

Proponente: 33.B
Proposta: 2026/570
del 06/05/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 537
del 07/05/2026

SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: ACQUISTO SERVIZIO FIRMA ELETTRONICA AVANZATA (FEA) E
CONSERVAZIONE CPV 72400000 - 4 TRAMITE TRATTATIVA
DIRETTA SU MEPA**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026-2028 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- il provvedimento P.G. n. 2025/27629 del 30/01/2025 con cui il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il provvedimento PG n. 2021/0216947 del 11/10/2021 con il quale il Sindaco ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";

Visti:

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026 dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID);
- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.lgs n. 36/2023;
- il decreto-legge 16 luglio 2020 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020 n. 120;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Dato atto che:

la Firma Elettronica Avanzata (FEA) che è una modalità di sottoscrizione digitale che garantisce la connessione univoca al firmatario, l'identificazione certa, il controllo esclusivo del firmatario e l'integrità del documento. Offre piena validità legale, equivalente alla firma autografa, ed è molto usata per contratti bancari, assicurazioni e documenti amministrativi.

Premesso che:

Risultano esservi numerosi vantaggi tra i quali la sottoscrizione da remoto o in mobilità, la dematerializzazione dei documenti (zero carta) e la piena validità legale.

Considerato inoltre che:

Per implementare il servizio di Firma Elettronica Avanzata (FEA) è necessario acquisire un servizio remoto che consenta la FEA con OTP.

In particolare occorrono:

- attivazione dell'ambiente di firma in modalità cloud
- configurazione sistema per il Comune di Reggio Emilia
- attivazione dei profili di utilizzo
- formazione agli utenti in merito all'utilizzo della piattaforma

Per garantire il normale funzionamento dei servizi dell'Ente, il servizio verrà inizialmente implementato per la firma dei contratti del personale a cura del Servizio Risorse Umane e Organizzazione, con possibilità di successiva estensione ad altri servizi e ambiti applicativi.

Il numero di documenti/anno da firmare, si ritiene individuabile in circa 3000 pratiche.

Atteso che:

- l'Ente necessita di garantire la tempestiva sottoscrizione dei contratti di lavoro, con particolare riferimento al personale docente e ATA assunto con supplenze brevi e saltuarie;
- la sottoscrizione dei suddetti contratti in modalità cartacea comporta notevoli disagi logistici, dovendo i dipendenti recarsi fisicamente presso gli uffici amministrativi, spesso dislocati in sedi differenti rispetto a quelle di effettiva presa di servizio;
- risulta necessario snellire e velocizzare le procedure di assunzione, eliminando la necessità della presenza fisica per la firma, in conformità con i processi di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione (Codice dell'Amministrazione Digitale - CAD);
- il ricorso a un servizio di firma elettronica (FEA/Firma Remota) permette al personale di perfezionare il rapporto di lavoro da remoto, garantendo al contempo la piena validità legale del documento e l'integrità dello stesso;

Il costo del servizio è in linea con i prezzi di mercato.

È ravvisata pertanto l'esigenza di affidare la fornitura del servizio di firma elettronica avanzata (FEA) e conservazione per gli anni 2026 – 2027 e 2028, nella descrizione e condizioni contrattuali dettagliati nel capitolato, parte integrante del presente atto quale **allegato A**).

Dato atto che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D Lgs 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti, tramite "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il valore economico del presente affidamento è ampiamente inferiore all'importo

- indicato dal D Lgs 36/2023 anzi citato, per gli affidamenti diretti;
- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
 - per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta sul Mepa n. 6285926 tramite richiesta di offerta alla ditta Copianova Group S.r.l. come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato B**) del presente atto;
 - la ditta Copianova Group S.r.l. entro i termini previsti dalla trattativa diretta ha presentato propria offerta, parte integrante del presente atto quale **allegato C**), per una spesa di euro **€ 6.560,00,00 (iva esclusa)**, per la durata di anni 3.
 - l'offerta pubblicata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua in quanto il costo del servizio è in linea con i prezzi di mercato.
 - la ditta Copianova Group S.r.l. è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
 - non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza, trattandosi di prestazioni di natura intellettuale e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
 - al presente affidamento sarà attribuito un Codice Identificativo di Gara, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010;
 - il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 02.06.2026 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
 - la ditta Copianova Group S.r.l. applica ai propri dipendenti il CCNL - Commercio;
 - il codice CPV individuato per il presente affidamento è il n. 72400000-4 "Servizi di Internet";
 - in conformità al D.Lgs 36/2023 art.18 c.1 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti", i contratti aggiudicati con procedure negoziate o affidamenti diretti saranno stipulati secondo l'uso del commercio mediante corrispondenza e il contratto si intenderà stipulato alla data di ricezione della comunicazione di affidamento;
 - il responsabile del progetto (RUP) è l'ing. Andrea Bertani, dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Transizione Digitale.

Ritenuto, per le ragioni espresse, opportuno affidare alla ditta Copianova Group S.r.l., il servizio di firma elettronica avanzata (FEA) e conservazione, per una spesa complessiva di **€ 6.560,00 (iva esclusa) per il triennio 2026 – 2027 - 2028**, in esito a trattativa diretta sul Mepa n. 6285926 per una spesa complessiva di **€ 6.560,00 (iva esclusa)**.

Dato atto che i controlli sul possesso dei requisiti degli affidamenti ex art. 52 D.lgs. 36/2023, saranno effettuati nelle modalità stabilite nella circolare PG/2023/0182293 del 14/07/2023 del Segretario Generale del Comune;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla ditta **Copianova Group S.r.l.**, C.F. 02552070340, l'acquisto del servizio

di firma elettronica avanzata (FEA) e conservazione per una spesa complessiva di € **6.560,00 (iva esclusa)** in esito a trattativa diretta sul Mepa n. 6285926 ai sensi dell'articolo 50 comma 1, lett. b) del D Lgs 36/2023;

3. di dare atto che l'offerta della ditta **Copianova Group S.r.l** risulta essere rispondente alle esigenze tecniche dell'Ente, garantendo l'immediata operatività dei sistemi;
4. di dare atto che l'offerta di **Copianova Group Srl** risulta essere congrua, rispetto ai prezzi medi di mercato per tipologia di servizio e vantaggiosa, in termini di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
5. di dare atto che la ditta è stata informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza per rischi da interferenza è pertanto pari a zero;
6. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
7. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
8. di impegnare la spesa complessiva di € **8.003,20 (iva compresa)** in favore della ditta **Copianova Group S.r.l** così come dettagliato nel Capitolato (allegato A), come segue:

Anno 2026: per € 2.820,00 + IVA = 3440,4 con imputazione alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001 del Bilancio 2026 - 2028, al capitolo 39490 annualità 2026, PEG 2026 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", PD_3304, centro di costo 0193, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;

Anno 2027: per € 1.870,00 + IVA = 2.281,4 con imputazione alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001 del Bilancio 2026 - 2028, annualità 2027, al capitolo 39490 del PEG 2026 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", PD_3304, centro di costo 0193, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;

Anno 2028: per € 1.870,00 + IVA = 2.281,4 con imputazione alla Missione: 01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.19.001 del Bilancio 2026 - 2028, annualità 2028, al capitolo 39490 del PEG 2026 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", PD_3304, centro di costo 0193, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;

9. di dare atto che il codice CPV individuato per il presente affidamento è il n. 72400000-4 "Servizi di Internet"
10. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
11. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013

(Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Ing. Andrea Bertani