

Proponente: 91.B
Proposta: 2026/299
del 06/03/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 239
del 10/03/2026

CULTURA INTERCULTURA GIOVANI UNIVERSITA'

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, PRIMO COMMA, LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASCOLTO E SUPPORTO ALLE VITTIME DI DISCRIMINAZIONE NELL'AMBITO DEL PROGETTO CITIES - CITIES INITIATIVE TOWARDS INCLUSIVE AND EQUITABLE SOCIETIES – CUPJ89I23002300006 – CIG: BABB72E4E4 - CPV 85320000-8 - TRATTATIVA MEPA N. 6117035

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con Provvedimento PG/2025/127375 del 16/05/2025 il Sindaco ha attribuito, con decorrenza dal 18/05/2025, al Dott. Nando Rinaldi l'incarico di Dirigente del Servizio "Culturali Intercultura Giovani Università", conferito ai sensi dell'art. 13– Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Responsabile Unico del Progetto è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/23, nella figura del Dirigente Dott. Nando Rinaldi.

Premesso inoltre che il Comune di Reggio Emilia ha presentato in qualità di Coordinatore una proposta di progetto all'interno della priorità 4 del programma CERV – 2023 - EQUAL, destinata agli enti pubblici per migliorare la loro capacità di risposta alle discriminazioni intersezionali, al razzismo, all'antisemitismo, all'islamofobia e alla xenofobia, all'omofobia e a tutte le altre forme di intolleranza.

In data 22/12/2022 l'Unione Europea ha notificato al Comune di Reggio Emilia l'approvazione della proposta di progetto e l'inizio della sua implementazione.

In data 31/03/2024 l'Unione Europea in qualità di ente finanziatore ed il Comune di Reggio Emilia in qualità di coordinatore del progetto hanno firmato il Grant Agreement dando ufficialmente il via al progetto stesso che terminerà a marzo 2026 per una durata totale di 24 mesi salvo proroghe.

In data 20/03/2024 con ADD n 2024/475 è stato approvato il Grant Agreement di progetto, istituiti i capitoli relativi di entrata e di uscita inserito il progetto nel PEG 2024 con il codice progetto 2024_PG_3931 di competenza del Servizio Programmazione Pianificazione e Controllo.

Il partenariato del progetto comprende i seguenti soggetti:

- ✓ Comune di Reggio Emilia come capofila di progetto
- ✓ ICEI - Istituto di cooperazione economica internazionale
- ✓ Comune di Modena
- ✓ Comune di Casalecchio di Reno
- ✓ Fondazione Mondinsieme del Comune di Reggio Emilia
- ✓ Comune di Olbia
- ✓ Comune di Ravenna
- ✓ Unimore – Università Degli Studi di Modena e Reggio Emilia

E dai seguenti enti associati:

- ✓ Unar - Ufficio Nazionale anti discriminazioni razziali
- ✓ Regione Emilia Romagna
- ✓ Regione Sardegna
- ✓ Consiglio D'Europa – Intercultural cities programme
- ✓ Città di Leuven – Belgio
- ✓ Città di Strasburgo
- ✓ RECI Rete spagnola città interculturali
- ✓ RPCI – Rete portoghese città Interculturali
- ✓ Rete svedese città interculturali.

Il progetto ha come obiettivi principali la creazione di strumenti ed attività realizzate soprattutto attraverso il coinvolgimento delle società civili, per intercettare, combattere e prevenire forme di discriminazione intersezionale al fine di rendere le nostre città più inclusive eque e aperte.

Nei due anni di lavoro le cinque città partner e le due organizzazioni coinvolte hanno lavorato in modo congiunto per sviluppare tutta una serie di attività che riguarderanno in particolare il miglioramento delle competenze del personale, delle autorità locali e delle organizzazioni della società civile sui temi discriminatori. La messa a punto di strategie comunali intersezionali per prevenire e combattere le discriminazioni, le intolleranze il razzismo e la xenofobia.

La mappatura e l'analisi dei dati attraverso un'ottica intersezionale considerando i punti deboli e i punti di miglioramento nella loro raccolta e gestione.

Alla luce dei punti deboli e dei dati mancanti si è proceduto alla somministrazione di questionari a operatori, vittime e testimoni e interviste con operatori e gruppi discriminati per identificare le aree di discriminazione e gli indicatori specifici da monitorare.

Evidenziato che:

- tra le attività che il Comune di Reggio Emilia ha sviluppato nell'ambito del progetto Cities vi è la creazione di un servizio di supporto alle vittime di discriminazioni;
- tale servizio, identificato in un'attività di ascolto, orientamento ed eventuale presa in carico di episodi discriminatori si occupa del monitoraggio dei fenomeni discriminatori sul territorio;
- in particolare, il servizio prevede le seguenti funzioni:
 - Ascolto e orientamento.
 - Sostegno e accompagnamento alle persone che segnalano discriminazioni.
 - Osservatorio.

Tale attività si inserisce in un solido binario di programmazione plurilivello:

- **Livello Europeo:** La Strategia UE contro il razzismo 2026-2030 approvata dalla Commissione Europea il 20 gennaio 2026 impone agli Stati membri di passare a un approccio intersezionale e mirato; non solo razzismo generico, ma contrasto specifico a razzismo anti-nero, antiziganismo, antisemitismo e odio anti-musulmano.
- **Livello Nazionale:** Il Piano Nazionale contro il razzismo (adottato dal Governo italiano nel 2025), coordinato dall'UNAR, individua nella creazione di Reti Territoriali e Nodi (Antenne) lo strumento operativo fondamentale. Il Piano impegna gli Enti Locali a creare sportelli di prossimità per il monitoraggio delle discriminazioni (anche istituzionali) e la presa in carico delle vittime.

- **Livello Locale:** Il Comune di Reggio Emilia ha adottato nel 2023 il Piano d'azione locale per il contrasto al razzismo, alle discriminazioni per origine e appartenenza culturale e ai crimini d'odio, che tra le sue linee di intervento prevede il rafforzamento dei servizi antidiscriminazione e la strutturazione di un sistema di raccolta di dati di equità.
- **Considerato che:**
L'Amministrazione intende dare piena attuazione, in coerenza con gli strumenti di programmazione, alla Strategia Europea contro il razzismo 2026-2030, al nuovo Piano Nazionale contro il razzismo e al Piano d'azione locale del Comune di Reggio Emilia per il contrasto al razzismo, alle discriminazioni per origine e appartenenza culturale e ai crimini d'odio

Rilevato che:

Il Comune di Reggio Emilia ha individuato nella società cooperativa Dimora d'Abramo con sede legale in Reggio Emilia, via Normandia n. 26, CF/PI 01367610357, l'operatore con l'adeguata esperienza per gestire nella maniera più adeguata questo tipo di servizio, tenendo in considerazione che la Cooperativa Dimora d'Abramo aderisce al Centro regionale contro le discriminazioni della Regione Emilia-Romagna e si inserisce nell'elenco delle Associazioni e degli Enti facenti capo alla Rete regionale contro le discriminazioni.

Inoltre la Cooperativa Dimora d'Abramo partecipa con proprio personale, già in qualità di operatore legale, ai cicli formativi (n. 2 livelli) promossi dalla Regione Emilia-Romagna e qualificanti la funzione di operatore del Centro regionale contro le discriminazioni.

La Cooperativa è socia dell'Associazione ASGI (Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione), in particolare per le attività di studio e consulenza svolte dall'Associazione specificatamente in materia di anti-discriminazione.

Infine la Cooperativa può avvalersi, al proprio interno, di un'equipe con personale specializzato, in particolar modo nella mediazione linguistico-culturale e interculturale, di mediazione sociale e dei conflitti, di orientamento e consulenza legale e di territorio e, infine, di etnopsicologia.

Considerato che:

- l'art. 50, comma 1, let. b del D.Lgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- il presente affidamento non presenta interesse transfrontaliero ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs n.36/2023 in considerazione del modesto importo dell'affidamento stesso;
- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n.36/2023 è dott. Nando Rinaldi dirigente *ad interim* del Servizio proponente;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90.

Visti:

l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Considerato pertanto che:

- tramite il portale interattivo Mepa Consip si è avviata una trattativa diretta n. **6117035** per l'affidamento del servizio di ascolto e supporto alle vittime di discriminazione nell'ambito del progetto cities all'operatore economico **Società Cooperativa Dimora D'Abramo**, con sede legale in **Reggio Emilia**, via Normandia n. 26, **CF/PI 01367610357**;
- entro le ore 12:00 del giorno 05/03/2026 il suddetto operatore economico ha inviato offerta economica sulla piattaforma suddetta pari ad **€ 19.871,20 oltre Iva al 22%**.

Dato atto inoltre che l'operatore economico ha documentato esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione in oggetto.

Vista pertanto:

- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del D. Lgs n.36/2023, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico **Società Cooperativa Dimora D'Abramo CF/PI 01367610357**, con sede in **Reggio Emilia**, via Normandia n. 26, che si è dichiarato disponibile ad eseguire il servizio e ha presentato il preventivo di **euro 19.871,20** oltre IVA (oltre all'eventuale importo del DUVRI ove sussistano rischi di interferenza) che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- l'indicazione del costo della manodopera presentata dall'operatore economico affidatario di euro 19.871,20 e del seguente contratto applicato: C.C.N.L. COOPERATIVE SOCIALI.

Dato atto che si ritiene opportuno procedere con affidamento diretto all'operatore suddetto per l'esperienza specifica e consolidata nello svolgimento delle attività previste, fornendo in precedenza un servizio di ottimo livello con elevata soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, adempiendo puntualmente agli obblighi contrattuali e offrendo un prezzo congruo al mercato in considerazione della specificità e delicatezza del servizio di ascolto e supporto alle vittime di discriminazione, unitamente alla necessità di garantire continuità, professionalità consolidata e conoscenza approfondita delle attività avviate.

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) e, in particolare, l'art. 49 che disciplina il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) del Comune di Reggio Emilia, con particolare riferimento alla sezione dedicata alla prevenzione della corruzione e per la trasparenza;

CONSIDERATO che il suddetto PIAO definisce le modalità applicative della rotazione degli operatori economici, stabilendo specificamente la ripartizione degli

affidamenti in fasce di valore economico;

DATO ATTO, inoltre, che il presente affidamento avviene nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. poiché, come previsto dal PIAO del Comune di Reggio Emilia, l'affidamento opera in una fascia di valore economica diversa rispetto al valore del precedente affidamento, conformemente alle disposizioni del Piano Anticorruzione dell'Ente.

Tutto ciò premesso si ritiene pertanto opportuno, a seguito esperimento della procedura suindicata trattativa diretta **n. 6117035** sul Mercato Elettronico Consip MEPA, di aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di ascolto e supporto alle vittime di discriminazione nell'ambito del progetto cities all' operatore economico **Società Cooperativa Dimora D'Abramo**, con sede legale in **Reggio Emilia**, via Normandia n. 26, **CF/PI 01367610357**, per un importo complessivo pari ad **Euro 19.871,20 oltre Iva al 22 %**.

Dato atto che:

- il contratto verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera richiesta di offerta;
- la fornitura del servizio in argomento sarà effettuata dalle condizioni stabilite dall'Amministrazione nella richiesta di offerta **n. 6117035**.

Dato Atto:

- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che il **CUP** riferito al presente affidamento è **J89I23002300006**
- che è stato acquisito il seguente **CIG: BABB72E4E4** tramite la piattaforma MEPA di CONSIP ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;
- che il RUP provvederà a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del D. Lgs n.36/2023;
- che per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto l'operatore economico ha autocertificato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà l'assenza di cause di esclusione automatica ai sensi dell'art. 94 e cause di esclusione non automatiche ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs 36/2023;
- che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base dell'estrazione a campione individuata con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (cfr. Delibera Giunta Comunale ID 12 del 30/01/2024);
- che, ai sensi dell'art. 52 comma 2, del D.Lgs 36/2023 quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- che l'operatore economico è in regola con il versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali, come risulta dal DURC certificato INAIL_52648590;
- che in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere tramite posta elettronica certificata.

Dato atto che per il servizio in oggetto sono stati condotti gli opportuni accertamenti

volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione e che non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

L'importo del corrispettivo dei servizi richiesti, pari ad € **19.871,20** + IVA al 22%, per un importo totale pari ad € **24.242,87** risulta congruo, tenuto conto del contenuto delle attività richieste nonché del livello di esperienza e professionalità ricercato.

Il corrispettivo di tale servizio verrà corrisposto nel seguente modo:

1. la prima tranche sarà corrisposta a 5 mesi dall'inizio dell'attività in concomitanza con la restituzione di un report sulle attività svolte;
la somma della prima tranche è quantificata in € **12.121,43** IVA inclusa;
2. la seconda tranche pari ad € **12.121,43** sarà corrisposta entro 30 giorni dal ricevimento fattura e previa restituzione di un report finale sulle attività svolte.

Tale cifra comprende tutti i costi direttamente ed indirettamente imputabili allo svolgimento del servizio.

Alla presente determina è allegato, quale parte integrante, lo schema di contratto che contiene tutti gli elementi essenziali e necessari (oggetto dell'attività, finalità, valore economico, forma....) prescritti dalla normativa vigente.

I costi per l'attivazione e lo sviluppo di tale servizio sono compresi nel budget di progetto e trovano altresì adeguata copertura nel Bilancio di previsione 2026/2028 – annualità 2026, Missione 12, Programma 04, Titolo 1 codice del piano dei conti integrato, necessario per la definizione della transizione elementare ai sensi degli artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011, è il **1.03.02.99.00**, sul Bilancio 2026 al **Capitolo U 38488 del PEG 2026**, denominato "Prestazioni di servizi per realizzazione progetto Cities" (VEGG, Cap. E 8488), codice prodotto/progetto **2026_PG_3931**, centro di costo **0118, CUP J89I23002300006**.

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'affidamento in parola per un importo complessivo di € **19.871,20** oltre IVA, con imputazione al **Cap.U 38488 del PEG 2026**, dando atto dell'autorizzazione all'impegno da parte della Dirigente responsabile di budget, allegata quale parte integrante al presente atto.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente "Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2025/2027" (ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012);
- il Regolamento Generale sulla protezione dei dati personali (GDPR) UE

DETERMINA

1. di affidare per le motivazioni riportate in narrativa tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione il servizio di ascolto e supporto alle vittime di discriminazione nell'ambito del progetto Cities CUP J89I23002300006, **CIG: BABB72E4E4** e CPV 85320000-8, alla **Società Cooperativa Dimora D'Abramo** con sede legale in Reggio Emilia, via Normandia n. 26, CF/PI **01367610357**;

2. di allegare alla presente determina dirigenziale: la trattativa diretta (Allegato A), lo schema di contratto (Allegato B), l'offerta ricevuta dalla Società Cooperativa Dimora d'Abramo (Allegato C) il DURC (Allegato D), modulo auto-dichiarazione possesso dei requisiti (Allegato E);

3. di accertare l'entrata di **€ 24.242,87** al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.999 del Bilancio 2026 – 2028, annualità 2026 , al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. **E 8488** del PEG 2025 denominato "CONTRIBUTO UNIONE EUROPEA PER PROGETTO "CITIES" =VEGG. CAP. U 38487-38488-38489-38490-38491 ==", codice progetto 2026_PG 3931, centro di costo 0153;

4. di impegnare la spesa di **€ 24.242,87** con imputazione alla Missione 12 Programma 04 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026, al capitolo che nel PEG 2026 verrà iscritto in sede corrispondente al cap **U 38488** del PEG 2025 denominato "PRESTAZIONE DI SERVIZI VARI PER REALIZZAZIONE PROGETTO "CITIES" ===VEGG. CAP/E 8488=== ", codice progetto 2026_PG_3931, centro di costo 0153, codice Modalità di gestione Conto annuale 002, codice identificativo gara (**CIG**) **BABB72E4E4** codice unico di progetto (CUP)J89I23002300006;

5. di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG), attribuito al presente affidamento, è **BABB72E4E4**;

6. di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

7. di provvedere alla stipula del contratto in conformità all'art.18 del D.Lgs 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio che verrà stipulato secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza;

8. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto

trasparenza);

10. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00;

11. di attestare che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Dirigente ad interim del Servizio
Cultura Intercultura Giovani Università
Dr. Nando Rinaldi