

Proponente: 66.B
Proposta: 2026/118

del 29/01/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 100

del 05/02/2026

PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

Dirigente: CAPUCCI Ing. Marcello

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50, C.1 LETT B) DEL D. LGS 36/2023 DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DI RELAZIONI AGRONOMICHE IN MATERIA DI PROGRAMMI DI RICONVERSIONE O AMMODERNAMENTO DELL'ATTIVITÀ AGRICOLA (PRA), PREVISTI DALLE NORMATIVE EDILIZIE E URBANISTICHE REGIONALI E COMUNALI.

RUP: Ing. Marcello Cappucci

CIG. BA1C8E0AFA

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art.107;
- il D. Lgs. 36/2023;
- L. R. n. 24/2017
- L.R. n. 15/2013;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/00, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, con atto P.G. n. 308865 DEL 29.12.2025 , ha conferito all'Ing.Marcello Capucci, l'incarico ad interim di Dirigente del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata;

Dato atto che:

- al Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata vengono sovente presentati i Programmi di riconversione o ammodernamento dell'attività agricola (PRA) che sono strumenti finalizzati alla dimostrazione dell'esigenza di interventi di nuova costruzione di fabbricati produttivi per le aziende agricole, ivi compresi gli ampliamenti dei fabbricati esistenti;

- i PRA sono necessari in due ipotesi: per gli interventi di nuova costruzione di fabbricati produttivi aventi rilevante impatto ambientale e territoriale (art. 36, comma 2, L.R. n. 24/2017) e per gli interventi di nuova costruzione su terreni agricoli già assoggettati ad un vincolo decennale di inedificabilità (comma 7, lettera b, L.R. n. 24/2017);

- tali strumenti sono previsti e disciplinati da:

- legge regionale urbanistica n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", art. 36, comma 2 e comma 7 lettera b);
- Atto di coordinamento tecnico in materia di PRA contenuto nelle delibere di Giunta Regionale nn. 623/2019 e 713/2019 (integrativa della precedente);
- Capo IX "Disciplina del territorio rurale" e Capo X "Territorio rurale - interventi consentiti in relazione allo svolgimento di attività agricole e zootecniche" dell'elaborato "R1 Norme di Attuazione RUE", nonché "Regolamento edilizio" (Allegato A all'elaborato R1 Norme di attuazione RUE);
- elaborato SQ_d.1 Indirizzi Disciplinari, art. 15.1, del Piano Urbanistico Generale (PUG) adottato con deliberazione del Consiglio Comunale I.D. n. 79 del 23/05/2022, ai sensi dell'art. 46, comma 1, della L.R. n. 24 del 2017,

attualmente in regime di salvaguardia ex art. 27 della legge regionale citata;

Dato atto inoltre che:

- l'Atto di coordinamento tecnico in materia di PRA contenuto nelle delibere di Giunta Regionale nn. 623/2019 e 713/2019 (integrativa della precedente), contempla, all'art. 4, la possibilità per il Responsabile del Procedimento di avvalersi di incaricati esterni;
- il Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata, sia per carenza d'organico (nell'ultimo biennio l'apparato tecnico del Servizio ha perso diverse unità), sia per carichi di lavoro dei tecnici attualmente presenti, sia per la specificità delle prestazioni necessarie alla verifica e accertamento tecnico dei PRA, non dispone di personale in grado di svolgere le attività di:

- a) verifica della completezza della documentazione presentata , della sottoscrizione degli elaborati a firma di tecnico abilitato iscritto al relativo albo professionale nei limiti delle rispettive competenze;*
- b) verifica della coerenza del programma di investimento e le previsioni di sviluppo con lo stato di fatto dell'azienda agricola richiedente il PRA e le risorse messe in campo per il loro perseguimento;*
- c) verifica della relazione tecnico-agronomica ed economica, del cronoprogramma e della consistenza tecnico-economica aziendale tesi a dimostrare la conformità e la coerenza del progetto proposto per la costruzione o l'ampliamento di edifici agricoli, in relazione all'organizzazione aziendale e alla sua sostenibilità. L'obiettivo è accertare la necessità reale degli interventi edilizi proposti e che questi siano in linea con la strategia di sviluppo dell'azienda e che il programma di investimento e le previsioni di sviluppo siano coerenti con lo stato di fatto dell'azienda e le risorse messe in campo per il loro perseguimento.*
- d) qualora presente, verifica della dichiarazione asseverata di un tecnico abilitato avente i contenuti del Programma di Riconversione o Ammodernamento dell'attività agricola (PRA) presentata nell'ambito dei procedimenti di installazione di impianti da fonte energetica rinnovabile*

Dato atto che:

- al momento sono state presentati al Servizio incaricato, due PRA in atti rispettivamente ai PG. n. 153407/205 e 158304/2025 ma si stima che ne perverranno al servizio altri stante i bandi della regione Emilia Romagna per lo sviluppo rurale a favore di imprenditori agricoli ancora aperti;

Rilevato che:

- occorre procedere all'affidamento del servizio di verifica dei contenuti dei suddetti PRA per la parte afferente le valutazioni agronomiche;
- a tal fine si è proceduto con avviso di cui al PG 226138 del 18/09/2025 pubblicato in data 26.09.2025, con la verifica di disponibilità di personale interno per lo svolgimento delle suddette attività e della relazione agronomica finale;
- il solo dirigente dell'U.D.P. RE ACTS ha risposto con mail del 31.10.2025 al dirigente del servizio, di poter affidare l'istruttoria di un solo PRA (PG.n.153407/2025)

ad una sua dipendente stante la carenza di organico presente anche all'interno del suo servizio;

- da parte degli altri dirigenti interpellati non è pervenuta alcuna disponibilità di simili figure professionali per cui si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio de quo ad un soggetto esterno all'Amministrazione di comprovata esperienza e disponibilità immediata allo svolgimento dell'attività;

- al fine di garantire l'istruttoria dei PRA in tempi celeri, tenendo presente che gli imprenditori agricoli che presentano le istanze di richiesta di approvazione dei PRA sovente partecipano per lo sviluppo delle aziende agricole, a bandi di sviluppo indetti dalla Regione Emilia Romagna, si è individuato come operatore per l'affidamento del servizio de quo, il Dr. Fiorenza Carlo Agronomo, Via Borgo dei Leoni n° 83 44121 FERRARA C.F. : FRNCRL63S11L219K - P. I. : 01444360380;

- l'operatore economico individuato ha presentato in data 28.01.2026 la seguente offerta:

valore offerto: 3.500,00 euro (IVA 22% e contributi compresi) per n. 5 relazioni agronomiche;

- l'importo stimato per lo svolgimento di valutazioni tecniche ed agronomiche finalizzate all'istruttoria di Programmi di Riconversione ed Ammodernamento dell'Attività Agricola (P.R.A) oggetto del presente appalto risulta inferiore alla soglia euro 140.000,00 e, pertanto, è possibile procedere mediante affido diretto, anche senza consultare più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, c1, lett. b).

- l'operatore economico ha altresì inviato la dichiarazione ex art. 94 comma 3 D.Lgs. 36/2023 ed il proprio curriculum;

- il CIG assegnato alla procedura tramite la piattaforma SATER è: BA1C8E0AFA;
il CPV : 71353000;

- nelle more dell'abilitazione del Dirigente ad interim del Servizio Pianificazione urbanistica ed edilizia privata ad operare sui sistemi ANAC e le PAD per conto della stazione appaltante e del relativo centro di costo a seguito della quale verrà formalizzato il trasferimento delle funzioni de quo, il RUP è l'arch. Andrea Illari, direttore dell'Area Rigenerazione Urbana e Infrastrutture sostenibili;

Vista la Deliberazione della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna 11 Dicembre 2024 n. 135/2024 avente ad oggetto "Linee Guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca ai fini degli adempimenti di cui all'art 1, comma 173, della Legge n.266/2005".

Dato atto che:

- il presente affidamento è regolato dal Decreto legislativo 36/2023 (appalti di servizi) trattandosi di importo inferiore alla soglia di € 140.000,00 sussistono le condizioni per poter procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art.50 c.1 lett.b) del D.lgs 36/2023 e non rientra tra gli incarichi di cui all' art 7, comma 6, del D.lgs 165/2021;

Ritenuto, altresì, che il servizio oggetto del presente affidamento configuri un appalto di servizi, nell'ambito del quale l'affidatario è tenuto a organizzare autonomamente i mezzi e le risorse necessarie, operando con propria struttura organizzativa e sotto la propria esclusiva responsabilità e assumendo il rischio della corretta esecuzione delle prestazioni;

Attesa la competenza del Dirigente ad interim del servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata all'adozione del presente atto ai sensi dell'art.107 del D.lgs 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e dei servizi".

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall' art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1) di approvare la seguente documentazione, ai fini dell'affidamento diretto del "SERVIZIO DI REDAZIONE DI 5 RELAZIONI AGRONOMICHE CONSEGUENTI ALL'ISTRUTTORIA DI PROGRAMMI DI RICONVERSIONE O AMMODERNAMENTO DELL'ATTIVITÀ AGRICOLA (PRA)" presentati al Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata e previsti dalla normativa regionale e comunale citata in premessa;

- Schema di Contratto, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- dichiarazione ex art. 94 comma 3 D.Lgs. 36/2023
- curriculum

2) di dare atto che, ai sensi dell'art. 17 c. 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono i seguenti:

- oggetto:SERVIZIO DI REDAZIONE DI 5 RELAZIONI AGRONOMICHE CONSEGUENTI ALL'ISTRUTTORIA DI PROGRAMMI DI RICONVERSIONE O AMMODERNAMENTO DELL'ATTIVITÀ AGRICOLA (PRA);
- importo complessivo: € 3.500,00 (comprensivo di IVA 22% e contributi al 4%) per n. 5 relazioni agronomiche;
- contraente: Dr. Fiorenza Carlo Agronomo, con studio in Via Borgo dei Leoni n° 83, 44121 FERRARA C.F. : FRNCRL63S11L219K P. I. : 01444360380;
- ragioni della scelta del contraente: esperita selezione interna con esito negativo; documentate esperienze pregresse da parte dell'operatore economico affidatario idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, come da curriculum professionale allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

3) di affidare, ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023 mediante invito di un solo operatore, il servizio di redazione delle relazioni agronomiche in materia di programmi di Riconversione o ammodernamento dell'attività agricola (PRA) all'operatore economico Dr. Fiorenza Carlo, Agronomo, Via Borgo dei Leoni n° 83 44121 FERRARA C.F.: FRNCRL63S11L219K - P. IVA: 01444360380 per l'importo di complessivo di € 3.500,00 (IVA 22% e contributi compresi) per la redazione di n. 5 relazioni agronomiche;

4) di dare atto che ai sensi dell'art. 52 del codice dei contratti, è stata acquisita specifica autocertificazione in merito al possesso dei requisiti che sarà oggetto di verifica secondo le modalità stabilite dalla stazione appaltante;

- 5) di impegnare per l'affidamento di n.5 relazioni agronomiche la spesa di € 3.500,00 al capitolo 24860/1 denominato "prestazioni di servizio diverse per il servizio Rigenerazione e qualità' Urbana" - Missione/Programma 08.01 – Piano Finanziario 1.03.02.99.999 obiettivo_2026_PD_6607;
- 6) di dare atto che il CIG assegnato alla procedura è: BA1C8E0AFA; CPV : 71353000;
- 7) di conferire le funzioni di RUP al Dirigente Coordinatore dell'Area Rigenerazione Urbana del Comune di Reggio Emilia, Arch. Andrea Illari, nelle more dell'abilitazione del sottoscritto Dirigente del Servizio Pianificazione urbanistica ed Edilizia Privata ad operare sui sistemi ANAC e le PAD per conto della stazione appaltante e del relativo centro di costo a seguito della quale verrà formalizzato il trasferimento delle funzioni de quo
- 8) di dare atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 c. 1 D. Lgs. 36/2023;
- 9) di adempiere agli obblighi di trasparenza e pubblicità previsti dal D. Lgs. 33/2013, dalla L. 190/2012 e dal D. Lgs. 36/2023;
- 11) di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 c. 7 del D. Lgs. 267/2000.
- 12) Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

**IL DIRIGENTE ad interim DEL SERVIZIO
PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA
Massimo Capucci**