

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventisei** addì **30 (trenta)** - del mese di **marzo** alle ore **15:15** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA CONVENZIONE CHE ISTITUISCE E REGOLA IL FUNZIONAMENTO DELL'UFFICIO ASSOCIATO DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DI CONSULENZA FISCALE

| | F | C | A | F | C | A |
|---------------------|----|---|---|-----------------------|---|-----------------|
| MASSARI Marco | | | | DAVOLI Letizia | | Si |
| ANCESCHI Giovanni | Si | | | MARZIANI Mattia | | Si |
| BARILLI Cecilia | Si | | | MELIOLI Lorenzo | | Si |
| BONI Francesca | Si | | | PAGLIALONGA Cristian | | Si |
| CARBOGNANI Luisa | | | | VINCI Gianluca | | |
| CASELLA Antonio | Si | | | BASSI Claudio | | Si |
| CASTAGNETTI Fausto | Si | | | RINALDI Alessandro | | Si |
| CORRADI Davide | Si | | | | | |
| FERRARI Giuliano | Si | | | | | |
| GANASSI Nando | Si | | | | | |
| GHIDONI Riccardo | Si | | | | | |
| IORI Matteo | Si | | | | | |
| MACCHI Federico | Si | | | | | |
| MEDICI Nicolo' | Si | | | | | |
| MONTANARI Fabiana | Si | | | | | |
| PADERNI Sara | | | | ----- Assessori ----- | | Presenti |
| PEDRAZZOLI Claudio | Si | | | DE FRANCO Lanfranco | | No |
| RUOZZI Cinzia | Si | | | BONDAVALLI Stefania | | No |
| MARTORANA Rosario | Si | | | BONVICINI Carlotta | | No |
| MIGLIOLI Alessandro | Si | | | MAHMOUD Marwa | | No |
| BERTUCCI Gianni | Si | | | MIETTO Marco | | No |
| AGUZZOLI Fabrizio | Si | | | NEULICHEDL Roberto | | No |
| DE LUCIA Dario | Si | | | PASINI Carlo | | Si |
| MIGALE Carmine | | | | PRANDI Davide | | Si |
| TARQUINI Giovanni | | | | RABITTI Annalisa | | |
| ARAGONA Alessandro | | | | | | |

Consiglieri **Presenti:** **26** Assessori presenti: **2**
Favorevoli: **20**
Contrari: **0**
Astenuti: **6**

Presiede: **IORI Matteo**

Il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Dr. Alberto**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 30 del Decreto Legislativo del 18-08-2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, il quale dispone: *"1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni. 2. Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.... 4. Le convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti."*

Posto in evidenza che:

- nell'ambito del processo di attuazione del c.d. federalismo fiscale, a seguito della sempre maggiore autonomia attribuita in materia di tributi propri locali, i Comuni e gli Enti impositori devono adempiere a diverse attività e funzioni pubblico-istituzionali, quali quelle, fra l'altro, relative: alla materia normativo-regolamentare; alla gestione amministrativa e di controllo tributario; all'applicazione delle sanzioni; alla riscossione; alla materia processuale tributaria quale parte attiva del processo tributario; alla gestione dei rapporti con concessionari ed altri Enti; all'assistenza, consulenza fiscale e gestione dei rapporti con i contribuenti.

Considerato che:

- lo svolgimento qualificato di tali attività in materia di fiscalità locale richiede competenze ed esperienze professionali giuridico-amministrativo-fiscali elevate e specialistiche di cui non sono di norma dotati gli Enti di minor dimensione,
- ragion per cui tali Enti necessariamente devono ricercare al proprio esterno tali competenze;
- il sopra richiamato ordinamento degli Enti Locali prevede strumenti di tipo associativo per ovviare alle carenze degli Enti non dotati di adeguate professionalità in attuazione dei principi costituzionali di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione, nonché di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa.
- nel caso di specie, l'oggetto di tali strumenti associativi è costituito dallo svolgimento di attività professionali e funzioni pubbliche riservate agli Enti Pubblici ed attività e funzioni da quest'ultimi esercitabili in deroga alle ordinarie disposizioni di legge.

Dato atto che:

- dal 1997, proprio in ragione di quanto sopra, è stato istituito l'ufficio associato del contenzioso tributario e di consulenza fiscale (di seguito Ufficio Associato o UACTCF) al quale hanno aderito la quasi totalità dei Comuni della provincia di Reggio Emilia e, dal 2024 cinque comuni della provincia di Modena con convenzione ai sensi dell'art.30 del D.Lgs. 18/8/2000 n.267;
- in particolare con delibera del proprio consiglio comunale del 11/04/1997 ID n.7561/57 è stato approvato lo schema della citata convenzione poi sottoscritta dal Comune di Reggio Emilia;
- con delibera del proprio consiglio comunale del 11/04/1997 ID n.7662/58 è stata approvata una modifica strutturale del Settore Tributi (oggi Servizio Entrate) attraverso l'istituzione dell' u.o. contenzioso tributario, ufficio a tutt'ora esistente e

- operativo;
- il Comune di Reggio Emilia in qualità di ente capofila ha dotato il citato ufficio dei locali, di personale qualificato e delle risorse informatiche necessarie;
 - aderendo a tale ufficio i comuni della provincia di Reggio Emilia hanno potuto e possono usufruire di personale qualificato per assistenza nell'ambito del contenzioso tributario, della consulenza e della formazione in materia di fiscalità comunale;
 - nel tempo il citato ufficio ha svolto l'attività di assistenza tecnica in giudizio a favore del Comune di Reggio Emilia e degli altri comuni associati in diverse centinaia di cause con risultati positivi.
 - tale ufficio è a tutt'oggi competente per la gestione delle cause in materia di fiscalità locale avanti le Corti di Giustizia Tributaria di primo e secondo grado ai sensi dell'art.11 del Testo unico dei regolamenti delle entrate comunali (TUREC) del comune di Reggio Nell'Emilia approvato con delibera del consiglio comunale ID n. 10 del 20/01/2025.

Preso atto:

- del valore aggiunto apportato dal citato Ufficio Associato allo scrivente Ente in termini di professionalità a propria disposizione e di risultati conseguiti a costi contenuti in quanto condivisi con gli altri Comuni.

Considerato che:

- la gestione del citato Ufficio Associato è assegnata al Comitato di Gestione costituito attualmente da sei membri eletti tra i Sindaci dei Comuni associati o loro delegati ai sensi della vigente convenzione;
- il 2/7/2025 si sono riuniti diversi Sindaci dei Comuni associati o loro delegati per eleggere i membri del Comitato di Gestione;
- nel corso di tale incontro è emersa la necessità di: aumentare il numero di componenti del citato Comitato da 6 a 8, in modo da rappresentare al meglio i territori di riferimento dei diversi Comuni aderenti alla Convenzione; di prevedere anche la possibilità di delega da parte del singolo membro ad altro amministratore comunale di partecipazione alle singole riunioni in caso di impedimento;
- più in generale è emersa la necessità di aggiornare i contenuti dell'attuale Convenzione ormai risalente ad oltre 29 anni fa;
- tra le modifiche apportate rilevano quelle relative: al rafforzamento e al funzionamento del comitato di gestione; al rafforzamento e alla gestione condivisa del capitale umano costituito dai dipendenti in forza all'Ufficio; alla durata della convenzione;
- in particolare sono state apportate le modifiche evidenziate nel documento **Allegato** al presente atto sotto la **lettera A del quale costituisce parte integrante e sostanziale** e al quale si rinvia per il dettaglio;
- il 5/9/2025 sono stati nominati i componenti del Comitato di Gestione;
- nella riunione del 29/9/2025 il Comitato di Gestione in carica ha dato mandato al dirigente del Servizio Entrate del Comune di Reggio Emilia, di elaborare una proposta di modifica della citata Convenzione per recepire le indicazioni emerse nella prima citata riunione adeguando e aggiornando nei contenuti la stessa;
- come richiesto, il citato dirigente, con l'ausilio dei funzionari assegnati all'Ufficio Associato, ha elaborato e inviato ai membri della Comitato la proposta di Convenzione modificata e aggiornata;
- il 20/10/2025 il Comitato di Gestione ha approvato la citata proposta di Convenzione modificata e aggiornata da sottoporre all'approvazione e adesione dei Comuni già facenti parte del citato Ufficio Associato.

Preso atto in particolare:

- del contenuto della citata Convenzione, come modificata e aggiornata, nel testo allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- in particolare delle modifiche e aggiornamenti apportati rispetto alla Convenzione vigente;
- che la proposta di Convenzione non prevede modifiche, rispetto a quella vigente, in merito all'onere economico a carico dello scrivente Ente per l'adesione al citato Ufficio Associato.

Ritenuto che:

- l'approvazione delle modifiche in oggetto della Convenzione si impone per aggiornare e adeguare i contenuti della stessa, risalenti al 1997, al fine di meglio perseguire gli obiettivi e gli interessi dello scrivente Ente.

Dato atto che:

- il responsabile del procedimento è il dott. Roberto Lenzu dirigente responsabile del Servizio Entrate;
- è stato rilasciato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 2000, espresso dal Dirigente del Servizio Entrate;
- è stato rilasciato parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 2000, espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario;
- è stato rilasciato parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 267/2000 in allegato;
- la presente proposta di deliberazione viene esaminata dalla IV Commissione Consiliare n. 9 nella seduta del 19.03.2026

DELIBERA

- 1) di confermare, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, la propria adesione all'Ufficio Associato del Contenzioso Tributario e di Consulenza Fiscale in oggetto;
- 2) di approvare le modifiche e gli aggiornamenti apportati alla Convenzione in essere come meglio in dettaglio evidenziato nei testi messi a confronto tra quella in essere e quella approvanda contenuti **nell'Allegato A)** del presente atto del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3) Di approvare di conseguenza la convenzione modificata e aggiornata nel testo definitivo contenuto **nell'Allegato B)** al presente provvedimento del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4) di dare mandato al Sindaco di procedere alla firma della Convenzione, modificata e aggiornata, e ai competenti Uffici di compiere quanto necessario a dar corso al presente atto.
- 5) Di disporre che i competenti Servizi Comunali provvedano a porre in essere le attività amministrative necessarie all'esecuzione ed all'efficacia di quanto in questa sede deliberato.

Ed inoltre,

con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n.267, per la necessità di procedersi quanto prima al perfezionamento della Convenzione per evitare soluzioni di continuità nell'attività resa dall'Ufficio Associato a favore dello scrivente Ente.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IORI Matteo

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

BEVILACQUA Dr. Alberto