



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

Reggio Emilia, 19/01/2026

All'attenzione del Sindaco Marco Massari

MOZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

STUDIO SULL'IMPATTO ECONOMICO E ORGANIZZATIVO DELLE ESTERNALIZZAZIONI DEI SERVIZI COMUNALI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI SERVIZI ALLA PERSONA E ALLE MANUTENZIONI

Premesso che

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2029 costituisce lo strumento fondamentale di indirizzo strategico e operativo dell'azione dell'Ente, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. 267/2000;
- nella Sezione Strategica e nella Sezione Operativa del DUP sono definiti gli indirizzi relativi alla gestione dei servizi pubblici locali, all'organizzazione delle risorse e alla sostenibilità economico-finanziaria delle politiche comunali;

Valutato che

- il Comune di Reggio Emilia fa un ampio ricorso all'esternalizzazione di servizi pubblici, in particolare:
 - nei servizi alla persona e in ambito welfare;
 - nella gestione delle manutenzioni ordinarie;
- tali esternalizzazioni comportano un impatto rilevante sulla spesa corrente complessiva dell'Ente e incidono sulla qualità, continuità e controllo pubblico dei servizi erogati;

Considerato che

- l'esternalizzazione dei servizi non rappresenta necessariamente, in modo automatico, una soluzione più efficiente o meno onerosa rispetto alla gestione diretta o in house;
- in assenza di un'analisi complessiva e comparativa, risulta difficile valutare:
 - il costo reale delle esternalizzazioni nel medio-lungo periodo;

- il confronto tra spesa per affidamenti esterni e costi di una possibile gestione diretta, in particolare in relazione a:
 - costi del personale;
 - costi di struttura;
 - qualità del servizio;
 - capacità di programmazione e controllo;
- una valutazione trasparente e documentata è coerente con i principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa richiamati dal TUEL e dai principi contabili della programmazione;

Impegna il Sindaco e la Giunta

1. a realizzare con risorse interne del servizio Area Finanziaria e Servizio Analisi dei bisogni, Programmazione, Controlli e Governance delle società partecipate uno studio organico e dettagliato sulle esternalizzazioni dei servizi comunali, con particolare riferimento:
 - **ai servizi alla persona e al welfare;**
 - **alle manutenzioni ordinarie;**
2. a presentare lo studio alla Commissione Consiliare competente (Commissione Bilancio) entro il mese di settembre 2026;
3. a includere nello studio, almeno:
 - il totale delle risorse comunali destinate alle esternalizzazioni nei settori indicati;
 - l'analisi delle principali tipologie di affidamento e dei relativi costi;
 - un confronto comparativo tra:
 - gestione esternalizzata;
 - **ipotesi di gestione in house o diretta, prendendo a riferimento i costi del personale e la spesa di scopo;**
4. a utilizzare gli esiti dello studio come base conoscitiva per le successive scelte di programmazione contenute nei futuri aggiornamenti del DUP e nei bilanci di previsione.

I consiglieri comunali
Dario De Lucia e Fabrizio Aguzzoli