

Proponente: 85.C
Proposta: 2026/821

del 29/04/2026



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 518

del 06/05/2026

CONTRASTO ALLE POVERTA' URBANE

Dirigente: COSTANTINI Dr. Antonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ESTENSIONE, ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 106, C. 12 DEL D.LGS. 50/2016, DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI II.PP. DI REGGIO E. - PROGETTO TRIENNALE "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA" CUP E41H23000150003 – CIG: 9814203884

ESTENSIONE, ALL'INTERNO DEL QUINTO D'OBBLIGO, AI SENSI DELL'ART. 106, C. 12 DEL D.LGS. 50/2016, DEL SERVIZIO "GESTIONE DI ATTIVITÀ IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLINO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITÀ DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DI VITA CARCERARIA) RIVOLTE ALLA POPOLAZIONE DETENUTA C/O GLI IL.PP. DI REGGIO E. - PROGETTO TRIENNALE "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA" CUP E41H23000150003 – CIG: 9814203884

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha designato lo scrivente, Dott. Antonio Costantini, Dirigente del Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- con provvedimento PG 2025/88304 del 01/04/2025 il Sindaco ha designato lo scrivente Dott. Antonio Costantini coordinatore del trattamento dati personali per il Servizio Contrasto alle povertà urbane;
- è attribuito al Servizio "Servizio Contrasto alle povertà urbane" il prodotto di PEG 2026_PD_8906 "Area penale interna ed esterna";

Visti:

- la Legge Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- l'Accordo sancito dalla Conferenza unificata il 28 aprile 2022, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 "Definizione ed ampliamento delle attribuzioni della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano ed unificazione, per le materie ed i compiti di

interesse comune delle Regioni, delle Province e dei Comuni, con la Conferenza Stato - città ed autonomie locali”, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali, per l’attuazione delle “Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali per il reinserimento delle persone sottoposte a provvedimenti dell’Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale”, nell’intento di rafforzare la programmazione sociale regionale in tale ambito e migliorare la qualità dei servizi, nonché di favorire la sicurezza e la coesione sociale;

- il Protocollo di Intesa del 28 giugno 2022, di attuazione del richiamato Accordo, tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza della Regioni e Province autonome e Cassa delle Ammende, per l’attuazione delle “Linee di indirizzo volte alla realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale”;
- la Delibera n. 2002 del 21 novembre 2022 della Regione Emilia-Romagna con la quale è stata istituita la Cabina di Regia regionale in attuazione dell’Accordo della Conferenza unificata del 28 aprile 2022;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 941 del 12 giugno 2023 avente ad oggetto “Approvazione dello schema di progetto triennale denominato “Territori per il reinserimento Emilia-Romagna” da presentare a Cassa delle Ammende nell’ambito dell’Accordo tra Governo, Regioni, Province Autonome di Trento e Bolzano ed Enti locali del 28/04/2022”;

Considerato che la Regione Emilia-Romagna, con Prot. 21.06.2023.0599212.U, ha presentato, in qualità di capofila, il progetto denominato “Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna (TPR E-R)” del valore complessivo di € 6.150.000,00 (di cui € 4.200.000,00 in carico a Cassa delle Ammende ed € 1.950.000,00 alla Regione Emilia-Romagna);

Vista la nota m_dg.GDAP.13/07/2023.0283481.U (PG 13.07.2023.0688357.E), conservata agli atti della Regione Emilia Romagna, avente ad oggetto ‘Programma “Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna (TPR E-R)”. Comunicazione esito della seduta del Consiglio di Amministrazione del 5 luglio 2023’, con cui il Consiglio di Amministrazione di Cassa delle Ammende ha approvato il finanziamento per il Programma “Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna”;

Dato atto che il Codice Unico di Progetto (C.U.P.) assegnato dalla competente struttura ministeriale per l’intervento in oggetto è il n. E41H23000150003;

Richiamata la DDR 18276/23 “Progetto regionale triennale “Territori per il reinserimento Emilia-Romagna” approvato da Cassa delle Ammende - CUP E41H23000150003. Assegnazione e concessione delle risorse ai Comuni attuatori ai sensi della DGR n. 941/2023. Accertamento entrate ed assunzione impegno di spesa”, che assegna le risorse ai diversi territori che partecipano al progetto regionale, tra cui il finanziamento per il Comune di Reggio Emilia di complessivi € 637.557,98, di cui € 357.613,85 per le azioni oggetto della presente procedura di co-progettazione;

Considerato che l'obiettivo generale del progetto "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" finanziato da Cassa delle Ammende è la realizzazione di un sistema integrato di interventi di reinserimento sociale delle persone in esecuzione penale, attraverso 5 aree di intervento, tra le quali, in particolare, quella relativa a percorsi di reinserimento sociale, lavorativo e abitativo delle persone sottoposte a misure limitative o restrittive della libertà personale a seguito di provvedimenti dell'Autorità giudiziaria integrati con il sistema dei servizi territoriali e il progetto sperimentale rivolto a persone sottoposte a misure di sicurezza nelle REMS di Reggio Emilia;

Rilevato che il Progetto triennale "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" prevede quali partner attuatori degli interventi territoriali ricompresi nelle aree 1), 2), 3) e 4), le Amministrazioni comunali sede di Istituti penitenziari;

Considerato che il Comune di Reggio Emilia, quale ente partner attuatore, nell'ambito del progetto "TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA", è chiamato a dare attuazione agli obiettivi specifici del progetto, con particolare riferimento all'Area di intervento 3 "azioni di sensibilizzazione sul tema della Giustizia Riparativa";

Richiamati:

- la Determinazione Dirigenziale n. 455 del 05/05/2023 con la quale è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto l'affidamento del servizio di "Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario", per la durata di due anni (con decorrenza presunta da agosto 2023 e così fino a luglio 2025); CPV prevalente 85312000-9 per un importo complessivo a base di gara pari ad € 117.000,00 oltre IVA, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni oltre a proroga tecnica da aggiudicarsi, ai sensi dell'art. 95 c. 3 del D. Lgs 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
- la Determinazione Dirigenziale n. 726 del 13/07/2023 con la quale si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta in argomento per la durata di due anni al RTI composta da Dimora D'Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) per una spesa complessiva di € 116.883,00 oltre IVA al 5% pari a complessivi € 122.727,15 (I.C.), di cui € 105.500,00 per costi di manodopera - CIG N. 9814203884; consegnato in via d'urgenza con verbale di consegna anticipata PG n. 2023/192562 del 31/07/2023 con decorrenza del servizio dal 01/08/2023;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1212 del 22/10/2024 si è provveduto all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art.106, c.12 del D.Lgs. 50/2016 del contratto relativo all'affidamento del servizio nell'ambito dell'Area di intervento 2 di "Gestione di attività in area penale interna rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia" per il periodo ottobre 2024-luglio 2024 per una spesa complessiva di € 24.545,43 iva

inclusa al RTI composto da Dimora D'Abramo Coop.Soc. - Centro Teatrale Mamimò APS e UISP Reggio Emilia APS;

- la Determinazione Dirigenziale n. 921 del 31/07/2025 con la quale si è disposto il rinnovo del servizio in oggetto per la durata di 24 mesi, per il periodo 1 agosto 2025 – 31 luglio 2027, ai medesimi patti e condizioni per un importo pari ad € 132.053,04 oltre a IVA 5%, impegnando a tal fine la spesa complessiva di € 138.655,69 iva inclusa;
- la Determinazione Dirigenziale n. 25 del 22/01/2026 con la quale si è effettuata una ricognizione degli accertamenti e degli impegni di spesa relativi al progetto in argomento;
- L'accertamento n.2026/202 di € 47.614,16 assunto con R.U.D. n.25 del 22/01/2026 che finanzia l'impegno in oggetto

Considerato che:

- con Delibera di Giunta regionale n. 941 del 12/06/2023, la Regione Emilia-Romagna ha approvato lo schema di Progetto triennale denominato "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna" da presentare a Cassa delle Ammende nell'ambito dell'accordo tra Governo, Regioni, Prov. Aut. TN e BZ e Enti locali del 28/04/2022;
- con determinazione del competente dirigente regionale n. 18276 del 31/08/2023 avente ad oggetto "Progetto regionale triennale 'Territori per il reinserimento Emilia-Romagna' approvato da Cassa delle Ammende – CUP E41H23000150003. Assegnazione e concessione delle risorse ai Comuni attuatori ai sensi della DGR n. 941/2023. Accertamento entrate ed assunzione impegno di spesa, sono state concesse al Comune di Reggio Emilia risorse complessive per un ammontare di € 637.557,98, di cui € 232.544,13 per le attività previste nell'ambito dell'Area di intervento 2;
- rispetto a quanto previsto nel capitolato speciale, si rende necessario potenziare le attività che possono costituire un'opportunità di conoscenza reciproca tra carcere e città, promuovendo eventi rivolti alla cittadinanza (art. 5).
- Inoltre, secondo quanto previsto nel capitolato speciale (art. 4), tra gli obiettivi specifici del servizio vi è quello di "sostenere la rete dei soggetti già attiva all'interno del Carcere di Reggio Emilia, sia istituzionale che non istituzionale, promuovendo opportunità di scambio, conoscenza e servizi tra il contesto intra ed extra murario, sostenendo e promuovendo opportunità di conoscenza reciproca e di scambio tra carcere e città".

Ritenuto quindi necessario provvedere all'estensione all'interno del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106, c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto in corso di esecuzione per garantire la realizzazione di uno spettacolo teatrale presso il tribunale di Reggio Emilia per la promozione della cultura della giustizia riparativa e di comunità (attività di sensibilizzazione sul tema della Giustizia Riparativa che rientra nell'ambito di AREA 3) come da richiesta pervenuta dall'ANM sezione di Reggio Emilia per la data del 9 maggio 2026, per una spesa complessiva di € 3.050,00 oltre a IVA 5% (€ 3.202,50 IVA 5% inclusa) nell'ambito del progetto "Territori

per il reinserimento Emilia-Romagna” finanziato da Cassa delle Ammende e dalla Regione Emilia-Romagna.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa come prescritto dall’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dott. Antonio Costantini;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l’art 107, l’art. 183, e 192;
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- il D.Lgs.50/2016
- il D.Lgs n. 36/2023;
- il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune;

DETERMINA

1. di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa e integralmente richiamate, all’estensione all’interno del quinto d’obbligo, ai sensi dell’art. 106 c. 12 del D. Lgs. 50/2016, del contratto per l’affidamento del servizio di “Gestione di attività in area penale interna (sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell’ambito del Programma per l’esecuzione penale/programmi attuativi annuali del Piano Socio-Sanitario”, Progetto triennale “Territori per il reinserimento Emilia-Romagna” finanziato da Cassa delle Ammende e da Regione Emilia-Romagna, per la realizzazione di uno spettacolo teatrale in data 9 maggio 2026 presso il tribunale di Reggio Emilia per la promozione della cultura della giustizia riparativa e di comunità (attività che rientra nell’ambito di AREA 3 “attività di sensibilizzazione sul tema della Giustizia Riparativa) come da richiesta di collaborazione pervenuta dall’ANM sezione di Reggio Emilia. CUP E41H23000150003, al RTI composto da Dimora D’Abramo Cooperativa Sociale e di Solidarietà CF 01367610357 – Società Cooperativa – Centro teatrale Mamimò APS (mandante) CF: 91118850352 - UISP Comitato territoriale di Reggio Emilia APS (mandante) CIG 9814203884, per un importo pari a € 3.050,00 oltre a IVA 5%, impegnando a tal fine la spesa complessiva di € 3.202,50 IVA 5% inclusa come segue:

- Missione 12 Programma 04 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2024-2026 annualità 2026, al capitolo 31454 del PEG 2025 denominato “Prest. Servizio finanziate con contributo regionale L.R. 2/03 Area detenuti VEGG/E 3621”, codice prodotto-progetto 2026_PD_8906, centro di costo 0206, codice Modalità di gestione Conto annuale 02; codice CIG 9814203884; codice unico di progetto (CUP) E41H23000150003;
2. di dare atto che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, all'affidamento in oggetto è stato attribuito in sede di affidamento il CIG n. 9814203884
 3. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione e tracciabilità dei pagamenti;
 4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 c. 32 della L. 190/2012 ;
 5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

DIRIGENTE DEL SERVIZIO
dott. Antonio Costantini