

**Proponente: 31.B**  
**Proposta: 2025/2670**  
**del 23/12/2025**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 1832**  
**del 29/12/2025**

**RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE**

**Dirigente: MEDICINA Dott.ssa Isabella**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** QUANTIFICAZIONE SOMME DOVUTE PER LEGGE, DI  
COMPETENZA DELL'ANNO 2025, AL PERSONALE COMUNALE E A  
TITOLARI DI ALTRI COMPENSI

OGGETTO: QUANTIFICAZIONE SOMME DOVUTE PER LEGGE, DI COMPETENZA DELL'ANNO 2025, AL PERSONALE COMUNALE E A TITOLARI DI ALTRI COMPENSI.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 196 del 26/09/2024 sono stati definiti gli indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 23/1/2025 è stata approvata la nuova macrostruttura di primo e secondo livello dell'Ente a far data dal 01/02/2025;
- con Determinazione della Direttrice Generale n. 152 del 29/01/2025 è stata definita la microstruttura dell'ente, nonché la struttura organizzativa di terzo livello transitoria;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2029 e allegati parte integrante;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 e relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il "Piano Esecutivo di gestione 2025-2027 - assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 del D. Lgs n 267/2000 ", aggiornato con delibera di G.C. n. 41 del 06/03/2025;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 101 del 28.04.2025, è stato approvato il rendiconto della gestione 2024 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 103 del 28.04.2025 è stato approvato il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2024 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 e aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, precedentemente approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025;
- con del Consiglio Comunale n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la "Variazione di assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e i relativi allegati" - verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 234 del 25/11/2025 è stata approvata la variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati, ultimo assestamento.

Visti:

- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n.118 "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio, n. 42" e successive

modifiche e integrazioni che prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2015, le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali, in ambito di contabilità finanziaria, conformino la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati;

- il successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 dicembre 2011, pubblicato in G.U. in data 31 dicembre 2011, nel quale si dispongono i nuovi principi contabili sperimentali e in particolare il nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cd. potenziata, secondo il quale tutte le obbligazioni giuridicamente attive e passive, che danno luogo a entrate o spese per l'Ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza.

Considerato che si dovrà procedere:

- al pagamento dell'Irap relativamente alle retribuzioni del mese di dicembre 2025 e tredicesima, entro il 16 gennaio 2026;
- al versamento delle ritenute alla fonte a titolo di acconto Irpef, addizionali regionali e comunali, a norma di quanto previsto dagli artt. 6 e 8 del D.P.R. del 29.09.1973, nr. 602;
- alla liquidazione dei gettoni di presenza e dei rimborsi per spese di missione agli Amministratori per il mese di dicembre 2025, nonché al rimborso ai datori di lavoro privati dei TFR e dei salari corrisposti ai dipendenti eletti a cariche pubbliche di questo Ente per le assenze dal lavoro;
- alla liquidazione delle ore straordinarie relative ai mesi di novembre e dicembre 2025 al personale dipendente non dirigente;
- all'applicazione di quanto contenuto nel Verbale di Intesa del 15 Febbraio 2007 – PG. Nr. 3014 del 17 Febbraio 2007 - in merito all'art. 208 del Codice della Strada - siglato fra l'Amministrazione Comunale e i Delegati di parte sindacale e al più recente Verbale d'Incontro sindacale del 12 Maggio 2022 in merito alla revisione delle quote ex art. 208 del CdS secondo un meccanismo graduale a respiro triennale con decorrenza 2022;
- alla corresponsione dei compensi professionali all'avvocatura interna all'Ente di cui all'art. 8 del regolamento dell'avvocatura comunale del Comune di Reggio Emilia, approvato con Deliberazione di Giunta del 15/09/2017 n. 150, così come modificato con Deliberazione di Giunta del 16/12/2021 n. 241, specificando che la spesa relativa alle pronunce favorevoli con recupero anche parziale delle spese a carico della controparte sarà liquidata al netto del rimborso di tutte le spese generali e degli oneri previdenziali di spettanza datoriale eventualmente riconosciuti (art. 8 co. 1);

e che per i suddetti pagamenti l'obbligazione giuridica si è perfezionata nell'esercizio 2025.

Considerato che, in base al nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cosiddetta potenziata e alla nota della RGS n. 77981 del 3 ottobre 2012, avente ad oggetto "Sperimentazione armonizzazione contabile – limiti alle spese di personale", le indennità di turno e di reperibilità, le indennità condizioni di lavoro, le indennità di servizio esterno e di

funzione per il personale della Polizia Locale relative ai mesi di novembre e dicembre 2025, che dovranno essere liquidate rispettivamente nei mesi di gennaio e febbraio 2026, e il trattamento accessorio premiante dell'anno 2025 e dell'anno 2024, che verrà liquidato nel corso dell'esercizio 2026, devono essere registrati e imputati contabilmente nell'esercizio in cui la prestazione è erogata, quando tutti gli elementi dell'obbligazione risultano definiti, e che, pertanto, si procede ad accantonare al Fondo Pluriennale Vincolato le somme destinate al finanziamento del salario accessorio del personale dirigente pari ad € 827.711,95 (di cui oneri riflessi € 170.032,82) e del personale non dirigente pari ad € 4.537.204,95 (di cui oneri riflessi € 994.470,93), a copertura degli impegni di spesa da imputarsi nell'esercizio 2026.

Tenuto conto:

- della formale costituzione del "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività" del personale dipendente non dirigente e del "Fondo destinato alla retribuzione accessoria " del personale dirigenziale per l'anno 2024, avvenuta con deliberazione di giunta comunale nr. 12 I.D. del 30/01/2024 – SEZ. 3 del PIAO " *Indirizzi per la costituzione del fondo destinato alla incentivazione del personale non dirigente dell'Ente e del personale di qualifica dirigenziale*;

- della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr. 28 del 25/09/2024 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito al procedimento di costituzione del "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività" del personale dipendente non dirigente per l'anno 2024 e della certificazione – verbale nr. 29 del 25/09/2024 – con la quale ha espresso il proprio parere favorevole in merito al procedimento di costituzione del Fondo per il trattamento accessorio del personale dirigenziale per l'anno 2024;

- del contratto decentrato integrativo per il personale dipendente siglato in data 27/10/2021 e definitivamente sottoscritto in data 22/12/2021 (PG n. 284158 del 28/12/2021) e successive note a verbale interpretative congiuntamente sottoscritte tra le parti che ne costituiscono parte integrante;

- del contratto collettivo decentrato integrativo per il personale dipendente del Comune di Reggio Emilia in applicazione al Ccnl del personale del Comparto Funzioni Locali del 21 maggio 2018, sottoscritto in data 27/10/2021 e acquisito agli atti al P.G. n. 233359 del 29/10/2021 e definitivamente sottoscritto in data 22/12/2021 (PG. 283400 del 27/12/2021), in merito al quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole con proprio verbale n. 30 del 29/11/2021;

- del contratto collettivo decentrato integrativo 2023-2025 per il personale dipendente e della Pre-intesa sulla distribuzione del Fondo risorse decentrate anno 2023, in applicazione al Ccnl del personale del comparto Funzioni Locali del 16 novembre 2022, siglato in data 30/11/2023 e acquisito agli atti al P.G. n. 288107 del 06/12/2023, definitivamente sottoscritto in data 18/12/2023 (PG. n. 306910), in merito al quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole con proprio verbale n. 36 del 12/12/2023;

- delle successive note a verbale interpretative del contratto decentrato integrativo vigente, congiuntamente sottoscritte tra le parti che ne costituiscono parte integrante ( PG n. 47457

del 22/02/2024; PG n. 204277 del 30/07/2024; PG n. 240459 del 25/09/2024; PG n. 240487 del 25/09/2024);

-del "*Verbale di intesa in sede di Monitoraggio del Fondo Risorse Decentrate anno 2024*" – sottoscritto tra le parti il 05/12/2024 e rubricato al PG n. 324535 del 20/12/2024;

- del contratto collettivo decentrato integrativo per il personale dell'Area Dirigenziale delle Funzioni Locali in applicazione al Ccnl del 17 novembre 2020, triennio 2016-2018, in merito al quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole con proprio verbale n. 32 del 04/12/2021;

- della formale costituzione del "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività" del personale dipendente non dirigente e del "Fondo destinato alla retribuzione accessoria " del personale dirigenziale per l'anno 2025, avvenuta con deliberazione di giunta comunale nr. 63 I.D. del 31/03/2025 – SEZ. 3 del PIAO "*Indirizzi per la costituzione del fondo destinato alla incentivazione del personale non dirigente dell'Ente e del personale di qualifica dirigenziale*;

- della deliberazione di Giunta Comunale ID n. 197 del 25/09/2025 "*Approvazione del piano di sviluppo delle risorse umane del Comune di Reggio Emilia. Indirizzi alla Delegazione trattante di parte pubblica sulla costituzione del fondo risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2025, ex art. 79 CCNL Funzioni Locali 16/11/2022.Incremento ai sensi dell'art. 14, comma 1-bis del DL 25/2025 convertito in Legge 69/2025*" con la quale la Giunta ha deliberato di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 14, comma 1-bis del Decreto Legge n. 25/2025 (convertito con Legge del 09 Maggio 2025 n. 69), nel rispetto dei limiti e dei parametri fissati dalla normativa stessa e delle istruzioni operative della nota della Ragioneria Generale dello Stato (Prot n. 175706 del 27/06/2025);

- della "*Pre-intesa sulla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2025*" del 13/11/2025 (PG n. 269537 del 14/11/2025), definitivamente sottoscritta il 22/12/2025 (PG n. 306433 del 23/12/2025), con la quale le parti hanno concordato di destinare quota parte dell'incremento di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 25/09/2025 allo stanziamento previsto per il trattamento accessorio del personale destinatario degli incarichi di elevata qualificazione, a decorrere dall'anno 2025;

- della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr. 35 del 11/12/2025 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito al procedimento di costituzione del "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività" del personale dipendente non dirigente per l'anno 2025 e della certificazione – verbale nr. 34. del 11/12/2025 – con la quale ha espresso il proprio parere favorevole in merito al procedimento di costituzione del Fondo per il trattamento accessorio del personale dirigenziale per l'anno 2025;

- della "*Pre-intesa sulla distribuzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2025*" sottoscritta tra le parti l'11/12/2025, rubricata al PG n. 295320 dell'11/12/2025, definitivamente sottoscritta il 22/12/2025 (PG n. 306473 del 23/12/2025) in merito alla quale il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole con proprio verbale n. 37 del 16/12/2025;

- della Deliberazione di Giunta Comunale ID n. 299 del 23/12/2025 “*Indirizzi in merito all'applicazione delle disposizioni dei cui all'art. 14, comma 1-bis del DL nr.25/2025*” con la quale la Giunta ha adeguato l'importo della retribuzione accessoria dei titolari di incarico di Elevata Qualificazione con decorrenza 01/08/2025, ha definito la quota complessiva da redistribuire a titolo di retribuzione di risultato una tantum per l'anno 2025, nel rispetto del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance e ha disposto il rinvio ad avanzo accantonato della somma di € 120.000,00 da destinarsi al personale dipendente non dirigente.

Visti, inoltre:

- l'art. 48 del D. Lgs. n. 165/2001, in particolare il comma 1, del D.Lgs. n.165/2001 che demanda alla legge finanziaria la quantificazione dell'onere da porre a carico del bilancio statale per il rinnovo del contratto di lavoro delle amministrazioni statali, onere che costituisce anche parametro di riferimento per gli altri comparti della contrattazione e il comma 2, che prevede che le risorse per gli incrementi retributivi del personale regionale, locale e del Servizio sanitario nazionale siano definite dal Governo, nel rispetto dei vincoli di bilancio e degli strumenti di contenimento della spesa;
- l'art. 1, comma 129, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, che ribadisce che gli oneri per i rinnovi contrattuali del personale dipendente da amministrazioni, istituzioni ed enti pubblici diversi dall'amministrazione statale sono posti a carico dei rispettivi bilanci.

Considerato che:

- in data 03/11/2025 è stata sottoscritta l'ipotesi di CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali – triennio 2022-2024;
- in data 11/11/2025 è stata sottoscritta l'ipotesi di CCNL relativo al personale dell'Area Funzioni Locali – triennio 2022-2024;
- l'atto di indirizzo del Governo per il rinnovo contrattuale del personale del comparto Funzioni Locali – triennio 2022-2024 - prevede un incremento complessivo del 5,78% da applicare al monte salari dell'anno 2021;
- l'art. 1, comma 121, della Legge 30 dicembre 2024, n. 207 (legge di bilancio 2025), ha aggiunto un'ulteriore 0,22% da destinare alla contrattazione integrativa, portando l'incremento complessivo al 6%;
- l'art. 1, comma 128, della Legge di bilancio 2025 ha previsto, per il rinnovo contrattuale del personale statale in regime di diritto pubblico - triennio 2025-2027, un incremento dell'1,8% annuo, per ognuno dei tre anni, da applicare al monte salari;
- le risorse stanziata nella Legge di bilancio 2025 , relativamente al rifinanziamento del fondo CCNL per il personale pubblico per il triennio 2025 – 2027, forniscono un parametro utile per effettuare una prima valutazione sulle risorse da accantonare per il rinnovo contrattuale del comparto Funzioni Locali;
- le risorse da destinare ai rinnovi contrattuali, quantificate in via presuntiva, devono essere accantonate in apposito Fondo di Bilancio “*Fondo rinnovi contrattuali*”, così come previsto dall'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e che l'accantonamento, secondo quanto chiarito dalla giurisprudenza contabile (cfr. Corte dei Conti Liguria – Del. 11/2020), costituisce un obbligo operativo, volto a preservare, in chiave prospettica, la tenuta degli equilibri finanziari dell'Ente.

Visti:

- Il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- Il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 4, comma 2;
- la circolare Ministero dell'Interno 22/6/93 n. 6;
- l'art. 59 (Dirigenti) e 60 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 – Sezione A - del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Isabella Medicina dal Sindaco Marco Massari in data 28/03/2025 (PG n. 85987) della direzione a decorrere dal 01/04/2025 del Servizio Risorse Umane e Organizzazione;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

#### DETERMINA

- 1) di impegnare la complessiva somma di € 1.417.045,93 per le motivazioni espresse in premessa, sui capitoli del Peg per l'esercizio 2025, negli importi di cui ai prospetti dettagliati allegati al presente atto, a fronte di pagamenti la cui obbligazione giuridica si è perfezionata nel corso dell'esercizio 2025;
  
- 2) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma complessiva di € 5.364.916,90 di cui;
  - € 4.200.413,13 quale trattamento accessorio dell'anno 2024 e 2025 da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2026 al personale dirigente e non dirigente, al Direttore Generale e al Segretario Generale;
  - € 1.164.503,77 quali oneri previdenziali sul trattamento accessorio dell'anno 2024 e 2025;
 da riassegnare ai capitoli dei Fondi Produttività come da prospetto dettagliato allegato al presente atto;
  
- 3) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma di € 542.865,77 a copertura della spesa per compensi professionali maturati negli anni precedenti il 2025, da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2026 all'Avvocatura interna e precisamente:
  - Cap. 3700.5 – € 410.332,46
  - Cap. 3700.6 – € 97.652,11
  - Cap. 3700.7 – € 34.881,20.

- 4) di richiedere al Servizio Finanziario di provvedere tempestivamente alle registrazioni contabili di cui ai punti 2 e 3, per consentire l'appropriata imputazione delle competenze a partire dalla prossima mensilità di gennaio 2026;
- 5) di rinviare ad avanzo accantonato l'importo di 120.000,00 quale quota da destinarsi al salario accessorio del personale dipendente non dirigente, come da Deliberazione di Giunta Comunale ID n.299 del 23/12/2025 "*Indirizzi in merito all'applicazione delle disposizioni dei cui all'art. 14, comma 1-bis del DL nr.25/2025*", finanziato come segue:
  - capitolo 39001 art.3 - € 74.000,00
  - capitolo 39003 art.3 - € 10.000,00
  - capitolo 39004 art.3 - € 2.000,00
  - capitolo 39005 art.3 - € 6.000,00
  - capitolo 39009 art.3 - € 14.000,00
  - capitolo 39010 art.3 - € 14.000,00
- 6) di destinare ad avanzo accantonato il risparmio accertato del "Fondo straordinari" dell'anno 2024 pari ad euro 53.477,00 che, come da richiesta inoltrata dallo scrivente Servizio Risorse Umane e Organizzazione in data 18 giugno 2025, in conformità a disposizioni contrattuali vigenti, deve confluire al "Fondo produttività dipendenti" di competenza dell'anno successivo;
- 7) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo, dell'importo di € 2.100.000,00 a copertura degli oneri contrattuali derivanti dai prossimi rinnovi del CCNL del comparto Funzioni Locali triennio 2022 – 2024 e triennio 2025-2027 e dell'Area Funzioni Locali (Dirigenti e Segretari) triennio 2022 – 2024 e triennio 2025-2027, che potrà essere adeguato in sede di rendicontazione a seguito dell'evoluzione e delle precisazioni normative che interverranno;
- 8) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, dell'importo di euro 11.040,00 quale quota di Indennità di Fine Mandato del Sindaco, maturata per l'anno 2025 e da riproporre, al termine del mandato, sul pertinente capitolo di spesa dell'Indennità di carica;
- 9) di considerare economia di spesa tutto quanto disponibile sui capitoli e non espressamente impegnato, accantonato e vincolato dal presente atto, precisando che il risparmio ricomprende l'importo di € 39.518,56 derivante dall'applicazione dell'art. 71 comma 1 della Legge n. 133 del 6 agosto 2008 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", ovvero della decurtazione per malattia al personale dipendente, per il periodo dal 01 gennaio 2025 al 31 dicembre 2025.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Si dispone l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del T.U. n.267/2000.