



Segreteria generale - Presidenza del Consiglio

P.zza Prampolini, 1 - 42121 Reggio Emilia tel. 0522 45644

Reggio Emilia, 22/12/2025



ALL'ATTENZIONE
DEL SINDACO DI REGGIO EMILIA
AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Mozione. Gravi criticità giuridiche e amministrative inerenti la nomina e la proroga dell'incarico di Presidente della Fondazione Ente Veneri – Verifica di legittimità, responsabilità e conseguenti determinazioni.

Premesso

che:

- In data 19 dicembre 2025, nel corso di un incontro istituzionale con il Segretario Generale del Comune di Reggio Emilia, è emerso che la nomina del Presidente della Fondazione Ente Veneri, avvenuta nel 2015 e successivamente prorogata nel 2019, è stata effettuata sulla base del presupposto che l'incarico fosse a titolo gratuito;
- Tale presupposto risulta in palese contrasto con la documentazione amministrativa acquisita, dalla quale emerge che l'incarico affidato ad un dipendente della Provincia di Reggio Emilia si configura, in realtà, come incarico retribuito, senza che risulti acquisita la preventiva autorizzazione dell'Ente di appartenenza del dipendente stesso;
- Gli avvisi pubblici del 16 marzo 2015 e del 30 settembre 2019 non riportano alcuna indicazione circa la gratuità dell'incarico, così come non risulta alcun riferimento alla gratuità negli atti del Sindaco di nomina del 30 marzo 2015 e del 18 novembre 2019;.

CONSIDERATO

che

- Entrambi gli atti di nomina richiamano espressamente l'articolo 9 dello Statuto della Fondazione Ente Veneri, il quale testualmente recita: "Le cariche sono preferibilmente gratuite... Il regolamento può, tuttavia, stabilire che ai Consiglieri e al Presidente siano corrisposte indennità per lo svolgimento delle loro funzioni, nel limite così specificato:

a) al Presidente può essere riconosciuta una indennità mensile (nel limite di dodici mensilità) non superiore al 25% dell'indennità spettante per legge al Sindaco di Reggio Emilia."

Art. 9 - I membri non di diritto del Consiglio di Amministrazione durano in carica quattro anni e possono essere riconfermati.

L'anno iniziato si ha per intero; i componenti nominati in surrogazione durano in carica quanto sarebbero rimasti in carica i surrogati.

Gli amministratori rimangono in carica fino a che i rispettivi successori non abbiano assunto l'ufficio. Le cariche sono preferibilmente gratuite, avendo però diritto i membri del Consiglio di amministrazione al rimborso delle spese sostenute per l'esercizio delle loro funzioni.

Il regolamento può, tuttavia, stabilire che ai Consiglieri e al Presidente siano corrisposte indennità per lo svolgimento delle loro funzioni, nel limite così specificato:


a) al Presidente può essere riconosciuta una indennità mensile (nel limite di dodici mensilità) non superiore al 25% dell'indennità spettante per legge al Sindaco di Reggio Emilia;

- Lo Statuto richiamato era pienamente vigente al momento delle nomine ed era stato modificato nel 1994, modifica rispetto alla quale la Giunta Comunale dell'epoca aveva espresso parere favorevole, come risulta dalla Delibera di Giunta I.D. n. 1996 – P.G. n. 19526 del 20/06/1994;

1) di esprimere, ai sensi dell'art. 8, comma 2, della L.R. n. 27/92, parere favorevole alla deliberazione n. 3/2 del Consiglio di Amministrazione dell'IPAB Fondazione Ente Veneri, con sede a Reggio Emilia in Via Fermi, n.57, nonché parere favorevole alle modifiche statutarie apportate con il suddetto provvedimento allo statuto dell'IPAB medesima;

- La non gratuità dell'incarico e la consapevolezza del Comune risultano ulteriormente confermate dalle tabelle di sintesi pubblicate sul sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia – sezione Amministrazione Trasparente – Enti controllati, dalle quali emerge il riconoscimento di un compenso pari a € 6.000,00 annui al Presidente della Fondazione (con rinuncia al compenso per il solo anno 2025);

RAGIONE SOCIALE ENTE/SOCIETA	FONDAZIONE ENTE A. VENERI
MISURA DELLA PARTECIPAZIONE	-
DURATA IMPEGNO	indeterminata*
ONERI COMPLESSIVI A CARICO DEL BILANCIO DEL COMUNE	nessuno

NUMERO DEI RAPPRESENTANTI DEL COMUNE NEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE/ALTRI ORGANI DI GOVERNO.	N.2		
RAPPRESENTANTI DEL COMUNE NEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE / ALTRI ORGANI DI GOVERNO			
NOMINATIVO	COMPENSO	DATA DI NOMINA	DATA DI SCADENZA
 Presidente	€ 6.000,00	PG 207296 del 18/11/2019	durata di anni quattro -2023

l'eventuale qualificazione dell'incarico di Presidente della Fondazione Ente Veneri come incarico retribuito, in assenza di preventiva autorizzazione dell'Ente di appartenenza del dipendente nominato, determinerebbe:

- la nullità di diritto degli atti di conferimento e proroga;
 - l'illegittimità dei compensi eventualmente riconosciuti o liquidati;
 - la possibile insorgenza di responsabilità amministrativo-contabili, in capo ai soggetti che hanno disposto o consentito il conferimento e la corresponsione dei compensi;
 - ulteriori potenziali profili di responsabilità disciplinare e penale, rimessi alle valutazioni delle autorità competenti;
- la circostanza che l'incarico sia stato erroneamente qualificato come gratuito, in assenza di esplicita previsione negli avvisi pubblici e negli atti di nomina, appare inidonea a superare il dettato dell'art. 53, laddove lo Statuto della Fondazione consente espressamente la corresponsione di un'indennità e la stessa risulta documentata negli atti di trasparenza dell'Ente;

RILEVATO

che

- Per tutti gli anni di esercizio dell'incarico, il Presidente ha presentato dichiarazioni di insussistenza di cause di incompatibilità e inconfiribilità, che appaiono oggi meritevoli di approfondita verifica

alla luce delle circostanze emerse;

- Dagli atti e dalle comunicazioni acquisite risulta che il Presidente della Fondazione Ente Veneri, nominato nel 2019, ha rassegnato le dimissioni dall'incarico a far data dal 27 ottobre 2025:
- nonostante ciò, lo stesso soggetto continua ad operare di fatto, interfacciandosi con gli uffici (Anche dirigenti) del Comune di Reggio Emilia, utilizzando l'email istituzionale della segreteria dell'Ente Veneri e formulando proposte, osservazioni e indirizzi operativi in merito a convenzioni, protocolli d'intesa e rapporti istituzionali, come documentato da comunicazioni datate 19 novembre 2025 e 25 novembre 2025.

Zimbra

[REDACTED]@comune.re.it

Re: PROTOCOLLO D'INTESA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA' "ZERO-SEI" DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA_25-29_CONVENZIONE

Da : Matteo Campanini <enteveneri@gmail.com>

ven, 21 nov 2025, 13:24

Oggetto : Re: PROTOCOLLO D'INTESA PER UN SISTEMA EDUCATIVO DI QUALITA' "ZERO-SEI" DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA_25-29_CONVENZIONE

A : segreteria istituzione <segreteria.istituzione@comune.re.it>

Cc : [REDACTED]@comune.re.it>, [REDACTED]
[REDACTED]@comune.re.it>, [REDACTED]
[REDACTED]@comune.re.it>

Per conto del Presidente Montecchi e del consigliere Don Riccardo Mioni, si rappresenta che qualora vi fossero difficoltà burocratiche in merito alla proposta di modifica avanzata, Scuola Veneri è disponibile ad un differente percorso, qui rappresentato:

- firma entro il 25.11.2025, del testo da voi sottopostoci, in modo da rispettare le vostre tempistiche formali, limitando il periodo della convenzione al solo anno scolastico 2024 - 2025 nel quale effettivamente la scuola era organizzata su tre sezioni;
- rinviare la firma di un successivo testo di convenzione valido per i rimanenti anni e per il quale accordarsi sul numero di sezioni da indicare.

Si rimane in attesa di un vostro riscontro per approfondimenti potete contattare il sig. Campanini.

Cordiali saluti

Segreteria Ente Veneri

Via E.Fermi,5
42123 Reggio Emilia
Tel. 0522 521780

Il giorno mer 19 nov 2025 alle ore 12:22 [redacted] <enteveneri@gmail.com> ha scritto:
Buongiorno,
si comunica che a seguito del rinnovo degli organi di Scuola Veneri srl, la stessa è nella condizione di procedere alla sottoscrizione della convenzione, nella persona del sig. Alberto Montecchi.
A nome del presidente di scuola Veneri e del presidente della Fondazione Veneri (Don Riccardo Mioni), si evidenzia, come preannunciato nel percorso di approvazione del protocollo d'intesa la scuola dell'infanzia Veneri è autorizzata dall'anno scolastico 2025/2026 per quattro sezioni.
Il testo in nostro possesso inviatoci in luglio per quanto attiene al numero delle sezioni fotografa, correttamente, una situazione che ora è superata.
Al fine di eliminare l'ostacolo descritto e di rispettare le scadenze descritte, vi sottoponiamo una ipotesi di riscrittura del art.15 comma a.
Si rimane a disposizione anche per un eventuale incontro, per facilitare le connessioni potete contattare il [redacted].
Cordiali saluti

- risulta pertanto indispensabile chiarire: su quale base giuridica il soggetto abbia continuato ad operare nei rapporti con l'Amministrazione comunale;

VISTO

l'articolo 53 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ed in particolare:

- il comma 8, il quale stabilisce che *le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la preventiva autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza del dipendente:*
- il comma 9, il quale estende il divieto anche agli enti pubblici economici e ai soggetti di diritto privato, stabilendo che gli stessi non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti pubblici senza la preventiva autorizzazione dell'amministrazione di appartenenza, precisando altresì che:
 - l'amministrazione competente al rilascio dell'autorizzazione deve verificare preventivamente la insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;
- il comma 10, il quale dispone che l'autorizzazione di cui ai commi precedenti:
 - deve essere richiesta dai soggetti pubblici o privati che intendono conferire l'incarico;
 - può essere richiesta anche dal dipendente interessato, ferma restando la necessità che l'autorizzazione sia preventiva, espressa e formale.

Il Consiglio Comunale di Reggio Emilia impegna il Sindaco e la Giunta a:

1. a verificare puntualmente la legittimità della nomina e della proroga dell'incarico di Presidente della Fondazione Ente Veneri negli anni 2015–2019, con particolare riferimento:
 - alla natura retribuita o gratuita dell'incarico;
 - all'eventuale assenza della preventiva autorizzazione dell'Ente di appartenenza del dipendente incaricato;
 - alla corretta applicazione dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001;

2. a ricostruire analiticamente, mediante relazione istruttoria dettagliata:
 - gli atti di nomina e proroga;
 - i compensi eventualmente riconosciuti e liquidati;
 - le responsabilità amministrative e dirigenziali connesse;

3. a effettuare tutte le necessarie verifiche amministrative e giuridiche volte ad accertare:
 - la data, la forma e l'efficacia delle dimissioni rassegnate dal Presidente della Fondazione Ente Veneri;
 - l'eventuale adozione di atti formali di presa d'atto delle dimissioni, di sostituzione o di proroga dell'incarico;
 - la legittimità delle attività svolte successivamente alle dimissioni nei rapporti con il Comune di Reggio Emilia;

4. a verificare se le attività poste in essere successivamente alle dimissioni possano configurare un esercizio di fatto dell'incarico, con conseguente:
 - possibile invalidità degli atti e delle comunicazioni intervenute;
 - sussistenza di profili di responsabilità amministrativa, contabile e disciplinare;
 - eventuali riflessi sul piano penale, da sottoporre alle autorità competenti;

5. a segnalare formalmente alla Provincia di Reggio Emilia, in qualità di amministrazione di appartenenza del dipendente pubblico dell'ex Presidente della Fondazione Ente Veneri, tutte le attività poste in essere successivamente alla rassegnazione delle dimissioni, con particolare riferimento:
 - alle comunicazioni intercorse con gli uffici del Comune di Reggio Emilia;
 - all'utilizzo dell'indirizzo email della segreteria dell'Ente Veneri;
 - alla partecipazione, anche informale, a procedimenti amministrativi, convenzioni, protocolli d'intesa e rapporti istituzionali;

affinché la Provincia possa valutare l'eventuale violazione delle norme in materia di incompatibilità, cumulo di incarichi e obblighi del pubblico dipendente, nonché l'adozione dei provvedimenti disciplinari e amministrativi di competenza, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e della normativa vigente.

6. a trasmettere senza indugio, unitamente a una relazione circostanziata, tutti gli atti, i provvedimenti e la documentazione acquisita, :

- all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);
- alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna;
- alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Reggio Emilia,

affinché ciascun organismo possa svolgere le valutazioni di competenza.

I consiglieri

Pagialonga Cristian-capogruppo

BASSI Claudio-capogruppo

Rinaldi Alessandro-capogruppo

Aragona Alessandro

Davoli Letizia

Marziani Mattia

Vinci Gianluca

Melioli Lorenzo