

Proponente: A3.C

Proposta: 2026/39

del 19/01/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 76

del 19/01/2026

**RIGENERAZIONE URBANA E DELLE INFRASTRUTTURE
SOSTENIBILI**

Dirigente: ILLARI Arch. Andrea

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR-M4C1-I1.1 POLO PER L'INFANZIA(NIDO RIVIERI/CLAUDEL):
RIQUALIFICAZIONE MESSA IN SICUREZZA . FINANZIATO
DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU – CUP
J88I22000340006 – CIG ACCORDO QUADRO--, 968959069E – CIG
CONTRATTO SPECIFICO: A03386617E – COD PROG. A_41601 –
DISAPPLICAZIONE DELLE PENALI

CIG:**968959069E**

CUP :**J88I22000340006**

Codice Progetto: **A_41601**

RUP: **Salvatore Falbo**

OGGETTO: PNRR-M4C1-I1.1 POLO PER L'INFANZIA(NIDO RIVIERI/CLAUDEL): RIQUALIFICAZIONE MESSA IN SICUREZZA . FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU – CUP J88I22000340006 – CIG ACCORDO QUADRO--, 968959069E – CIG CONTRATTO SPECIFICO: A03386617E – COD PROG. A_41601 – DISAPPLICAZIONE DELLE PENALI

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 21/01/2025 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025-2029;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 21/01/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 – 2027 ed i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/27 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2025, precedentemente approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/1/2025, e successivi aggiornamenti e che con la stessa sono stati approvati gli Indirizzi gestionali e criteri procedurali guida 2025;
- con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. n. 8 del 23/01/2025 sono state approvate integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art. 110 1° e 2° comma del TUEL;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.45 del 3/03/2025 è stata ratificata la delibera di G.C. n.30 del 13/02/2025 denominata "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione 2025-2027 (Art.175 comma 4 D.lgs n. 267/2000) per iniziative di servizi diversi";
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.102 del 28/04/2025 è stata ratificata la delibera di G.C. n.65 del 10/04/2025 denominata 2^ variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2025 -

2027 (art. 175 comma 4 D.Lgs n. 267/2000) per referendum e progetti assegnatari di contributi da altri Enti;

- con deliberazione di Consiglio Comunale I.D. n. 123/2025 del 26/05/2025 è stata deliberata la “3^ variazione al Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati”;
- con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 165 del 21/07/2025 è stata approvata la “4^ variazione al Bilancio di Previsione 2025 – 2027 e relativi allegati”;
- con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 175 del 08/09/2025 è stata approvata la “Modifica al Documento Unico di Programmazione - sezione operativa, allegato parte integrante Piano Triennale delle opere pubbliche 2025-2027 ed elenco annuale 2025 (art. 37 d.lgs. 36/2023 e allegato i.5) e piano altri investimenti LL.PP. 2025-2027”;
- con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 193 del 13/10/2025 avente ad oggetto “5^ VARIAZIONE AL DUP, AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI: modifica alla parte investimenti” sono state approvate le variazioni ai documenti di programmazione di cui all’oggetto della delibera e ai relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale I.D. n. 234 del 25/11/2025 avente ad oggetto “6^ VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2025-2027 E RELATIVI ALLEGATI, ULTIMO ASSESTAMENTO” sono state approvate le variazioni ai documenti di programmazione di cui all’oggetto della delibera e ai relativi allegati.
- il termine di differimento per l’approvazione del B.P.F. 2026-2028 è il 28/02/2026 come da DM 24/12/2025;
- con deliberazione di C.C. si provvederà all’approvazione del B.P.F. 2026/2028 il cui schema è stato approvato nella G.M. n. 286 del 16/12/2025 e presentato nel C.C. del 22/12/2025 e con successiva G.M. si provvederà ad approvare il nuovo P.E.G. dell’esercizio 2026;

Visto l’incarico dirigenziale conferito con atto a Pg 2025/57479 del 28/02/2025 a decorrere dal 01/03/2025;

Premesso che:

- con Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 289 del 23/11/2023 veniva approvato il progetto esecutivo dell’intervento denominato “PNRR-M4C1-I1.1- Riqualificazione e messa in sicurezza POLO DELL’INFANZIA NIDO RIVIERI/SCUOLA INFANZIA CLAUDEL CUP J88I22000340006;
- a seguito di procedura di gara aperta indetta da Invitalia ai sensi degli artt. 54 e 60 del D.Lgs. 50/2016, venivano aggiudicati gli accordi quadro per l’affidamento dei lavori di “costruzione, riqualificazione e messa in sicurezza di asili nido, scuole e poli dell’infanzia”;

- la suddetta procedura è stata articolata in ventidue Lotti geografici, a loro volta suddivisi in uno o più Sub-Lotti prestazionali;
- all'interno di ciascun Lotto geografico e per ciascun Sub-lotto prestazionale, gli interventi sono stati raggruppati in Cluster e l'intervento di "Riqualificazione e messa in sicurezza del Polo dell'infanzia Nido Riviera Scuola Infanzia Riviera, è ricaduto nel Cluster AQ1-Reggio Emilia-A";
- relativamente al Sub-lotto prestazionale 1 – Lavori, con Provvedimento di aggiudicazione Prot. 0166451 del 06/06/2023 veniva aggiudicato il Lotto Geografico 6 Emilia Romagna – CIG 968959069E - Sub - Lotto Prestazionale 1 – Lavori – Cluster AQ1-RE-A all'operatore economico CONSORZIO INNOVA Soc. Coop. con sede Legale in Via G. Papini, 18 - 40128 Bologna, Codice fiscale e Partita IVA: 03539261200, con un ribasso percentuale del 12,51%;
- con nota agli atti al PG. 2023/194847 del 03/08/2023 Invitalia inviava alla presente Amministrazione il Verbale di Consegna dei lavori oggetto dell'accordo quadro in via d'urgenza, anche nelle more della sua stipulazione, comunicando di aver dato avvio alle verifiche di legge volte a comprovare il possesso da parte dell'Aggiudicatario dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti specifici previsti dal PNRR relativi al rispetto degli obblighi sulle pari opportunità, di cui agli artt. 4.1, 4.2, 4.3 e 4.4 del Sub-disciplinare di gara;
- con nota agli atti al P.G. 2023/283260 del 29/11/2023 veniva stipulato l'Ordine di Attivazione di Contratto Specifico tra la presente Amministrazione, in qualità di soggetto attuatore, e il soggetto aggiudicatario CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. CON SEDE LEGALE IN VIA G. PAPINI, 18 - 40128 BOLOGNA, CODICE FISCALE E PARTITA IVA: 03539261200 (CIG CONTRATTO SPECIFICO A03386617E) per un importo lavori di contratto di € 800.546,72 OLTRE IVA 10% quale atto propedeutico alla formale stipula del Contratto derivato con l'operatore economico selezionato da INVITALIA;
- con nota agli atti al PG. 2023/282360 del 29/11/2023 Invitalia comunicava l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione disposta con Provvedimento Prot. 0166451 del 06/06/2023, nelle more dell'acquisizione dell'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti prescritti ex artt. 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016, effettuate sull'Operatore economico aggiudicatario;
- con determinazione RUD 112 del 05/02/2024 veniva rideterminato il quadro economico ed approvato lo schema di contratto applicativo;
- con verbale di consegna dei lavori 30/11/2023 PG 283127, si procedeva alla consegna dei lavori di cui in oggetto, mantenendo in essere le attività scolastiche, con conseguente ritardi nell'esecuzione dei lavori;
- durante l'esecuzione dei lavori si rendeva necessario:

a) procedere ad una variante in corso d'opera, approvata con Determina Dirigenziale RUD 1684 del 31/12/2024, con la quale veniva concesso un maggior termine contrattuale di 84 giorni naturali e consecutivi;

b) concedere numero due proroghe dei lavori ed in particolare:

- proroga di giorni 35 (PG 88733 del 01/04/2025)
- proroga di giorni 26 (PG 116143 del 03/05/2025)

fissando il termine dei lavori al 31/05/2025;

- con verbale di fine lavori del 30/07/2025, il direttore Lavori ing. Francesca Sbardellati certificava la fine di lavori del cantiere di cui in oggetto, riscontrando un ritardo complessivo rispetto al termine contrattuale di giorni 60.

Atteso che:

- con parere MIT n. 3430/205 del 13/05/2025, viene chiarito che la riduzione o disapplicazione delle penali risulta ammissibile solo qualora prevista nella documentazione di gara;
- i documenti di gara, espletata da INVITALIA sp.a, prevedono nel Documento Condizioni Generali che: *“È ammessa, su motivata richiesta dell'Appaltatore contraente, la totale o parziale disapplicazione delle penali, quando si riconosca che il ritardo non è imputabile all'Appaltatore, oppure quando si riconosca che le penali sono manifestamente sproporzionate, rispetto all'interesse del Soggetto Attuatore. La disapplicazione non comporta il riconoscimento di compensi o indennizzi all'Appaltatore. Sull'istanza di disapplicazione delle penali decide il Soggetto Attuatore su proposta del RUP e/o del DL, sentito l'organo di collaudo ove costituito”*.

Considerato che:

- con nota con PG 216551 del 03/09/2025 veniva acquisita agli atti comunali la richiesta, da parte dell'aggiudicatario dei lavori di cui in oggetto, di disapplicazione delle penali maturate per il prolungamento della durata del cantiere oltre i termini contrattuali;
- nella suddetta nota l'appaltatore evidenziava che:
 - il ritardo maturato non risulta imputabile a proprie inefficienze ma alla condizione imprevedibile dovuta all'eccessiva umidità del sottofondo esistente non compatibile con le caratteristiche del pavimento che ha costretto l'impresa a rimandare la posa dello stesso e, per l'impossibilità oggettiva di diminuire l'umidità presente, ad individuare una tipologia alternativa di pavimentazione compatibile con lo stato di fatto;

- l'applicazione delle penali risulterebbe spropositata ed ingiusta, anche alla luce delle maggiori lavorazioni che seppur non previste in progetto, l'appaltatore ha eseguito ritenendole necessarie per un miglior risultato senza nulla a pretendere;
- a seguito della suddetta richiesta, il RUP con nota PG 22489 del 16/09/2025, procedeva a richiedere il parere di competenza del Direttore lavori e del Collaudatore Tecnico Amministrativo in merito alla richiesta di disapplicazione delle penali di cui alla nota PG 216551 del 03/09/2025.;
- con parere PG 283806 del 28/11/2028, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, il Direttore dei Lavori:
 - quantificava la penale maturata in euro 56.020,44 a fronte di un ritardo contrattuale di giorni 60;
 - esprimeva parere favorevole alla disapplicazione della penale;
- con parere PG 287805 del 03/12/2025, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, il collaudatore tecnico amministrativo esprimeva parere favorevole alla disapplicazione integrale delle penali, evidenziando altresì che:
 - pur non potendosi escludere del tutto la corresponsabilità dell'Appaltatore nella gestione operativa delle lavorazioni a fronte dell'evidenza emersa, questa non appare significativa ai fini dell'applicazione delle penali in quanto la causa del ritardo presenta un carattere di oggettiva incidenza sull'esecuzione ed è idonea a giustificare il ritardo maturato;
 - il ritardo maturato non ha prodotto un danno effettivo o un pregiudizio funzionale per l'Amministrazione;
 - la valutazione dell'interesse pubblico, tenuto conto della qualità dell'opera realizzata e dell'assenza di disservizi, depone a favore di una soluzione no sanzionatoria.

Visto il parere del Segretario comunale acquisito al PG 2026/0003818 allegato in atti , con il quale viene:

a) individuato nel dirigente del servizio competente l'organo decisionale della stazione appaltante nella disapplicazione delle penali;

b) individuato, nel caso di coincidenza tra RUP e Dirigente del Servizio Tecnico competente, situazione che svuoterebbe sostanzialmente di significato la separazione funzionale espressamente prevista dalla norma contrattuale, nel Dirigente gerarchicamente sovraordinato

rispetto al Dirigente del Servizio Tecnico cui è assegnata l'opera, l'organo decisionale della stazione appaltante nella disapplicazione delle penali.

Vista la relazione del RUP acquisita con Pg 2026/12923 con la quale si propone la disapplicazione delle penali maturate dall'appaltatore.

Ritenuto, per quanto riscontrato dai pareri espressi dal Direttore dei Lavori, dal Collaudatore Tecnico Amministrativo e dalla relazione di cui al PG rispettivamente 2025/283806 del 28/11/2025 e 2025/287805 del 3/12/2025, che non vi siano le condizioni per l'applicazione delle penali in quanto le stesse risulterebbero sproporzionate e ingiuste.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento Generale Degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 27576/365 del 23/12/2008 e sue s.m.i., in particolare gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 11 "Competenze e responsabilità dirigenziali".

Visto il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Reggio Emilia.

Visti:

- il D. Lgs. 50/2016;
- il D. Lgs. 267/200
- lo Statuto Comunale;
- la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021.

DETERMINA

- **DI AUTORIZZARE** la disapplicazione totale delle penali maturate a seguito del ritardo di 60 giorni rispetto al termine contrattuale dei lavori accumulato da parte dell'operatore economico aggiudicatario CONSORZIO INNOVA SOC. COOP. CON SEDE LEGALE IN

VIA G. PAPINI, 18 - 40128 BOLOGNA, CODICE FISCALE E PARTITA IVA:
03539261200;

- **DI DARE ATTO** che ogni ulteriore adempimento previsto dalla normativa vigente in materia risulta in competenza del dirigente del servizio Edifici pubblici a cui è afferente l'intervento.

Si attesta che non vi sono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario

IL DIRIGENTE
Arch.Andrea Illari