

Proponente: 85.C
Proposta: 2025/2215
del 23/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1814
del 23/12/2025

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONCLUSIONE LAVORI TAVOLO DI CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LA CATEGORIA MSNA PROG-464-PR-4 PRESA D'ATTO AVVENUTO FINANZIAMENTO TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028. CUP J81J25001950001 CIG B9C7610A18 A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE- ACCERTAMENTO ED IMPEGNI DI SPESA

OGGETTO CONCLUSIONE LAVORI TAVOLO DI CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LA CATEGORIA MSNA (PROG-464-PR-4)PRESA D'ATTO AVVENUTO FINANZIAMENTO TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028. CUP J81J25001950001 CIG B9C7610A18 A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE- ACCERTAMENTO ED IMPEGNI DI SPESA

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 23 gennaio 2025 sono state approvate le integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e la proroga di alcuni incarichi ex art. 110, cc. 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con provvedimento della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 sono stati definiti la microstruttura, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria e gli strumenti di partecipazione organizzativa;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27, è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 e sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la "3^ variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 si è provveduto ad approvare il 1^ aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2025 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale allo scrivente Dott. Antonio Costantini della responsabilità di direzione del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- al servizio Contrasto alle povertà urbane è assegnato l'obiettivo di PEG 2025_PG_8910 Gestione dei percorsi di accoglienza migranti: progettazioni dedicate alla programmazione e gestione dell'accoglienza dei titolari di protezione internazionale e Minori Stranieri Non Accompagnati

Premesso inoltre che :

- il Comune di Reggio Emilia è titolare dei progetti di accoglienza Integrata SAI PROG-463-PR3 categoria Ordinari e PROG-464-PR3 Categoria MSNA a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi Dell'Asilo triennio 2023-2025 di cui ai DM Prot. Nr. 2022/37847 e Nr.2025/25940;
- la deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 147 del 10/07/2025 immediatamente esecutiva, ha approvato la prosecuzione dei progetti di accoglienza categoria Ordinaria e MSNA afferenti al sistema di accoglienza ed integrazione – SAI (ex SIPROIMI) per il periodo gennaio 2026 – dicembre 2028 (DM 18/11/2019) delle attività in scadenza al 31/12/2025;
- il Comune di Reggio Emilia ha avanzato in data 16/07/2025 la domanda di prosecuzione sul Portale FNAsilo dei progetti SAI categoria Minori stranieri non accompagnati per il triennio 2026-2028 per n. 26 posti ;
- con la Determina Dirigenziale n. 1986 del 29/10/2025 –si è proceduto ad approvare l'Avviso pubblico PER L'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 D.LGS 117/2017 E SS.MM.II E LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LE CATEGORIE ORDINARI (PROG-463-PR-4) E MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4) A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO – TRIENNIO DI PROSECUZIONE 2026-2028”;
- l'Avviso è stato pubblicato all'Albo Pretorio dal 29/10/2025 sino al 17/11/2025, per garantire adeguata pubblicità alla procedura;
- entro il termine di partecipazione e secondo le modalità previste nell'Avviso, sono pervenute n. 1 istanza di partecipazione PROGETTO MSNA PG 2025/273092 presentato in riferimento all'avviso in argomento dall'Ente singolo Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa C.F./P.IVA 01367610357 Via Normandia, 26 – 42124 Reggio Emilia;
- in data 18/11/2025, come previsto dall'Avviso, si è tenuta la seduta pubblica di apertura dei plichi riguardanti la busta amministrativa;
- con provvedimento dirigenziale n.2192 del 26/11/2025 si è proceduto ad approvare il verbale di ammissione per l'unico soggetto che aveva presentato apposita domanda di partecipazione ed a nominare la commissione per l'espletamento delle procedure previste dall'avviso in argomento;

- con Provvedimento Dirigenziale n. 2250 del 01/12/2025 è stato recepito e approvato il verbale della Commissione giudicatrice della predetta selezione ed ammessa alla fase successiva della procedura, quale soggetto idoneo ad avviare il Tavolo di co-progettazione l'ETS Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa C.F./P.IVA 01367610357 dando altresì atto che, a conclusione della successiva fase di co-progettazione così come previsto dagli art. 11 e 12 dell'avviso, previo l'esito positivo della richiesta di prosecuzione presentata al Ministero dell'Interno si provvederà ad approvare una convenzione tra amministrazione procedente e soggetto individuato nei limiti e con le modalità dei finanziamenti assegnati e disponibili;

Rilevato che:

- la co-progettazione rappresenta modalità alternativa all'appalto prevista dall'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e dalle "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del Decreto legislativo n. 117/2017" approvate con Decreto n. 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, ed è riconducibile ai procedimenti di cui alla Legge 241/1990, nonché compresa tra i modelli di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, di cui all'art. 6 del D. Lgs. 36/2023: essa costituisce una forma di coinvolgimento del terzo settore non più come mero erogatore di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse – non strettamente economiche ma anche logistiche e/o organizzative e professionali - per l'innovazione degli stessi;
- la terza fase della procedura, come previsto nell'Avviso, si sostanzia in un lavoro di co-progettazione condivisa fra Ente e soggetto individuato in fase di selezione al fine di definire una prima formulazione progettuale che sarà oggetto della convenzione di co-progettazione.

Preso atto che

- l'Amministrazione procedente ha provveduto ad avviare la successiva fase di co-progettazione per il Progetto SAI categoria Minori stranieri non accompagnati finalizzata alla condivisione di obiettivi, metodo di lavoro e contenuti del progetto presentato, al fine di definire, dal punto di vista sostanziale e operativo, il progetto unitario oggetto della convenzione di co-progettazione, nei limiti e con le modalità dei finanziamenti assegnati e disponibili per la realizzazione del progetto a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e per i servizi dell'asilo – prosecuzione triennio 2026-2028, dando al contempo atto che la sottoscrizione della Convenzione sarà effettuata previo l'esito positivo da parte del Comune di Reggio Emilia della richiesta di prosecuzione presentata al Ministero dell'Interno;

- che il Tavolo di co-progettazione, si è riunito alla presenza di rappresentanti del Comune di Reggio Emilia e dell'EAP di cui ai verbali del 04/12/2025 I° sessione Tavolo di Co-progettazione , del 09/12/2025 II° sessione Tavolo di Co- progettazione , del 11/12/2025 III° sessione tavolo di co progettazione , e nel quale attività, sono stati definiti ed approvati i dettagli che compongono il Progetto Unitario Definitivo allegati B e C (quadro economico), parti integranti e sostanziali del presente atto, oggetto della convenzione di co-progettazione per la realizzazione di interventi di accoglienza integrata per la categoria SAI MSNA(PROG-464-PR-4) a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e per i servizi dell'asilo – prosecuzione triennio 2026-2028;
- che, in ragione della natura degli interventi ed in conformità con quanto previsto nell'Avviso pubblico, il Tavolo di co-progettazione ha carattere permanente e rimane pertanto aperto ed ha la facoltà di modificare ed integrare il Progetto definitivo;
- che, secondo quanto previsto dall'art. 12 dell'avviso – “Conclusione della Procedura e Convenzione “ i rapporti tra il Comune di Parma l'Ente selezionato quale Attuatore Partner (EAP) saranno regolati da una convenzione, ai sensi dell'art. 11 della L. 241/1990 e s.m.i.”, la quale disciplinerà “tra l'altro, oggetto, durata, importo, impegni delle parti, modalità di erogazione del contributo, assicurazioni, revoche del contributo/rimborso spese a fronte di irregolarità o inadempimenti, monitoraggio e rendicontazione”;

Tutto ciò premesso si ritiene di procedere alla presa d'atto dei risultati del tavolo di cui sopra.

VISTO il Decreto del Ministero n. 53671 del 03/12/2025 del Ministero dell'Interno con il quale vengono approvati i progetti in scadenza al 31.12.2025, di cui agli allegati elenchi che costituiscono parte integrante del presente decreto, e autorizza il Comune di Reggio Emilia alla prosecuzione dal 1.1.2026 al 31.12.2028 degli INTERVENTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SAI PER LA CATEGORIA MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (PROG-464-PR-4), con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per numero 26 posti per l'importo ivi indicato .

DATO ATTO che

- gli interventi di accoglienza integrata SAI categoria MSNA oggetto di co-progettazione e finanziati con Dm 53671 del 3/12/2025 avranno durata dal 01 gennaio 2026 al 31 dicembre 2028, con facoltà di prosecuzione per un periodo massimo pari alla durata iniziale, previa ammissione al finanziamento ed eventuale riprogettazione degli stessi;

- per la realizzazione delle attività nel triennio 2026-2028 il Comune di Reggio Emilia mette a disposizione dell'EAP Dimora d'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà – Società Cooperativa risorse massime pari ad **€ 2.468.478,60** ovvero **€ 822.826,20 annui per n. 26 posti di accoglienza** quale contributo a rimborso spese a concorso dei costi sostenuti.

RITENUTO di prendere atto del finanziamento Dm n. 53671 del 03/12/2025 del Ministero dell'Interno con il quale è approvato il progetto in scadenza al 31.12.2025 SAI MSNA PROG-464-PR 4 per il triennio 2026-2028 per n.26 posti per l'importo ivi indicato e pertanto ad avvenuta conclusione del Tavolo di co progettazione si ritiene di approvare altresì lo schema di Convenzione e rispettivi Allegati Progetto Unitario e Quadro economico parti integranti e sostanziali;

ATTESO che allo schema di Convenzione potranno essere apportate, prima della sottoscrizione, modifiche o integrazioni di carattere non sostanziale;

DATO ATTO che :

- il Responsabile del Procedimento è il Dott. Antonio Costantini, Dirigente del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane;
- Il CUP del Progetto Minori Stranieri non accompagnati PROG-464-PR4 è J81J25001950001
- Il CIG del Progetto Minori Stranieri non accompagnati PROG-464-PR4 è B9C7610A18
- la stipula della Convenzione è subordinata alla conclusione con esito favorevole delle verifiche dei requisiti di carattere generale e morale nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico- finanziaria e capacità tecnico professionali in relazione all'affidamento del servizio in oggetto alla presente determinazione, che verranno recepiti con apposito successivo atto;
- che è necessario assicurare continuità al servizio in essere ed alla consegna anticipata del servizio in via d'urgenza, nelle more della conclusione dei controlli sull'ETS selezionato e della stipula della convenzione.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000.

Visti

- il Decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- l'art.118, c. 4 della Costituzione;
- il Decreto n. 72 del 31 marzo 2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt 55-57 del Decreto legislativo n. 117/2017";
- la L. 241/1990 e ss.mm.ii.
- il vigente Statuto Comunale;

- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il vigente Regolamento degli uffici e dei servizi comunali;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate e riportate:

1. di prendere atto degli esiti della procedura per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i., di interventi di accoglienza integrata SAI categoria MSNA (PROG-464-PR-4) nei verbali parti integranti , con il soggetto ETS DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' SOCIETA' COOPERATIVA , VIA NORMANDIA, 26 42124 REGGIO EMILIA CF/P.IVA: 01367610357;
2. di prendere atto del finanziamento di cui al DM n. 53671 del 03/12/2025 del Ministero dell'Interno per l'importo annuo di € 855.003,20 annui riferito a n.26 posti del progetto SAI categoria MSNA PR-464-PR4 e per l'importo complessivo riferito al triennio 2026-2028 € 2.565.009,60 CUP J81J25001950001
3. di approvare lo Schema di Convenzione a regolazione dei Rapporti tra Comune e Partner Dimora D'Abramo Allegato A, e rispettivi allegati alla Convenzione : Il Progetto unitario definitivo (allegato B , sub B.1 sub B.2) e il quadro economico Allegato C , parti integranti e sostanziali;
4. di dare atto che le risorse messe a disposizione del soggetto partner DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' SOCIETA' COOPERATIVA, a titolo di contributo per il rimborso spese per la realizzazione delle attività ammontano a € 822.826,20 annui per n. 26 posti di accoglienza e per l'importo complessivo riferito al triennio 2026-2028 € 2.468.478,60 CIG B9C7610A18 di cui al quadro economico allegato C alla Convenzione;
5. di accertare l'entrata di € 2.565.009,60 per il finanziamento complessivo triennio 2026-2028 del progetto SAI PROGETTO MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI PROG-464-PR4 nei seguenti termini:

ANNO 2026

quanto a € 855.003,20 al titolo 2, codice del piano dei conti integrato 2.01.01.01.001 del Bilancio Pluriennale 2025- 2027 annualità 2026, al Capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3520 del PEG 2025, denominato" Contributi Statali per Progetti di inclusione sociale = VEG . CAP/U 31460-31460/1-31468-31474" cod. prodotto 2025_PD_8910 Centro di Costo 0228 codice CUP J81J25001950001 ;

ANNO 2027

quanto a € 855.003,20 al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 2.01.01.01.001 del Bilancio Pluriennale 2025-2027 –

annualità 2027, al Capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3520 del PEG 2025, denominato "Contributi Statali per Progetti di inclusione sociale = VEG . CAP/U 31460-31460/1-31468- 31474", cod. prodotto 2025_PD_8910 Centro di Costo 0228 codice CUP J81J25001950001

ANNO 2028

si provvederà solo dopo l'approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2026- 2028 ad assumere accertamenti per € 855.003,20 al capitolo che nel P.E.G. 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al cap 3520 "Contributi Statali per Progetti di inclusione sociale = VEG . CAP/U31460- 31460/1- 31468-31474"del PEG 2025 CUP J81J25001950001

6. di impegnare le risorse, a titolo di contributi ai sensi dell'art. 12 della L. 241/90 e ss, per il rimborso delle spese per la realizzazione delle attività per l'importo massimo complessivo di € 2.468.478,60 per il triennio 2026-2028 a favore del Partner D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' SOCIETA' COOPERATIVA e di prenotare le risorse di € 15.343,98 quale incarico triennale 2026-2028 a favore del Revisore Contabile del Progetto in attesa di definire tutti gli elementi necessari per assumere gli impegni di spesa:

ANNO 2026

quanto a € 822.826,20 riferendola alla missione/programma 12 07 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 , del Bilancio Pluriennale 2025-2027 - annualità 2026 – al Capitolo che nel P.E.G. 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 31460 del PEG 2025, denominato "Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato ", Codice Prodotto 2025_PD_8910 Centro di Costo 0228 codice modalità di gestione conto annuale 002, CUP J81J25001950001 CIG B9C7610A18

di prenotare la somma di € 5.114,66 con imputazione alla Missione 12 07 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.000 , del Bilancio 2025-2027 annualità 2026, al capitolo 31460/1 del PEG 2025 denominato INCARICHI PER PROGETTI DI INCLUSIONE SOCIALE FINANZIATI DALLO STATO == VEGG. CAP. E/3520 == , codice prodotto- progetto 2025_PD_8910, centro di costo 0228, codice Modalità di gestione Conto annuale 01; codice unico di progetto CUP J81J25001950001

ANNO 2027

quanto a € 822.826,20 riferendola alla missione/programma 12 07 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs 118/2011 1.03.02.99.999, del Bilancio Pluriennale 2025-2028 - annualità 2027 – al Capitolo che nel P.E.G. 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 31460 del PEG 2025, denominato "Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato", Codice Prodotto 2025_PD_8910 Centro

di Costo 0228 codice modalità di gestione conto annuale 002, CUP J81J25001950001 CIG B9C7610A18

di prenotare la somma di € 5.114,66 con imputazione alla Missione 12 07 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs 118/2011 1.03.02.11.000 , del Bilancio 2025-2027 annualità 2027, al capitolo 31460/1 del PEG 2025 denominato INCARICHI PER PROGETTI DI INCLUSIONE SOCIALE FINANZIATI DALLO STATO == VEGG. CAP. E/3520 == , codice prodotto-progetto 2025_PD_8910, centro di costo 0228, codice Modalità di gestione Conto annuale 01; codice unico di progetto CUP J81J25001950001

ANNO 2028

si provvederà solo dopo l'approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2026- 2028 ad impegnare € 822.826,20 al capitolo che nel P.E.G. 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al cap 31460 del PEG 2025 CUP J81J25001950001

si provvederà solo dopo l'approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2026- 2028 ad impegnare € 5.114,66 al capitolo che nel P.E.G. 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al cap 31460/1 del PEG 2025 CUP J81J25001950001

8. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Antonio Costantini, Dirigente del Servizio Contrasto alle Povertà Urbane;

9 .di dare atto che:

alla presente procedura sono stati attribuiti il codice CUP J81J25001950001 e il codice CIG B9C7610A18 ai soli fini della tracciabilità dei pagamenti;

il Comune di Reggio Emilia e Soggetto Partner dovranno attenersi, nella gestione del progetto a linee guida del DM 18/11/2019, vademecum e manuali previsti dal progetto stesso ;

di provvedere, per assicurare continuità al servizio in essere, alla consegna anticipata del servizio in via d'urgenza, nelle more della conclusione dei controlli sull'ETS selezionato e della stipula della convenzione.

10. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza, dando atto che in sede di stipula sarà possibile inserire eventuali integrazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie a definire in tutti i suoi aspetti il contratto stesso, fatta salva la sostanza, così come risulta configurato nell'allegato al presente atto;

11. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

12. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dr. Antonio Costantini)