

Proponente: 34.D
Proposta: 2026/374

del 07/04/2026



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 606

del 07/04/2026

APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: MOLTENI Dott.ssa SUSANNA LUISA

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DI CONCESSIONE DI SERVIZI AI SENSI DEGLI ARTT. 176 E 187 DEL D.LGS. 36/2023 DI CAFFETTERIA – BISTROT ED ULTERIORI SERVIZI IN UNA STRUTTURA DI PROPRIETA' COMUNALE REALIZZATA NEL PARCO DUCALE DELLA REGGIA DI RIVALTA – VIA DEI COMBATTENTI – RIVALTA - REGGIO EMILIA - CIG: B8638A5EA9 - PROVVEDIMENTO DI NON AGGIUDICAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 8 del 23/01/2025 sono state approvate integrazioni e modifiche alla macrostruttura organizzativa dell'Ente, l'avvio al percorso di riorganizzazione e proroga di alcuni incarichi ex art. 110 1° e 2° comma del TUEL;
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35014 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'arch. Massimo Magnani di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile del Comune di Reggio Emilia;
- con atto P.G. 2025/0233999 del 30/09/2025 , a firma del Sindaco del Comune di Reggio Emilia, è stato attribuito l'incarico dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti alla dott.ssa Susanna Luisa Molteni, dal 01/10/2025 al termine del mandato del sottoscritto, salvo revoca anticipata, ai sensi del già citato art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Considerato che:

- con Provvedimento Dirigenziale dell'Area Sviluppo Sostenibile R.U.A.D. 1525 del 26/08/2025, legalmente esecutivo in pari data, è stata approvata l'indizione della manifestazione di interesse per la concessione del servizio di ristoro previsto nell'ambito del: PIANO STRALCIO "CULTURA E TURISMO" FONDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE (FSC) 2014-2020. PROGETTO "DUCATO ESTENSE". INTERVENTI DI RESTAURO E VALORIZZAZIONE DELLA "PASSEGGIATA SETTECENTESCA" DI COLLEGAMENTO TRA PALAZZO E REGGIA DUCALE – PARCO DEL CROSTOLO - CPV 55330000-2 – CUI S00145920351202300058, con contestuale approvazione dei documenti di gara: Capitolato Speciale di concessione, modello OEV, Piano Economico Finanziario, Modulo a campo aperto da utilizzare quale guida per la predisposizione della relazione tecnica-illustrativa, planimetrie;
- è stato, altresì, approvato l'avvio della procedura per l'affidamento della concessione di servizio di cui al punto precedente, mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, previa manifestazione di interesse, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 185 e 187 del D.Lgs. 36/2023;

- con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 1733 del 25/09/2025 del Servizio Appalti e Contratti, legalmente esecutivo in pari data, è stata approvata la documentazione propedeutica alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, previa manifestazione di interesse, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 185 e 187 del D.Lgs. 36/2023, consistente nei seguenti allegati: Avviso di manifestazione di interesse e Allegato 1 – Istanza di partecipazione;

- alla procedura di gara è stato attribuito il seguente C.I.G. (Codice Identificativo Gara): CIG: B8638A5EA9;

- in data 25/09/2025 è stato pubblicato l'avviso pubblico per la raccolta delle manifestazioni di interesse, al fine dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 187 comma 1 D.Lgs. 36/2023, su piattaforma telematica di gara SATER – Intercenter – Emilia – Romagna - Registro di Sistema: PI427308-25;

- entro il termine fissato di scadenza per le candidature (10/11/2025 ore 12:00) sono pervenute su piattaforma telematica di gara, manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata in oggetto come certificato dalla piattaforma stessa;

- tutte le manifestazioni di interesse, regolarmente pervenute entro il termine perentorio indicato in piattaforma di gara, sono risultate formalmente ammissibili a ricevere l'invito alla successiva procedura negoziata di cui in epigrafe;

Richiamato il Provvedimento Dirigenziale dell'Area Sviluppo Sostenibile R.U.A.D. 1525 del 26/08/2025, legalmente esecutivo in pari data, di integrazione del provvedimento dirigenziale R.U.A.D. 1525 del 26/08/2025 suindicato, con contestuale approvazione dei seguenti documenti: "Applicazione dei CAM (Criteri ambientali minimi)" ed il capitolato speciale di concessione in sostituzione del capitolato speciale di concessione già approvato con determinazione dirigenziale R.U.A.D. 2025/1525;

Dato atto che:

- il RUP (Responsabile Unico di Progetto) del suddetto intervento è l'arch. Massimo Magnani, dirigente dell'Area Sviluppo Sostenibile del Comune di Reggio Emilia, mentre il responsabile del procedimento di gara è la dott.ssa Susanna Luisa Molteni, dirigente del Servizio Appalti e Contratti del Comune di Reggio Emilia, giusta trasferimento di responsabilità, ex art. 4, comma 1, lettera b) 4° sotto-paragrafo del Regolamento comunale dei contratti approvato con Deliberazione di C.C. n. 53/2021;

- il valore complessivo della concessione è pari ad € 1.050.000,00, con costi di sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso pari ad € 0,00 per la durata di nove anni;

- il canone posto a base di gara soggetto a rialzo d'asta è pari ad € 4.800,00;

Rilevato che:

- con Provvedimento Dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti, in conformità al vigente Regolamento dei Contratti, R.U.A.D. n. 144 del 28/01/2026, legalmente esecutivo in pari data, veniva approvata la documentazione di gara relativa alla procedura di affidamento di cui in oggetto;

- con lo stesso provvedimento di cui sopra, in conformità al vigente Regolamento dei Contratti, si conferiva al Dirigente del Servizio Appalti e Contratti, il ruolo del Responsabile di fase relativa alla procedura di gara e fino alla fase di aggiudicazione;
- in data 28/01/2026 è stata pubblicata, a mezzo piattaforma di gara SATER - INTERCENT-ER (Registro di Sistema PI043524-26), la procedura di gara di cui al presente oggetto, con data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte in data 19/02/2026 ore 12:00 e 1° Seduta del Seggio di gara in data 19/02/2026 ore 12:01;

Preso atto che:

- entro il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte, sulla piattaforma telematica di gara SATER – INTERCENT-ER sono pervenute due offerte, come attestato dalla stessa piattaforma di gara (**Allegato 1**);
- in data 19/02/2026, dopo le ore 12:00 (data e orario scadenza presentazione offerte), in seduta pubblica su piattaforma di gara, il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti ha provveduto all'apertura ed esame delle buste digitali contenenti la documentazione amministrativa, presentata dai partecipanti alla procedura di gara in oggetto;
- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa è stato attivato soccorso istruttorio ex art. 101 D.lgs 36/2023 per un offerente con comunicazione di cui al Registro di Sistema Sater di Intercent-ER PI117430-26 del 03/03/2026 a seguito del quale, l'operatore economico interpellato, non ha inviato alcun riscontro entro il termine stabilito;
- in data 11/03/2026 a conclusione dell'istruttoria amministrativa ad opera del Seggio di gara, organo monocratico composto dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti (RUP della fase di gara) è stata inviata la comunicazione di ammissione/esclusione alla fase di gara successiva, (tramite piattaforma telematica - Registro di Sistema SATER PI131243-26, ad entrambi gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara di cui al presente oggetto (**Allegato 2**);
- come previamente comunicato all'unico operatore economico ammesso alle successive operazioni di gara, con comunicazione di cui al Registro di Sistema Sater PI131312-26 del 11/03/2026, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 36/2023, in data 12/01/2026 è stata esperita la seduta telematica pubblica, afferente all'apertura dell'offerta tecnica dell'operatore economico ammesso, con esito riscontrabile sulla piattaforma e verificata la presenza della documentazione richiesta, il Responsabile del procedimento della fase di gara ha demandato la valutazione delle stesse ad apposita Commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023;

- con Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. 433 del 10/03/2026 è stata nominata la Commissione giudicatrice della concessione di cui in oggetto, la quale ha svolto i propri lavori come consta dal verbale della Commissione giudicatrice, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto (**Allegato 3**);

Preso inoltre atto che:

- con la medesima comunicazione inviata mediante piattaforma di gara di cui al Registro di Sistema Sater PI131312-26 del 11/03/2026, è stata comunicata la data della seduta pubblica telematica di gara prevista per l'apertura e valutazione della busta contenente l'offerta economica dell'unico partecipante ammesso alla successiva fase di gara sulla base di quanto disposto dalla Lex specialis di gara, come riportato in piattaforma SATER;

- in data 13/03/2026 è stata esperita a mezzo piattaforma SATER - INTERCENTER la seduta pubblica virtuale di gara, nel corso della quale, la stessa Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura dell'offerta economica presentata dal concorrente ammesso quale risultante da piattaforma telematica di gara, ponendo in essere le operazioni previste dalla piattaforma in questione per la valutazione stessa, ed in particolare:

- a) ad esaminare i documenti di offerta economica presentati dall'operatore economico partecipante;
- b) ad acclararne la regolarità sotto il profilo formale;
- c) ad approvare i pertinenti documenti presenti a sistema;
- d) a prendere atto della classifica di gara elaborata in modo automatico dal sistema;

- a seguito della suddetta seduta pubblica di gara, come da graduatoria di gara elaborata in automatico dalla piattaforma di gara (**Allegato 4**) che costituisce parte integrante del presente atto, dalla quale risulta primo classificato il seguente Operatore Economico:

PLANETA S.R.L., con sede legale in Via Ferruccio Ferrari 2 – 42124 - Reggio nell'Emilia

C.F. 02735590354 e P.IVA IT02735590354 (Offerta di cui al Registro di Sistema Sater PI095599-26 del 19/02/2026), a seguito di un rialzo percentuale offerto del 1% sul canone annuale a base di gara pari a € 4.800, escluse imposte per un totale complessivo di canone annuale pari a € 4.848, escluse imposte;

Dato atto che:

- in ossequio a quanto previsto negli atti di gara, con comunicazione di cui al Registro di Sistema SATER PI144040-26 del 18/03/2026 è stato chiesto al suindicato operatore economico 1° classificato, la trasmissione del piano economico finanziario contenente espressamente tutte le voci relative ai costi ed ai ricavi per l'esecuzione delle prestazioni ricomprese nella concessione medesima, compresa la stima del costo della manodopera e degli oneri della sicurezza interni/aziendali;

- con comunicazione di cui al Registro di Sistema SATER PI145709-26 del 18/03/2026 è pervenuta entro i termini di legge assegnati, la documentazione richiesta dall'operatore economico 1° classificato (**Allegato 5**);

-il disciplinare prevedeva la facoltà per l'Amministrazione di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Preso atto che:

- a seguito di valutazione del piano economico finanziario, il RUP con comunicazione di cui al P.G. 2026/0082277 del 30/03/2026 ha espresso parere di non congruità del Piano Economico Finanziario presentato dall'operatore economico PLANETA S.r.l., in quanto fondato su presupposti non coerenti con la documentazione di gara e non idoneo a dimostrare la sostenibilità della concessione senza apporto di risorse pubbliche (**Allegato 6**);

- il RUP, sulla base delle motivazioni suindicate, ha ritenuto non congrua l'offerta nel suo complesso dell'operatore economico PLANETA S.r.l., attestando conseguentemente che non sussistono le condizioni per procedere all'aggiudicazione della concessione in favore del medesimo operatore economico;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107 e 147 bis;
- gli artt. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 94, 95 e 100 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 25/01/2024 come da ultimo aggiornato con la Deliberazione di G.C. n. 156 del 12/07/2024, in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" della Sezione A "L'organizzazione".

Richiamato inoltre il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 15/03/2021, in particolare l'art. 4, comma 1, lettera b) 3° sottoparagrafo.

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, i seguenti

documenti:

- l'elenco delle offerte pervenute tramite la piattaforma SATER di Intercent-ER entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte (**Allegato 1**);
- la comunicazione di ammissione/esclusione a seguito della valutazione della documentazione amministrativa pervenuta, compiuta dal Seggio di gara, organo monocratico, nella persona del dirigente del Servizio Appalti e Contratti e comunicata mediante piattaforma di gara a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara di cui al presente oggetto (**Allegato 2**);
- il verbale della commissione giudicatrice per l'esame e la valutazione dell'offerta tecnica ammessa (**Allegato 3**);
- le operazioni di valutazione dell'offerta economica, svolte dalla Commissione giudicatrice, gestite su piattaforma SATER di Intercent-ER con relativa e conseguente graduatoria di gara, elaborata in automatico dalla piattaforma telematica SATER – Intercent-ER, contenente l'esito di gara (**Allegato 4**);

2. di disporre la non aggiudicazione della gara all'operatore economico PLANETA S.r.l , come da comunicazione del RUP dell'intervento, di cui al P.G. 2026/0082277 del 30/03/2026, di non congruenza dell'offerta nel suo complesso presentata dall'operatore economico per le motivazioni suesposte;

3. di procedere con le comunicazioni di legge ai sensi dell'art. 184, comma 5 del D. Lgs. 36/2023 nei tempi definiti dal medesimo comma 1 del medesimo decreto;

4. di dare atto che avverso il presente atto può essere proposto ricorso avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente – Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) dell'Emilia Romagna – Sezione distaccata di Parma – nel termine di 30 giorni dalla comunicazione di cui al precedente capoverso;

5 di ottemperare agli obblighi inerenti la trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione sul "Profilo di Committente" nella sezione "Amministrazione Trasparente", nell'apposita pagina della presente procedura, dalla data di esecutività del presente provvedimento e, comunque, nei modi e termini di cui agli artt. 23 e 37 del D. Lgs. n. 33/2013, all'art. 20 del D. Lgs. 36/2023;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizio Appalti e contratti
Dott.ssa Susanna Luisa Molteni