

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventisei** addì **19 (diciannove)** - del mese di **gennaio** alle ore **15:00** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI PARTE INTEGRANTE

	F	C	A		F	C	A
MASSARI Marco	Si			DAVOLI Letizia			
ANCESCHI Giovanni	Si			MARZIANI Mattia			
BARILLI Cecilia	Si			MELIOLI Lorenzo			
BONI Francesca	Si			PAGLIALONGA Cristian			
CARBOGNANI Luisa	Si			VINCI Gianluca			
CASELLA Antonio	Si			BASSI Claudio			
CASTAGNETTI Fausto	Si			RINALDI Alessandro			
CORRADI Davide	Si						
FERRARI Giuliano	Si						
GANASSI Nando	Si						
GHIDONI Riccardo	Si						
IORI Matteo	Si						
MACCHI Federico	Si						
MEDICI Nicolo'	Si						
MONTANARI Fabiana	Si						
PADERNI Sara	Si			----- Assessori -----			Presenti
PEDRAZZOLI Claudio	Si			DE FRANCO Lanfranco		Si	
RUOZZI Cinzia	Si			BONDAVALLI Stefania		Si	
MARTORANA Rosario	Si			BONVICINI Carlotta		Si	
MIGLIOLI Alessandro	Si			MAHMOUD Marwa		Si	
BERTUCCI Gianni	Si			MIETTO Marco		Si	
AGUZZOLI Fabrizio				NEULICHEDL Roberto		Si	
DE LUCIA Dario				PASINI Carlo		Si	
MIGALE Carmine				PRANDI Davide		Si	
TARQUINI Giovanni				RABITTI Annalisa		Si	
ARAGONA Alessandro							

Consiglieri **Presenti:** **21** Assessori presenti: **9**
Favorevoli: **21**
Contrari: **0**
Astenuti: **0**

Presiede: **IORI Matteo**

Segretario Generale: **MARENGO Dr. Donato Salvatore**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” ed in particolare l'art.174;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità approvato con delibera di C.C. n.140 del 10/12/2018;
- il D.lgs 118/2011” Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.” e successive modificazioni;
- l'allegato 4/1 al D.lgs 118/2011 “principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” nel quale sono indicati gli strumenti di programmazione degli enti locali, in particolare il punto 8 relativo al Documento Unico di Programmazione (DUP) degli Enti locali;
- l'art.151 c.1 del D.Lgs. 267/2000 del 18/8/2000 in cui si prevede che le previsioni di bilancio siano formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione osservando i principi contabili generali e applicati e siano deliberate entro il 31 dicembre di ciascun anno;
- l'art. 170 comma 1 del D.Lgs 267/2000 ai sensi dei quali la Giunta Comunale presenta al Consiglio comunale il Documento Unico di Programmazione (DUP) entro il 31 luglio ed entro il 15 novembre di ciascun anno, la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario;
- il decreto ministeriale del 25 luglio 2023, pubblicato in G.U. il 4 agosto 2023, con il quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha approvato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Preso atto che:

- Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente: è uno degli strumenti principali della programmazione che, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale;

Considerato che:

- con atto n. 150 del 17/07/2025 la Giunta ha approvato lo schema di documento unico di programmazione (DUP) 2026-2029 - Sezione Strategica (SES) e indirizzi strategici e indicatori Sezione Operativa (SEO), all'allegato A, rimandando il completamento della Sezione Operativa alla Nota di aggiornamento al DUP;
- con atto n. 165 del 21/07/2025 il Consiglio, contestualmente alla delibera di variazione di assestamento al Bilancio di Previsione Finanziario e verifica degli equilibri di Bilancio, ha preso atto ed approvato il DUP 2026- 2029, di cui al punto precedente;
- nel documento sono stati confermati gli indirizzi e gli obiettivi strategici dell'Amministrazione

Comunale, derivanti dalle linee di mandato, in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda 2030;

- con delibera n. 192 del 11/09/2025 la Giunta Comunale ha approvato l'atto di indirizzo per la predisposizione del bilancio 2026-2028 del Comune di Reggio E. e dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia, con il quale la Giunta Comunale ha:
 - confermato gli indirizzi, obiettivi strategici contenute nella sezione strategica del DUP 2026/2029 approvato dalla Giunta con atto n. 150 del 17/07/2025 e successivamente dal Consiglio Comunale con atto n.165 del 21/07/2025;
 - disposto l'avvio del processo di programmazione del bilancio di previsione 2026-2028;
 - approvato come linee di indirizzo per la predisposizione del bilancio:
 - definizione degli impatti delle politiche all'interno del DUP;
 - progetto di potenziamento delle entrate (vedi: Progetto "Entrate") e intensificazione della lotta all'evasione;
 - analisi dei processi di spesa: razionalizzazione delle spese fisse trasversali;
 - destinazione prioritaria delle risorse per le attività e i progetti priorità di mandato (Cura delle persone e della città, Re.Acts, Mobilità, Stazione, Centro Storico, Casa);
 - razionalizzazione dei progetti aventi impatto trasversale;
 - priorità per il completamento dei progetti assegnatari di contributi PNRR;

Considerato inoltre che:

- ai sensi dell'art. 174, c.1 del D.Lgs. 267/2000, la Giunta comunale predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio successivo e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione entrambi da sottoporre poi all'approvazione del Consiglio Comunale;
- con delibera 2025/286 del 16/12/2025 la Giunta Comunale ha approvato lo schema di bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e relativi allegati, e ha predisposto la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP);
- l'allegato A alla deliberazione di cui al punto precedente costituisce la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028, redatto, ai sensi dell'art. 8 dell'allegato 4/1 del Dlgs 118/2011 così come modificato dal DM del 25 luglio 2023, ed include quali parti integranti:
 - il Programma triennale 2026-2028 e l'Elenco annuale 2026 dei lavori pubblici, redatto ai sensi dell'art. 37 del D.lgs 36/2023 e secondo l'allegato I.5 allo stesso decreto;
 - il Programma triennale di forniture e servizi 2026-2028, redatto ai sensi dell'art. 37 del D.lgs 36/2023, allegato I.5;
 - la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni del personale a livello triennale ed annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'ente in base alla normativa vigente;
 - il Piano Triennale degli Incarichi per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art.3 c. 55 della Legge 244/2007, per gli anni 2026-2028, predisposto sulla base dei fabbisogni evidenziati dai servizi dell'Ente, ai sensi dell'art. 3 c.1 e dell'allegato 4 al Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
 - il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2026-2028 all'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133;
- gli indirizzi e gli obiettivi strategici contenuti nel DUP sono in linea con i 17 Goal dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile;

Dato atto:

- che il Piano Triennale 2026-2028 e l'Elenco annuale 2026 dei lavori pubblici, allegati parte integrante al DUP, si differenziano dai piani adottati con delibera di Giunta 215 del

14/10/2025 in quanto è stato avviato un percorso partecipato con gli assessorati sull'analisi dei fabbisogni di spesa investimenti ed è emersa la necessità di rivedere i Piani adottati;

- che a seguito dello stato di avanzamento progettuale delle opere inserite nel Programma Triennale dei lavori pubblici 2026-2028, si provvederà ad integrare tale Piano in sede di trasmissione al portale ministeriale "Servizio Contratti Pubblici" per adempiere agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dalla normativa in materia, con i livelli progettuali approvati dalla Giunta comunale in applicazione della normativa vigente, in data antecedente alla presente delibera di Consiglio comunale;
- che il Programma Triennale degli Incarichi 2026-2028 è redatto nel rispetto di quanto previsto dall'art. 3 c. 55 della Legge 244/2007 come modificato dall'art. 46 del DL. 25/6/2008 n.112, convertito in Legge 6/8/2008 n. 133 e dall'art. 3 dell'allegato 4 al Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato con atto di Giunta Comunale n. 237 del 17/12/2015;
- che il Programma triennale di forniture e servizi 2026-2028, di cui all'art. 37 del D.lgs 36/2023 e relativo allegato I.5, elaborato dal Servizio Appalti e Contratti, facente parte integrante della Nota di aggiornamento al Dup 2026-2028, è stato elaborato sulla base dei dati pervenuti dai vari servizi dell'Ente;
- che ai sensi dell'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133, si è provveduto con delibera G.C. n. 285 del 16/12/2025 ad approvare il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il Triennio 2026-2028 che è parte integrante della nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;

Vista la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia n. 256/2023 del 7/2/2023, con la quale è stata evidenziata l'obbligatorietà della discussione del Documento Unico di Programmazione in Consiglio Comunale, preliminarmente rispetto all'approvazione del bilancio di previsione;

Dato inoltre atto che in sede di Conferenza dei Capigruppo Consiliari del 17/12/2025 è stato deciso di aprire il termine di presentazione degli emendamenti, i cui termini sono indicati all'art. 13 comma 6 del regolamento di contabilità vigente, spostando la scadenza al 12 gennaio 2026.

Atteso:

- che la Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 è contenuta nell'allegato "A" alla presente deliberazione;
- che in data 22/12/2025 ai sensi dell'art. 13 c. 3 del Regolamento comunale di contabilità, si è proceduto al deposito presso la Segreteria generale – Ufficio Gruppi consiliari - dei documenti relativi al Bilancio di previsione 2026-2028 tra cui la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- che nella stessa data il Segretario generale ha provveduto a redigere il verbale di deposito del materiale di cui al punto precedente, come da PG 2025/0306153 del 22/12/2025;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti alla Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 espresso ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in data 22/12/2025 e come da proprio verbale n. 40 (allegato "B");

Visto l'art. 170 co 5 che indica che il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

Visto l'art. 174 "Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati" del D.Lgs.267/2000;

Visto l'art.42 "Attribuzioni dei consigli" al comma 2 lett.b) del D.Lgs.267/2000;

Visto il parere apposto in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Analisi dei bisogni, programmazione, controlli e società partecipate;

Visto altresì il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/2000 apposto in

calce alla presente proposta di provvedimento del Dirigente del Servizio Finanziario;
Visto l'art. 13 del Regolamento comunale di contabilità;

Visti:

- l'O.D.G. n. 2 presentato dal Consigliere Miglioli Pg 7654, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 5 presentato dal Consigliere Anceschi Pg 12472, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 7 presentato dalla Consiglieria Paderni Pg 12491, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 28 presentato dal Consigliere Ganassi Pg 12790, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 29 presentato dal Consigliere Corradi Pg 12803, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 40 presentato dal Consigliere Macchi Pg 12854, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 28 presentato dal Consigliere Ganassi Pg 12790, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 42 presentato dal Consigliere Miglioli Pg 12863, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 43 presentato dal Consigliere Miglioli Pg 12866, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto
- l'O.D.G. n. 44 presentato dal Consigliere Miglioli Pg 12869, allegato alla presente delibera e approvato come da votazione riportata nell'allegato prospetto

Dato atto che gli ODG riportati di seguito sono stati ritirati dai consiglieri firmatari con dichiarazione resa in sede di Consiglio:

- Odg Nr. 1 presentato dal Consigliere De Lucia Pg 5711
- Odg Nr 3 presentato dal Consigliere De Lucia Pg 12366
- Odg Nr 4 presentato dal Consigliere De Lucia Pg 12466
- Odg Nr 6 presentato dalla Consiglieria Barilli Pg 12478
- Odg Nr 8 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12518
- Odg Nr 9 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12533
- Odg Nr 10 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12573
- Odg Nr 11 presentato dalla Consiglieria Davoli Pg 12605
- Odg Nr 12 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12622
- Odg Nr 13 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12645
- Odg Nr 14 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12649
- Odg Nr 15 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12659
- Odg Nr 16 presentato dal Consigliere Vinci Pg 12684
- Odg Nr 17 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12690
- Odg Nr 18 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12696
- Odg Nr 19 presentato dalla Consiglieria Davoli Pg 12714
- Odg Nr 20 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12705
- Odg Nr 21 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12737
- Odg Nr 22 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12733

- Odg Nr 23 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12751
- Odg Nr 24 presentato dalla Consigliera Davoli Pg 12757
- Odg Nr 25 presentato dalla Consigliera Davoli Pg 12763
- Odg Nr 26 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12773
- Odg Nr 27 presentato dal Consigliere Paglialonga Pg 12777
- Odg Nr 31 presentato dalla Consigliera Davoli Pg 12815
- Odg Nr 32 presentato dalla Consigliera Davoli Pg 12819
- Odg Nr 33 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12823
- Odg Nr 34 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12827
- Odg Nr 35 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12830
- Odg Nr 36 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12838
- Odg Nr 37 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12842
- Odg Nr 38 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12846
- Odg Nr 39 presentato dal Consigliere Melioli Pg 12849
- Odg Nr 45 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12872
- Odg Nr 46 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12875
- Odg Nr 47 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12876
- Odg Nr 48 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12878
- Odg Nr 49 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12880
- Odg Nr 50 presentato dal Consigliere Marziani Pg 12882
- Odg Nr 51 presentato dalla Consigliera Davoli Pg 12884

Dato atto che i seguenti Emendamenti, ammessi alla discussione, sono stati ritirati dai consiglieri firmatari con dichiarazione resa in sede di Consiglio:

- Emendamento n. 1 presentato dal Consigliere Marziani pg 5230
- Emendamento n. 3 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5296
- Emendamento n. 4 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5299
- Emendamento n. 5 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5300
- Emendamento n. 6 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5303
- Emendamento n. 7 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5304
- Emendamento n. 8 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5311
- Emendamento n. 9 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5312
- Emendamento n. 10 presentato dal Consigliere Paglialonga pg 5313
- Emendamento n. 12 presentato dal Consigliere Aguzzoli pg 5578
- Emendamento n. 15 presentato dal Consigliere De Lucia pg 5653
- Emendamento n. 17 presentato dal Consigliere De Lucia pg 5676
- Emendamento n. 18 presentato dal Consigliere De Lucia pg 5685
- Emendamento n. 19 presentato dal Consigliere De Lucia pg 5693

Visto l'esito della votazione effettuato attraverso sistema elettronico riportato nell'allegato prospetto

DELIBERA

1. di approvare la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, allegato alla presente delibera sotto la lettera "A", predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni, dando atto che la nota di aggiornamento al DUP contiene quali parte integrante:
 - il Programma triennale 2026-2028 e l'Elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023 e allegato I.5 allo stesso decreto;
 - il Programma triennale di forniture e servizi 2026-2028, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023 e allegato I.5 allo stesso decreto;
 - il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari anni 2026-2028 di cui all'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133;
2. il Piano Triennale degli Incarichi 2026-2028, per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art.3 c. 55 della Legge 244/2007, predisposto sulla base dei fabbisogni evidenziati dai servizi dell'Ente, ai sensi dell'art. 3 c.1 e dell'allegato 4 al Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
3. di dare atto che, come dettagliatamente motivato in premessa, a seguito dello stato di avanzamento progettuale delle opere inserite nel Programma Triennale dei lavori pubblici 2026-2028, si provvederà ad integrare tale Piano in sede di trasmissione al portale ministeriale "Servizio Contratti Pubblici" per adempiere agli obblighi informativi e di pubblicità previsti dalla normativa in materia, con i livelli progettuali approvati secondo la normativa vigente dalla Giunta comunale in data antecedente alla presente deliberazione consiliare;
4. di dare atto che al punto 2.2.4 del DUP sono riportate le previsioni degli investimenti 2026-2028 da finanziare mediante ricorso all'indebitamento e le relative caratteristiche del debito da assumere, e che tali previsioni costituiscono espressa previsione in atto fondamentale ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000, pertanto perfezionabili in termini di contrazione effettiva dal dirigente competente con propri atti;
5. di dare atto che con successivo provvedimento di Consiglio Comunale di procederà all'approvazione del bilancio di previsione 2026-2028, strettamente connesso al DUP 2026-2028.

inoltre

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza al fine di consentire le ordinarie attività dell'Ente;

Visto l'art. 134, c.4, del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'esito della votazione effettuato attraverso sistema elettronico riportato nell'allegato prospetto

DELIBERA

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile

letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
IORI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE
MARENGO Dr. Donato Salvatore