

Proponente: 33.B
Proposta: 2026/291

del 06/03/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 233

del 09/03/2026

SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR-M1C1 - INVESTIMENTO 2.2 - SUB-INVESTIMENTO 2.2.3
“DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP E SUE)” -
PROCEDURA PER L'ATTIVAZIONE DI CPORTAL COME NUOVO
PORTALE DI FRONT-OFFICE DEL SUE E PER L'ADEGUAMENTO
DELLE COMPONENTI DI FRONT-OFFICE E DI BACK-OFFICE ALLE
SPECIFICHE TECNICHE DI INTEROPERABILITA' SUE - FINANZIATO
DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU - CUP
J41F25000630006 – CIG BAC0080662

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- Idelibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
- il provvedimento P.G. n. 2025/27629 del 30/01/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016;

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, così come integrato dal Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione europea del 28 settembre 2021;
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- Il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108;

- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 recante "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione" e successive modificazioni;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste a valere sul PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della Legge 30 dicembre 2020, n.178;
- il Decreto Legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il DPCM 07/12/2021
- il Decreto Legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge 29 giugno 2022, n. 79, recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";
- la Delibera ANAC n. 122/2022;
- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn. 31, 32, 33 del 2021 e nn. 4, 6, 27, 29, 30, 31, 34, 37 del 2022 e ss.mm.ii.;

Visti inoltre:

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026 dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID);
- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.lgs n. 36/2023 e s.m.i.;
- il D.Lgs n. 209/2024;
- il decreto-legge 16 luglio 2020 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 11

settembre 2020 n. 120;



- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con cui è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2024 - 2026 e relativi allegati";
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- in data 22/07/2025 è stato pubblicato l'Avviso rivolto ai Comuni, in forma singola, per l'adeguamento alle specifiche tecniche di interoperabilità SUE delle componenti informatiche per la gestione delle pratiche degli sportelli unici per l'edilizia (SUE) per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)";
- Il Comune di Reggio Emilia in data 25/09/2024 ha presentato propria candidatura all'Avviso Pubblico a valere sul PNRR "Avviso Misura 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE) – SUE - Comuni", per l'attivazione di CPortal come nuovo portale di front-office SUE e per l'adeguamento della piattaforma SUE (front-office e back-office) alle specifiche tecniche che permetteranno l'interoperabilità degli sportelli unici. A seguito dell'ammissione della candidatura, il Comune di Reggio Emilia è risultato beneficiario di finanziamento con Decreto del Capo Dipartimento della Funzione Pubblica n. ID 62321813 del 18 novembre 2025;
- il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha comunicato l'ammissione della candidatura del Comune di Reggio Emilia per l'avviso Avviso suddetto ed è stato assunto il Codice Unico di Progetto CUP J41F25000630006;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia intende dotare il SUE di un nuovo portale di front-office con l'obiettivo di migliorare la qualità dei dati in ingresso, grazie al potenziamento dei controlli automatici integrati nel flusso di compilazione delle pratiche edilizie, e facilitare la riconciliazione automatica dei pagamenti, grazie alla possibilità di integrare il pagamento PagoPA contestualmente alla presentazione della pratica;

- il Comune di Reggio nell'Emilia ha inoltre necessità di adeguare le proprie piattaforme informatiche a supporto dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE), sia per la componente di front-office sia per quella di back-office, in conformità alle specifiche tecniche di interoperabilità emanate da AgID;
- tale adeguamento della soluzione CPortal360/ArchiWeb consentirà alle componenti di front-office e di back-office di interfacciarsi con il Catalogo SSU secondo le specifiche tecniche emanate da AgID;
- la piattaforma CPortal360 di STARCH S.r.l., destinata al front-office SUE, è qualificata da AgID come servizio SaaS (Catalogo ACN: <https://www.acn.gov.it/portale/w/sa-712>) ed è conforme alle Specifiche Tecniche di interoperabilità richieste dall'Avviso;
- tale sistema offrirà a cittadini, professionisti ed imprese servizi più efficienti e facilmente accessibili, consentendo nel medio e lungo termine un risparmio di costi e di tempi e quindi un recupero di efficienza nel processo di gestione delle pratiche edilizie in formato digitale;
- il fornitore resterà proprietario della soluzione software CPortal360/ArchiWeb e dei relativi moduli utilizzati per le attività richieste, di cui detiene i codici sorgente, mentre il Comune di Reggio Emilia resterà proprietario delle eventuali parti di software open source sviluppate ad hoc per l'Ente; le informazioni contenute nella banca dati del servizio resteranno in ogni caso di proprietà esclusiva dell'Amministrazione comunale;

Visti:

- la necessità di attivare Cportal360 come nuovo portale web di front-office al cittadino, per la presentazione delle Pratiche Edilizie e la pubblicazione dello stato di avanzamento dell'istruttoria collegata;
- la necessità di provvedere a un adeguamento tecnologico delle componenti di front-office (CPortal360) e di back-office (ArchiWeb) alle specifiche tecniche di interoperabilità di AgID, finalizzato all'integrazione con il catalogo SSU e con le fonti dati esterne tramite Piattaforma Nazionale Digitale dei Dati;

Valutato che l'adeguamento della soluzione CPortal360/ArchiWeb utilizzata dal Comune di Reggio Emilia per la gestione delle pratiche dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE), dovrà assicurare:

- l'acquisizione e la trasmissione digitale delle pratiche edilizie da parte di cittadini e professionisti tramite il portale di front-office CPortal360, con autenticazione SPID/CIE/CNS e integrazione con firma digitale;
- la gestione del back-office istruttorio tramite ArchiWeb, con piena interoperabilità con il Catalogo SSU, con la componente di front-office e con le componenti Enti Terzi;
- l'integrazione con la piattaforma PagoPA per il versamento degli oneri dovuti contestualmente alla presentazione della pratica;
- l'esecuzione dei test di conformità sulla piattaforma Black Box Functionality Test messa a disposizione da AgID;
- la risoluzione di eventuali anomalie segnalate e successivo riavvio dei test;

- la produzione del report di idoneità (documento necessario per la richiesta di erogazione dei fondi previsti dall'Avviso Misura 2.2.3).

Nella fornitura in questione dovrà essere inclusa l'attività di configurazione del sistema, supporto operativo e formazione alle nuove modalità operative.

Posto che:

- l'Amministrazione Comunale - in quanto soggetto attuatore dell'avviso PNRR M1 C1 - MISURA 2.2.3 garantisce l'adozione di adeguate misure per garantire il rispetto dei principi in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione, del divieto di doppio finanziamento di cui all'art. 9 del Regolamento UE 2021/241 e di tutti gli obblighi previsti all'art. 11 dell'Avviso Pubblico;
- alla data del presente atto, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della l. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449 della l. 296/2006, non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni/servizi in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) D Lgs 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti, tramite "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il valore economico del presente affidamento è inferiore all'importo indicato dal D.Lgs. 36/2023 anzi citato, per gli affidamenti diretti;
- le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di procedere in tempi ristretti a causa dell'imminente scadenza del bando di finanziamento;

Considerato che:

- l'intervento in oggetto è finanziato con risorse a valere sul PNRR e che, pertanto, alla presente procedura si applicano le disposizioni speciali di cui al D.L. n. 77/2021, come richiamate dall'art. 225, comma 8, del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020 (richiamato dall'art. 51 del D.L. 77/2021), la consegna dei lavori o l'avvio dell'esecuzione contrattuale è sempre ammessa, in deroga all'art. 17, comma 5 del D.Lgs. 36/2023, nelle more del completamento delle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale;
- è necessario procedere con estrema urgenza all'avvio delle prestazioni per garantire il rispetto dei target e delle milestone del cronoprogramma PNRR, nonché la natura dell'affidamento di importo inferiore a € 40.000,00, che consente modalità di controllo semplificate;

Rilevata la necessità di provvedere ad affidare il servizio in questione, necessario all'attuazione del progetto di cui sopra e dunque di attivare le procedure per addivenire all'affidamento, si evidenzia che la spesa inerente l'affidamento in oggetto presumibilmente maturerà l'esigibilità nella annualità 2026, in via anticipata rispetto all'erogazione del contributo, in tale eventualità Comune farà fronte ai termini di pagamento contrattuali provvedendo ad anticipare la spesa mediante risorse proprie;

Ritenuto pertanto, al fine di dare attuazione al progetto e non incorrere in ritardi attuativi, di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, attraverso l'attivazione di trattativa diretta sul MEPA n. **6124076** con la ditta **Starch s.r.l.** per addivenire all'attivazione di CPortal360 e all'adeguamento tecnologico delle componenti di front-office e back-office (risp. Cportal360 e ArchiWeb), secondo le specifiche tecniche degli avvisi relativi al Sub-investimento 2.2.3 del PNRR "Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE)", nell'ambito della Missione 1, Componente 1 a valere sull'avviso PNRR M1C1 Misura 2.2.3, nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nell'Allegato Tecnico e nel Capitolato Disciplinare, che si approvano contestualmente con il presente atto, parti integranti rispettivamente quali **allegato A)** e **allegato B)**;

Preso atto che:

- ai sensi dell'art. 53, comma 1 del D.lgs 36/2023, per l'affidamento diretto in oggetto la garanzia provvisoria non è richiesta;
- inoltre all'operatore economico individuato si applicherà altresì l'esonero dalla prestazione di una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 117 comma 14 del D.lgs 36/2023 in quanto trattasi di *"appalto da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità"*;

Dato atto che:

- per l'attivazione di CPortal360 e all'adeguamento tecnologico delle componenti di front-office e back-office SUE (risp. Cportal360 e ArchiWeb), è stata attivata la trattativa diretta n. **6124076** sul Mepa con la ditta **Starch S.r.l.** come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato C)** del presente atto;
- la ditta **Starch sr.l.** entro i termini previsti dalla trattativa diretta ha presentato:
 - dichiarazione sostitutiva attestante il possesso dei requisiti PNRR e l'assenza di cause di esclusione (**allegati D e E** del presente atto);
 - offerta economica per i servizi da affidare, per una spesa complessiva di € 39.900,00 (iva esclusa), (**Allegato F** del presente atto);
- la documentazione amministrativa presentata risulta regolare e corrispondente a quanto richiesto in sede di trattativa;
- l'offerta economica può ritenersi congrua sulla base di specifica valutazione estimativa rispetto ai prezzi di mercato per servizi e attività analoghi;
- la ditta **Starch s.r.l.** è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;

- la ditta **Starch s.r.l.** applica ai propri dipendenti il CCNL del Commercio alla CC territoriale H011;
- il CPV individuato per il presente affidamento è il n. **72268000-1** (Servizi di fornitura di software);
- non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza, trattandosi di prestazioni di natura intellettuale e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
- al presente affidamento è attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG) **BAC0080662**, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 22/05/2026 (**Allegato** al presente atto) e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- ai sensi dell'art.18 comma 1 del D.lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato “mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto”.

Dato atto inoltre che:

- contestualmente alla pubblicazione dell'atto verranno attivate le verifiche previste dalla vigente normativa, nei confronti dell'aggiudicatario suindicato, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui agli artt. 94, 95 D.Lgs. 36/2023;
- sussiste la necessità di assicurare la regolare conclusione del progetto PNRR in questione nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'allegato 2 dell'Avviso e non incorrere in ritardi attuativi;
- il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è l'Ing. Andrea Bertani, dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Transizione Digitale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di procedere, per le motivazioni esposte in narrativa e ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D.lgs 36/2023, all'affidamento diretto alla Ditta **Starch s.r.l.** con sede in Via Crocefisso, n.2 cap.20876 Ornago (MB) - PIVA 00873010961, CF 07795180152, in esito a trattativa diretta su MEPA n. **6124076**, per addvenire all'attivazione di CPortal360 come portale di front-office del SUE (Sportello Unico per l'Edilizia) del Comune di Reggio Emilia e all'adeguamento tecnologico delle componenti informatiche di front-office e di back-office secondo l'avviso per l'adeguamento alle specifiche tecniche di interoperabilità SUE relativo al Sub-investimento 2.2.3 del PNRR "Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE)" nell'ambito della Missione 1, Componente 1, nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nell'Allegato Tecnico e nel Capitolato Disciplinare, **per una spesa complessiva di € 39.900,00 (IVA esclusa), pari a € 48.678,00 (IVA compresa);**
3. di dare atto che la fornitura dei servizi avverrà nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nell'Allegato Tecnico, nel Capitolato Disciplinare che si approvano contestualmente con il presente atto, quali parti integranti rispettivamente come **allegato A) allegato B)**, e nell'offerta economica presentata dalla ditta **Starch s.r.l., Allegato F)** del presente atto quale parte integrante;
4. di dare atto:
 - che sono state attivate le verifiche previste dalla vigente normativa, nei confronti dell'aggiudicatario suindicato, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'ex artt. 94, 95 D.Lgs. 36/2023;
 - che è necessario provvedere, nelle more del perfezionamento del contratto di affidamento, alla consegna anticipata della fornitura per garantire la conclusione del progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'allegato 2 dell'Avviso e non incorrere in ritardi attuativi e nella conseguente perdita del finanziamento;
5. di dare atto che il presente affidamento, è finanziato a valere sul progetto PNRR M1C1 Misura 2.2.3" per l'importo di € 48.678,00 (iva compresa);
6. **di impegnare la spesa complessiva di € 48.678,00 in favore della ditta Starch s.r.l.** con imputazione alla Missione 01, Programma 08 Tit. 2 codice del piano dei conti integrato 2.02.03.02.001 al **capitolo 40801** denominato "PROCEDURE GESTIONALI E APPLICATIVI SOFTWARE, INFORMATIZZAZIONE SISTEMI E NUOVE RETI", del bilancio pluriennale 2026/2028, esercizio 2026 Centro di Costo 0107, codice Modalità di gestione Conto annuale 002 – **CIG BAC0080662;**
7. di dare atto che qualora l'esigibilità della spesa inerente l'affidamento in oggetto si perfezioni in via anticipata rispetto ai tempi di erogazione del contributo, si provvederà ai pagamenti entro i termini contrattuali anticipando mediante proprie risorse;
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Ing. Andrea Bertani