

Proponente: 31.B
Proposta: 2025/2707
del 30/12/2025



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1859
del 31/12/2025

RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Dirigente: MEDICINA Dott.ssa Isabella

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ASSEGNAZIONE TEMPORANEA AI SENSI DELL'ART 23 DEL VIGENTE CCNL FUNZIONI LOCALI PRESSO IL COMUNE DI REGGIO EMILIA DI UN DIPENDENTE DELLA PROVINCIA DI PARMA PER IL PERIODO DAL 12 GENNAIO 2026 AL 31 MARZO 2026

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di previsione 2025 - 2027 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie per macro-obiettivi, ai sensi dell'art. 169 commi 1 e 2 del D.Lgs n 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 e aggiornato il Piano esecutivo di gestione 2025 precedentemente approvato;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 133 del 26/06/2025 è stato approvato il primo aggiornamento al Piano esecutivo di Gestione 2025 e al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025/2027;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 165 del 21/7/2025 è stata approvata la variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati e la verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell' art. 193 d. lgs 267/2000;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 209 del 09/10/2025 è stato approvato il 2^ Aggiornamento al Piano Esecutivo Di Gestione 2025 E Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 Alla Sezione 2.2 "Performance";
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 234 del 25/11/2025 è stata approvata la 6^ variazione al bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e relativi allegati, ultimo assestamento;
- con delibera di Giunta Comunale n. 286 del 16/12/2025 sono stati approvati lo Schema di Bilancio Finanziario di previsione 2026-2028 e la nota di aggiornamento del DUP;

Visti:

➤ **l'art. 1 comma 124 della L. 30 dicembre 2018, n. 145** nella parte in cui dispone che: “Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto funzioni locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione e previo assenso dell'ente di appartenenza. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore. Si applicano, ove compatibili, le disposizioni di cui all'articolo 14 del contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto delle regioni e delle autonomie locali del 22 gennaio 2004”;

➤ ***l'art.23 commi 1 e 8 del CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali del 16 novembre 2022, nella parte in cui dispone che “al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, mediante convenzione. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore”;***

8. Il presente articolo disapplica e sostituisce l'art. 14 del CCNL 22.01.2004, nonché l'art. 17, comma 6, del CCNL 21.05.2018;

Visto inoltre quanto disposto in materia di **assegnazioni funzionali**:

- dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia approvato con Deliberazione G.C. n. 9 del 25/01/2024 all'art. 46 “Assegnazione condivisa” della Sezione B “L'accesso” che testualmente recita:

“Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, il Comune di Reggio Emilia, con il consenso dei lavoratori interessati, “utilizza” personale assegnato da altri enti cui si applica il CCNL del comparto Funzioni Locali per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d’obbligo, previo accordo tra le parti (art. 1 comma 124 L. n. 145/2018 e CCNL Funzioni Locali). L’accordo definisce, tra l’altro, il tempo di lavoro in assegnazione nel rispetto del vincolo dell’orario settimanale d’obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore”.

- ***dall’art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001***, così come modificato dall’art. 13, co. 2, della Legge n. 183/2010 “Collegato al Lavoro”, il cui comma 2-sexies testualmente recita: *“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all’art. 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a 3 anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto”;*

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 di I.D. del 31.03.2025 che al punto 6. del dispositivo stabilisce: “di confermare mandato alla Dirigente del Servizio “Risorse umane e Organizzazione” di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzati all’utilizzo condiviso di personale ai sensi della L. 145/2018 art. 1 co. 124 e dell’art. 23 del CCNL Funzioni Locali 2019-2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi eventualmente prorogabili per ulteriori 3) ivi incluso il personale di qualifica dirigenziale ai sensi dell’art. 36 del CCNL 16 luglio 2024 e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse;

Tenuto conto del consolidato orientamento della magistratura contabile, secondo cui le spese sostenute pro quota dall’ente di destinazione per la prestazione lavorativa condivisa con l’ente di appartenenza sono da computarsi, in ogni caso, nella spesa per il personale ai sensi dell’art.1, commi 557 o 562, della legge n.296/2006 e, conseguentemente, soggette alle relative limitazioni (cfr. Sezione delle autonomie

deliberazione n.23/2016; Sezione regionale Molise deliberazione n. 105/2016/PAR; Linee guida per il rendiconto della gestione 2014, Sezione quinta, quesiti 6.6.3 – 6.2);

Valutato, poichè la presente determinazione è oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio per i fini di pubblicità legale di cui all'articolo 32 della Legge 69/2009 e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia per i fini di trasparenza amministrativa di cui al D.Lgs 33/2013 e contiene dati personali oggetto di protezione ai sensi degli articoli 4 e 5 del Regolamento europeo 679/2016, essere necessario, nel rispetto e nel bilanciamento delle sopracitate normative, procedere all'identificazione della persona interessata attraverso l'allegato A) al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante non pubblicabile;

Dato atto che

- con propria determinazione dirigenziale R.U.A.D. n. 1998 del 31/10/2025, si è preso atto delle dimissioni volontarie dal servizio di un dipendente del Comune di Reggio Emilia, generalizzato nell'allegato A) che costituisce parte integrante del presente atto, con decorrenza 1° dicembre 2025 (ultimo giorno di lavoro presso il Comune 30/11/2025) per prendere servizio in pari data presso la Provincia di Parma;
- il dipendente, come sopra generalizzato, era assegnato al Servizio Edifici pubblici dell'Area Rigenerazione Urbana Infrastrutture Sostenibili del Comune di Reggio Emilia, in qualità di Funzionario Tecnico, Area dei funzionari e delle elevate qualificazioni;
- con propria nota protocollo PG n. 285117 del 01/12/2025 (Allegato B), si chiedeva alla Provincia di Parma la disponibilità ad assegnare in via temporanea e parziale, ai sensi dell'art. 23 del CCNL comparto Funzioni Locale vigente, il Funzionario sopra citato per due giorni a settimana nel periodo dal 9 dicembre 2025 al 31 marzo 2026, al fine di portare a compimento la realizzazione di progetti finanziati con i fondi PNRR, che erano stati allo stesso assegnati, una parte dei quali ha come scadenza marzo 2026;
- la Provincia di Parma, con nota acquisita agli atti del Servizio scrivente con PG n. 2933331 del 11/12/2025 (Allegato C), manifestava la propria disponibilità a concedere l'assegnazione del Funzionario Tecnico presso il Comune di Reggio Emilia per un giorno a settimana da dicembre 2025 al 31 marzo 2026, senza ulteriore proroga, alle condizioni da definire di comune accordo in apposita convenzione, inclusa la data di decorrenza;

- il Comune di Reggio Emilia definiva, tenuto conto delle imminenti Feste Natalizie e della probabile chiusura degli uffici del Comune, quale data di decorrenza il 12 gennaio 2026 e lo comunicava alla Provincia di Parma con nota inviata tramite pec PG n. 300913 del 15/12/2025 (Allegato D);
- a seguito di accordi intercorsi per le vie brevi tra il Comune di Reggio Emilia e la Provincia di Parma sono state definite le condizioni per l'assegnazione parziale e temporanea del Funzionario Tecnico generalizzato nell'allegato A) del presente atto, secondo lo schema di convenzione allegato alla presente e che con tale atto si intende approvare (allegato E);

Tenuto conto delle esigenze organizzative e dell'impegno del Comune di Reggio Emilia, derivanti dalla necessità di portare a conclusione i progetti finanziati con i fondi PNRR una parte dei quali ha come prima scadenza marzo 2026 e pertanto della necessità di affidare la realizzazione degli stessi a personale già formato e in grado di portare a termine le opere nei termini stabiliti per legge;

Dato altresì atto, per quanto attiene alla spesa necessaria all'attuazione del presente provvedimento, che:

- ✓ le risorse economiche necessarie sono previste nello schema del Bilancio Finanziario di previsione 2026-2028 - esercizio 2026, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 286 del 16/12/2025;
- ✓ la stessa rientra ed è contenuta nei vincoli e limiti di spesa di personale di cui alla vigente normativa in materia assuntiva e pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1 commi 557, 557-bis, -ter e -quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento e riduzione della spesa di personale rispetto alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013;
- ✓ la fattispecie in esame non è soggetta ai limiti previsti dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010, in materia di assunzioni flessibili, in quanto assimilabile all'istituto del comando che risulta escluso dall'ambito applicativo di detta norma (Corte Conti – Sezione Autonomie – n. 12 del 04/05/2017).;

Rilevato pertanto che possa procedersi per tutte le motivazioni più sopra riportate, ad approvare lo schema di convenzione di cui all'art. 23 del CCNL funzioni Locali vigente, per l'assegnazione parziale e temporanea del Funzionario tecnico, generalizzato nell'allegato A) che costituisce parte integrante del presente atto,

dipendente a tempo indeterminato della Provincia di Parma, per un giorno a settimana (indicativamente il lunedì) per il periodo dal 12 gennaio 2026 al 31 marzo 2026 senza ulteriore proroga e alle ulteriori condizioni previste nello schema di convenzione allegato;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma;
- l'art. 14 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- i vigenti C.C.N.L.;

Visto infine il provvedimento P.G. n.85987 del 28/03/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito alla sottoscritta l'incarico dirigenziale di direzione del Servizio Risorse Umane e Organizzazione, conferito ai sensi dell'art. 50, comma 10 TUEL e dell'art. 13 – sez. A del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, dal 1° aprile 2025 fino al termine del contratto individuale di lavoro (31/03/2028);

D E T E R M I N A

- di approvare, per tutte le motivazioni esposte in premessa, lo schema di convenzione di cui all'art. 23 del CCNL Funzioni locali del 16/11/2022 (Allegato E) per l'assegnazione parziale e temporanea presso il Comune di Reggio Emilia del Funzionario Tecnico generalizzato nell'allegato A) del presente atto, dipendente a tempo indeterminato della Provincia di Parma, per il periodo dal 12 gennaio 2026 al 31 marzo 2026 per un giorno a settimana (indicativamente il lunedì);

- di impegnare la spesa necessaria a provvedere - mediante apposita liquidazione dirigenziale e previa presentazione di richiesta e prospetto riepilogativo da parte della Provincia di Parma - al rimborso degli oneri pro quota derivanti dall'utilizzo condiviso dal 12 gennaio 2026 al 31 marzo 2026 alle condizioni indicate nello schema di convenzione allegato, posto che il dipendente, generalizzato in atti, gode delle seguenti voci stipendiali mensili lorde a tempo pieno:

- Stipendio tabellare base: € 1.934,36;
- Indennità vacanza contrattuale : € 9,67;
- Indennità vacanza contrattuale 2024: € 64,79;
- Indennità vacanza contrattuale 2025: € 19,34;
- indennità di comparto: € 51,90;

- di impegnare la complessiva spesa di € 1.475,26 con riferimento al Bilancio Pluriennale 2025-2027, Esercizio 2026, al capitolo che nel PEG per l'Esercizio 2026 verrà iscritto in corrispondenza del capitolo 32000 del PEG 2025 "Personale Servizio Ingegneria", Centro di costo 0124 - codice modalità di gestione Conto annuale 001 e precisamente:

art. 1 € 1.126,65 – Retribuzione lorda - COGE HA – PD 3102

codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:

codice funzionale missione / programma: 10.05;

codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002;

codice COFOG: 04.5.1;

codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE);

codice SIOPE: 1101;

art. 2 € 293,82 – Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104

codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:

codice funzionale missione / programma: 10.05;
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001;
codice COFOG: 04.5.1;
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE);
codice SIOPE: 1111;

art. 2 € 54,79 - Contributi a carico dell'Ente COGE HC - PD 3104 (TFR)
codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:
codice funzionale missione / programma: 10.05;
codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003;
codice COFOG: 04.5.1;
codice transazione UE: 8 (Spese non correlate ai finanziamenti dell'UE);
codice SIOPE: 1113;

- di corrispondere alla Provincia di Parma, a titolo di rimborso, gli oneri sostenuti per la retribuzione corrisposta al dipendente nel periodo dal 12/01/2026 al 31/03/2026 relativamente alle giornate di effettiva assegnazione presso il Comune di Reggio Emilia;

- di trasmettere alla Provincia di Parma il presente provvedimento.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Isabella Medicina)