'Amministrazione, degli incarichi di lavoro autonomo ai sensi dell'art. 2222 del codice civile e dell'articolo 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.; tale allegato prevede la necessità di procedere alla predisposizione del programma come richiesto dall'art. 3 del regolamento stesso. In particolare è necessario individuare le tipologie di incarico richiesto, i profili professionali di appartenenza degli incaricati, le motivazioni generali dell'incarico, la congruenza con i programmi e i progetti indicati negli strumenti di programmazione, la carenza di tali professionalità all'interno dell'Ente e gli importi previsti.

- ai sensi dell'art. 3 comma 2 del regolamento si prevede che in sede di programmazione:
"è accertata preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente, sia dal singolo Dirigente responsabile del servizio che intende affidare l'incarico esterno, che presenta una motivata attestazione, sia da parte dei Direttori delle Aree al fine di verificare che le professionalità siano assenti anche negli altri servizi".

Considerato inoltre che:

- la deliberazione del C.C. n° 19199/135 del 10.07.1998 con cui veniva approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia comunali ed il relativo regolamento;
- con il provvedimento n. 275822 di PG del 05/11/2024 sono stati nominati i membri del Consiglio di Amministrazione ed il Presidente dell'Istituzione;
- tra le competenze del Consiglio di Amministrazione per analogia con il Consiglio Comunale vi è in particolare l'approvazione del Bilancio Previsionale e consuntivo e dei relativi documenti programmatici, tra cui anche la programmazione annuale degli incarichi professionali.

Considerato pertanto che e' competenza del Consiglio di Amministrazione, approvare un programma nell'ambito del quale si possa poi procedere, nel corso dell'anno, all'affidamento da parte dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di incarichi di lavoro autonomo a soggetti estranei all'Amministrazione ai sensi dell'art. 2222 del codice civile e dell'articolo 7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.

Rilevato che, le finalità che l'Istituzione intende conseguire sono di natura complessa e possono giustificare l'esigenza di procedere ad affidamenti di incarichi per consentire la realizzazione di interventi e portare a termine i piani e i progetti stabiliti.

Dato atto che i fattori che giustificano il ricorso ad incarichi esterni sono:

- impossibilità accertata di utilizzare personale in servizio presso l'Ente dopo aver effettuato una ricerca nella struttura organizzativa interna dei profili dichiarati in pianta organica;
- raggiungimento di obiettivi di particolare complessità e indispensabili per il conseguimento dei programmi dell'Istituzione.
- La prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo.

Precisato che occorre far riferimento a quanto stabilito dalla Corte dei Conti in occasione dell'entrata in vigore dell'art. 1 c. 42 della L. 311/2004 (Legge Finanziaria 2005) e della Circolare della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna che in data 16.03.2009 ha introdotto l'obbligo di comunicare gli incarichi superiori ai 5.000 € alle Sezioni regionali di controllo di detta Corte; con Deliberazione n 241 del 16/11/2021 la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti ha poi definito nuove linee guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della L 266/2005;

Tenuto conto che, sulla base dei criteri sopra enunciati, nell'elenco sotto riportato, sono previsti gli oggetti degli incarichi di studio, di ricerca o di consulenza nonché di tutti gli incarichi di collaborazione autonoma che l'Istituzione intende affidare nel corso del 2026 e che saranno pubblicati in Amministrazione Trasparente secondo la disciplina prevista dall'art. 15 del D. Lgs. 33/2013.

Dato atto:

- che eventuali integrazioni al programma di incarichi allegato saranno approvate dal Consiglio di Amministrazione attraverso successive deliberazioni;

- che gli atti di affidamento sono di competenza del Direttore dell'Istituzione nei limiti di spesa annua definiti nello stanziamento del Bilancio di previsione 2026.

Dato inoltre atto:

- che l'affidamento di incarichi relativi alle tipologie sopra indicate in violazione delle suddette disposizioni e al di fuori del presente programma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;
- che l'art.3, comma 18, della legge finanziaria 2008 n. 244/2007 prevede che per gli Enti locali i contratti di consulenza sono efficaci a decorrere dalla data di pubblicazione del nominativo del consulente, dell'oggetto dell'incarico e del compenso, sul sito istituzionale dell'Amministrazione stipulante;
- che, fermi restando gli obblighi di comunicazione di cui all'articolo 17, comma 22, della legge 15 maggio 1997, n.127, le pubbliche amministrazioni pubblicano e aggiornano le informazioni relative ai titolari di incarichi amministrativi di vertice e di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, nonché di collaborazione o consulenza.

Schematizzando il programma di incarichi esterni dell'Istituzione per l'anno 2025 come segue:

PREVISIONE INCARICHI PROFESSIONALI 2026

TIPOLOGIA	MOTIVAZIONE	OGGETTO PRESTAZIONE	IMPORTO ANNO 2026
CAP. 5280 FORMAZIONE GENERICA	E' accertata preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente	Incarichi di formazione - aggiornamento pedagogico, docenze o interventi a convegni di modica entità. Relatori per formazione rivolta al personale dell'Istituzione nei vari ambiti	€ 5.000,00 LORDI
CAP. 5340 INCARICHI STUDI RICERCA E CONSULENZA	E' accertata preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente	Incarichi di formazione - aggiornamento pedagogico, docenze o interventi a convegni di modica entità. Relatori per formazione rivolta alle famiglie ed alla cittadinanza dell'Istituzione nei vari ambiti	€ 5.000,00 LORDI
CAP. 6030 SERVIZI PER INIZIATIVE CULTURALI/ MANIFESTAZIONI E CONVEGNI	E' accertata preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente	Incarichi professionali per progetti e iniziative culturali	€ 2.000,00 LORDI
CAP. 6130 PRESTAZIONI	E' accertata preliminarmente	Incarichi professionali legati alla formazione dedicata al	€ 15.000,00 LORDI

PER PROGETTI DI QUALIFICAZIONE SERVIZI	l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente	coordinamento pedagogico territoriale Incarico professionale per la figura di Tutor del Coordinamento Pedagogico Territoriale	
CAP. 6320 FORMAZIONE SPECIALISTICA	E' accertata preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente	Incarichi specifici per formatori in ambito igienico-sanitario e socio-psico-pedagogico Attività specialistica relativa alla realizzazione della verifica del sistema di autocontrollo nelle cucine dei servizi prescolari (reg. cee 852 e 853/2004 e s.m.i.)	€ 10.000 LORDI

a voti unanimemente espressi dai Consiglieri presenti, il Consiglio di Amministrazione

DELIBERA

1. Il programma degli incarichi professionali 2026 come sopra specificato;
2. di dare atto che l'affidamento degli incarichi di cui al precedente punto 1) dovrà avvenire nel rispetto dei presupposti di legge e delle disposizioni del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi ed il Regolamento Incarichi di Consulenza, Collaborazione ed Incarichi Professionali;
3. di dare atto, altresì, che dal presente programma restano esclusi:
 - gli incarichi conferiti con riferimento ad attività istituzionali stabilite dalla legge;
 - gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto espressamente disciplinati dal D.Lgs. 36/2023;
 - le collaborazioni meramente occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzata dal rapporto intuitu personae, che comportano, per loro stessa natura, una spesa "equiparabile" ad un rimborso spese, quali ad esempio, la partecipazione a convegni e seminari, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni o simili.

La seduta è terminata alle ore 20,00

Reggio Emilia, 17 dicembre 2025

Il Presidente
dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia
Professor Federico Ruozzi