

Proponente:
Proposta: 2026/845
del 04/05/2026



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 54

del 06/05/2026

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO PROFESSIONALE PER UNA FORMAZIONE RIVOLTA AL COORDINAMENTO PEDAGOGICO TERRITORIALE ED AL PERSONALE DELL'ISTITUZIONE IN MERITO ALL'APPROFONDIMENTO SUL TEMA DEL MONDO DIGITALE TRA 0/6 ANNI.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 veniva altresì approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia;
- in data 12/12/2024 con deliberazione n° 265 veniva approvato il rinnovo del contratto di servizio fra Comune di Reggio Emilia e Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 21 del 17/12/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2025 ed il Bilancio pluriennale 2026-2028 nonché i relativi allegati;

con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°14 del 19/01/2026, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026-2028 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2026-2028 con Verbale n. 13 del 22/12/2025.

Visto il provvedimento adottato in data 16/05/2025, in atti al PG 2025/127378, con il quale il Sindaco Marco Massari, attribuisce l'incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Considerato che:

- *la Legge Regionale n°11 del 15.7.2016* "Modifiche legislative in materia di politiche sociali, abitative, per le giovani generazioni e servizi educativi per la prima infanzia, conseguenti alla riforma del sistema di governo locale e regionale" ha definito, all'art 60, che "presso ciascun Comune capoluogo è istituito un Coordinamento Pedagogico Territoriale, di ambito provinciale, formato dai coordinatori pedagogici dei servizi per l'infanzia accreditati, con compiti di formazione, confronto e scambio delle esperienze, promozione dell'innovazione, sperimentazione e qualificazione dei servizi, nonché supporto al monitoraggio e valutazione del progetto pedagogico. La Regione promuove iniziative di raccordo di area vasta".
- La Legge Regionale n. 19 del 25.11.2016 "Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della Legge Regionale n°1 del 10 gennaio 2000", stabilisce all'art. 1 la competenza della Giunta regionale per la definizione dei requisiti strutturali e organizzativi, per la realizzazione e il funzionamento dei servizi educativi e ricreativi

per la prima infanzia, e l'art.17 e art. 18 in cui la Regione definisce il sistema di regolazione attraverso l'accreditamento e il sistema di valutazione della qualità. All'art.33 stabilisce che "i Comuni e gli altri enti pubblici o soggetti gestori dei servizi accreditati garantiscono la partecipazione dei coordinatori pedagogici al CPT".

- Con delibera del CdA n. 5 del 21.11.2016 e successiva determina n. 89 del 23.12.2016, l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha istituito il Coordinamento Pedagogico Territoriale e le sue linee d'indirizzo con la funzione, in coerenza con le disposizioni regionali, di qualificare il sistema dei servizi educativi, in un'ottica di qualità e sostenibilità dei servizi, attraverso:
 - la promozione di iniziative formative;
 - il confronto tra i servizi del territorio e i diversi orientamenti organizzativi e pedagogici che li caratterizzano, attraverso il contributo dei coordinatori pedagogici dei soggetti pubblici e privati;
 - il coinvolgimento delle scuole dell'infanzia nella direzione di un progetto unitario per i bambini e le bambine da 0-6 anni, in un sistema pubblico integrato;
 - l'autovalutazione della qualità come strumento di trasparenza nei servizi.
- Con delibera del CdA n.17 del 28.10.2025 e successiva determina n. 188 del 18.11.2025, l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia per il Comune di Reggio Emilia ha rinnovato il Coordinamento Pedagogico Territoriale nelle nomine e confermato le sue linee d'indirizzo;
- Vista la delibera del CdA n. 20 del 18/12/2025 "Approvazione Programma degli Incarichi esterni da conferire nell'anno 2026" in cui sono stati approvati gli incarichi conferiti con riferimento ad attività istituzionali stabilite dalla legge.

Considerato inoltre che:

La Delibera di Giunta Regionale n. 704 del 13.05.2019 "Accreditamento dei nidi d'infanzia in attuazione della L.R. n. 19/2016" in cui definisce in modo puntuale i requisiti e le procedure per la valutazione della qualità dei nidi d'infanzia ai fini della concessione dell'accreditamento; le ultime disposizioni confermano e chiariscono "il ruolo di coordinamento dei Comuni per la promozione e la programmazione della rete dei servizi territoriali, anche in raccordo tra loro, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato", e la Regione destina per questo ruolo ai Comuni delle risorse finanziarie per l'attuazione del sistema e il funzionamento del coordinamento Pedagogico Territoriale.

All'interno della programmazione delle attività di formazione previste per il 2025/2026 il gruppo di Coordinamento Pedagogico del CPT, con rappresentanza di tutti i Distretti e come sopra formalizzato, ha convenuto di offrire la partecipazione in plenaria a tutti i coordinatori pedagogici della Provincia di Reggio Emilia ad alcuni incontri di formazione relativi al tema del ben-essere dei bambini e di come proteggere la loro crescita nell'ecosistema digitale, in quanto ritenuto di interesse per gli Enti e soggetti di tutto il territorio provinciale per la esperienza innovativa che propongono.

Considerato che

Le evidenze di letteratura concordano nel ritenere che il sano sviluppo psico-fisico dei bambini sia fortemente legato alle opportunità offerte ai piccoli nei loro primi 1000 giorni di vita. Le organizzazioni internazionali, quali l'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) e l'UNICEF, invitano infatti a sviluppare politiche nazionali e locali dirette a promuovere interventi nella prima infanzia con l'obiettivo di offrire a ogni bambino il miglior inizio possibile. L'azione sinergica delle risorse multi professionali che collaborano alla rete

nazionale della Sorveglianza Sanitaria rappresenta un'opportunità per promuovere attività di ricerca e interventi a tutela e promozione della salute nella prima infanzia. La salute globale non comprende solamente la salute biologica, psichica e sociale, ma anche la salute digitale: lo stato di benessere o malessere che si prova allorché si entra in contatto con dispositivi digitali, smartphone, tablet, smart TV, PC e console, collegati a Internet. Risulta inoltre urgente diffondere in maniera sistematica le informazioni disponibili ai professionisti e alle organizzazioni socio-sanitarie che operano nell'area della tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni al fine di fornire loro strumenti utili a promuovere i comportamenti a favore della salute dei piccoli. La disseminazione della conoscenza prodotta deve, inoltre, raggiungere i cittadini per facilitare scelte consapevoli a favore della genitorialità responsabile. Nello scenario sanitario e sociale post pandemico, investire nelle prime fasi della vita assume un valore particolare perché aiuta a contrastare le conseguenze dell'emergenza sanitaria partendo dalla prima infanzia, nella consapevolezza che questo arco temporale della vita sia fondamentale per lo sviluppo dei singoli individui. La promozione di uno stile di vita sano e attivo è certamente un compito fondamentale per tutti i pediatri, che si trovano a sostenere le competenze genitoriali nell'ambito del digitale, sia dal punto di vista educativo che tecnico, in tutto il territorio. Sempre più potente è il bisogno nascente di creare reti di gruppi di genitori e comunità di pratiche che condividano obiettivi comuni, ma anche una serie di azioni legate alla promozione del benessere digitale nel sensibilizzare ed attivare gli attori della Comunità educante (pediatri, educatori, operatori di nidi, insegnanti di scuole dell'infanzia, bibliotecarie, parrocchie e associazioni sportive), oltre a promuovere il tema dell'educazione digitale all'interno dell'agenda politica a livello delle Amministrazioni comunali. Se da un lato, quindi, si conferma la necessità di fare pressione sui decisori politici, dall'altro le prove scientifiche ci confermano che i pediatri possono ancora giocare un ruolo fondamentale nel prevenire o rimandare malattie croniche come i disturbi alimentari, l'obesità e le sue comorbidità, disturbi legati all'apprendimento e alle abilità sociali, al sonno, ed infine al rischio di sviluppare dipendenza, incoraggiando bambini, adolescenti e famiglie verso abitudini salutari, ricorrendo a una comunicazione non giudicante e consapevole dei numerosi fattori sociali che interferiscono con la quotidianità.

La partecipazione è rientrata pienamente tra le competenze all'attività istituzionale del Coordinamento Pedagogico Territoriale rappresentando una opportunità di arricchimento per il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti.

Rilevato che

la Dott.ssa Elena Ferrari è Pediatra di libera scelta a Reggio Emilia dal 2021 a tutt'oggi, lavora in Pediatria di Gruppo di cui riveste il ruolo di referente aziendale, referente del Progetto Aziendale: "Obesità e Sovrappeso infantile", coordinatrice dei PLS del Distretto di Reggio Emilia, è all'oggi anche consulente e terapeuta di coppia e sessuologa clinica. La Dott.ssa Ferrari sostiene da sempre la promozione di uno stile di vita sano e attivo al fine di prevenire o rimandare malattie croniche come i disturbi alimentari, l'obesità e le sue comorbidità, incoraggiando bambini, adolescenti e famiglie verso abitudini salutari. La Dott.ssa Ferrari è stata rappresentante di parte medica del gruppo Interprovinciale Maltrattamento e Abuso dell'infanzia della Provincia di Reggio Emilia fino al 2019 e tuttora partecipante al gruppo maltrattamento abuso nazionale della FIMP.

Rilevato che :

la Dott.ssa Elena Ferrari ha dichiarato la propria disponibilità alla partecipazione come relatore agli incontri di formazione rivolti ai membri del gruppo plenario del CPT ed al personale dell'Istituzione da svolgersi nel mese di maggio 2026, presso il Centro Internazionale Malaguzzi, il cui intento è quello di offrire un dibattito contemporaneo sul tema

del ben-essere dei bambini e di come proteggere la loro crescita nell'ecosistema digitale. Il preventivo P.G. 2026/112657, allegato non pubblicabile perché contenente dati personali, inviato dal professionista relativo al percorso formativo più sopra menzionato riporta una spesa di € 625,00 al netto della ritenuta d'acconto;

Rilevato che sono rispettati i presupposti di legittimità per il conferimento di incarichi professionali di natura occasionale ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, come da comma 6 dell'art. 7 del D. Lgsn. 165/2001 e nel rispetto dell'art. 46 della Legge n. 133 del 06/08/2008 in particolare:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;*
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione.*

Si ritiene di procedere al conferimento d'incarico alla Dott.ssa Elena Ferrari, alle condizioni di cui sopra, ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi - Allegato 4 - Capo III - Affidamento incarichi diretti - Articolo 5. trattandosi di soggetto con particolare qualificazione nell'ambito specifico come si evince dal C.V. allegato al presente atto. La prestazione oggetto dell'incarico si configura come infungibile vista la specificità del campo medico-professionale in cui opera la Dott.ssa Ferrari e pertanto non soggetta a procedura comparativa.

Visti :

il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);

il Decreto legislativo n. 165/2001, ed in particolare l'art. 4 – 2° comma e l'art. 7 comma 6;

la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;

l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;

In termini generali il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

il Regolamento comunale per il conferimento di incarichi esterni;

Attesa la competenza del dirigente all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 107 D.Lgs 107/2000 e dell'art.3 (sezione A: l'Organizzazione) del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

- di approvare per le motivazioni espresse in narrativa, il conferimento dell'incarico professionale alla Dott.ssa Elena Ferrari per alcuni incontri di formazione rivolto ai

membri del gruppo plenario del CPT – coordinamento pedagogico territoriale – ed al personale dell'Istituzione relativo al tema del ben-essere dei bambini e di come proteggere la loro crescita nell'ecosistema digitale da svolgersi nel mese di maggio 2026;

- di dare atto che la prestazione comporterà un costo pari a € 625,00 al netto della ritenuta d'acconto;
- di impegnare la relativa spesa pari ad un massimo di € 312,50 imputandola alla Missione 01, Programma 11, TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.04.999 Capitolo 6130 "Prestazioni per progetti di qualificazione servizi" del Bilancio Pluriennale 2026-2028, esercizio 2026;
- di impegnare la relativa spesa pari ad un massimo di € 312,50 imputandola alla Missione 01, Programma 11, TIT 1, CODICE DEL PIANO DEI CONTI 1.03.02.10.001 Capitolo 5340 "Incarichi di studi ricerca e consulenza" del Bilancio Pluriennale 2026-2028, esercizio 2026;
- di disporre l'invio all'ufficio bilancio dell'Istituzione per le procedure di competenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 05/05/2026

Il Direttore
Nando Rinaldi