

**Proponente: 33.B**  
**Proposta: 2026/696**  
**del 03/06/2026**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 665**  
**del 05/06/2026**

**SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE**

**Dirigente: BERTANI Ing. Andrea**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI HOSTING, ASSISTENZA E  
MANUTENZIONE IN MODALITA' SAAS DEI MODULI SOFTWARE  
URBI - ANNO 2026 – CPV 72267000-4

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
**GESTIONE SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE**

**Richiamati:**

1. che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
2. la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026-2028 ed i relativi allegati;
3. la delibera di Giunta Comunale n.63 del 31/3/2025 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 12 del 30/1/2025 e successivi aggiornamenti;
4. la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto "Assegnazione di responsabilità procedurali in base all'attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d'inizio mandato amministrativo";
5. il provvedimento P.G. n. 2025/27629 del 30/01/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016.

**Visti:**

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026 dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID);
- il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- Il Regolamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia attualmente in vigore;
- Il vigente regolamento di Contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

**Premesso che:**

- l'applicativo URBI modulo COSAP è sviluppato per la gestione delle occupazioni di suolo pubblico, dei mercati e fiere, Pubblicità ed Impianti pubblicitari, Affissioni e Passi Carrai del Comune di Reggio Emilia;

- attualmente, con l'applicativo vengono gestiti tutti i processi relativi alle occupazioni temporanee, permanenti e periodiche, dalla richiesta al calcolo della bolletta con relativo invio al contribuente, generazione dell'autorizzazione e relativa protocollazione e invio al contribuente, acquisizione e gestione dei versamenti. Inoltre per le occupazioni periodiche vengono gestiti i mercati e le fiere sia come anagrafica mercati con i relativi posteggi che come calendario di presenze/assenza per giorno;
- con le determinazioni dirigenziali RUD N. 2015/1359 del 28/12/2015 e RUD N. 2016/400 del 13/05/2016 sono stati acquistati i moduli software per la gestione dei canoni COSAP, per la gestione delle pratiche di Fiere e Mercati, per l'integrazione con il protocollo informatico dell'Ente e con il back office dello sportello SUAPER/Accesso Unitario, dalla ditta PA DIGITALE SpA;
- oltre i moduli software sopra indicati è stato attivato il modulo UrbiPay che consente l'integrazione con il sistema di pagamento PagoPA nonché l'integrazione con l'app IO per il pagamento degli Avvisi ed invio notifiche;
- per la gestione del nuovo canone patrimoniale entrato in vigore con il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del procedimento di rilascio delle concessioni di occupazioni di suolo pubblico approvato con delibera di C.C. n. 69 ID del 29 marzo 2021, la ditta PA Digitale ha messo a disposizione dell'ente il nuovo modulo Canone Unico.

#### **Dato atto che:**

- l'applicativo URBI, fornito in hosting modalità SaaS, è presente nel Marketplace dell'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale (ACN), nella tipologia Cloud SaaS con livello di qualificazione QC1 ed è conforme ai requisiti previsti dalle linee guida del Dipartimento per la Trasformazione Digitale per le attività di aggiornamento di applicazioni sicure in cloud, finanziabili tramite investimenti del PNRR (Avviso Misura 1.2 – “Abilitazione al Cloud per le PA Locali”);
- con determina dirigenziale RUD n. 440 del 16/04/2025 è stato affidato alla ditta PA DIGITALE Spa il servizio di hosting, assistenza e manutenzione in modalità SaaS di tutti i moduli software URBI, per l'anno 2025;
- successivamente con determinazione dirigenziale RUD 2025/1060 del 09/09/2025 si è provveduto all'affidamento alla ditta PA Digitale SPA per la l'adeguamento della soluzione Urbi utilizzata dal Comune di Reggio Emilia in qualità di componente Back-office Enti Terzi per la gestione dei servizi connessi al SUAP del Comune di Reggio Emilia a valere sul PNRR

#### **Considerato che:**

- il servizio di hosting, assistenza e manutenzione dei moduli in oggetto è attualmente scaduto;
- per consentire l'utilizzo di tali moduli software, il loro corretto funzionamento, la risoluzione tempestiva di problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi e la realizzazione di aggiornamenti e/o personalizzazioni, garantendo quindi ai servizi utilizzatori una regolare gestione delle proprie attività, è necessario rinnovare il servizio di hosting, supporto e manutenzione agli stessi;
- i moduli software URBI sopracitati, sono oggetto di diritti esclusivi da parte della ditta PA DIGITALE SpA, che ne detiene la titolarità;
- trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

**È ravvisata** pertanto l'esigenza di rinnovare, per l'anno 2026, il servizio di hosting, assistenza e manutenzione in modalità SaaS dei moduli del software URBI sopracitati nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nel capitolato, parte integrante del presente atto quale **allegato A**).

## Dato atto che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D Lgs 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti, tramite "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il valore economico del presente affidamento è ampiamente inferiore all'importo indicato dal D Lgs 36/2023 anzi citato, per gli affidamenti diretti;
- alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento in questione è stata attivata la trattativa diretta sul **Mepa n 6346937** tramite richiesta di offerta alla ditta **PA DIGITALE SPA** come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato B)** del presente atto;
- la ditta PA DIGITALE SPA entro i termini previsti dalla trattativa diretta ha presentato propria offerta, parte integrante del presente atto quale **allegato C)**, per una spesa di **euro 40.723,44** (iva esclusa) per il periodo 01/01/2026 – 31/12/2026;
- l'offerta pubblicata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua;
- la ditta PA DIGITALE SPA è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
- il Codice CPV individuato per la presente gara è il n. 72267000-4 "Servizi di riparazione e manutenzione di software"
- a ditta PA DIGITALE applica ai propri dipendenti il CCNL del settore COMMERCIO/CONFCOMMERCIO
- non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza, trattandosi di prestazioni di natura intellettuale e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
- il documento DURC risulta regolare e in corso di validità fino al 19/09/2026 e sarà recepito in atti e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità al D Lgs 36/2023 art.18 c.1 e al vigente "Regolamento comunale per la disciplina dei contratti", i contratti aggiudicati con procedure negoziate o affidamenti diretti saranno stipulati secondo l'uso del commercio mediante corrispondenza e il contratto si intenderà stipulato alla data di ricezione della comunicazione di affidamento;
- il responsabile del progetto (RUP) è l'ing. Andrea Bertani, dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Transizione Digitale

**Ritenuto**, per le ragioni espresse, opportuno affidare alla ditta **PA DIGITALE SPA**, il servizio di hosting, assistenza e manutenzione in modalità SaaS dei moduli del software URBI per l'anno 2026, effettuando ordine diretto sul Mepa per una spesa complessiva di € 40.723,44 (iva esclusa).

**Dato atto che** i controlli sul possesso dei requisiti degli affidamenti ex art. 52 D.lgs. 36/2023, saranno effettuati nelle modalità stabilite nella circolare PG/2023/0182293 del 14/07/2023 del Segretario Generale del Comune;

**Atteso che** sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Considerato che** l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

## DETERMINA

6. **di richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
7. **di affidare** alla ditta **PA DIGITALE SpA**, C.F. 06628860964, il servizio di hosting, assistenza e manutenzione in modalità Saas dei moduli del software URBI, per l'anno 2026, per una spesa complessiva di **€ 40.723,44 (iva esclusa)** in esito trattativa diretta sul **Mepa n 6346937** ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), punto 3), del d.lgs. 36/2023;
8. **di dare atto che** la ditta **PA DIGITALE SpA** è l'unica ditta sul mercato, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), punto 3), del d.lgs. 36/2023 in grado di fornire il servizio di assistenza e manutenzione in modalità Saas dei moduli del software URBI, vantando diritti esclusivi in virtù della proprietà dei codici sorgente e delle licenze del software;
9. **di dare atto che** sarà cura del RUP, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione – “AVCP/ANAC – L.190/2012” – della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli ai fornitori affidatari tramite procedura jEnte nell'emissione del relativo buono d'ordine;
10. **di dare atto che** le ditta è stata informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza per rischi da interferenza è pertanto pari a zero;
11. **di dare atto che** il Codice CPV individuato per la presente gara è il n. il n. 72267000-4 “Servizi di riparazione e manutenzione di software” ;
12. **dato atto che:**
  - la Stazione Appaltante ha proceduto con esito positivo alla verifica dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 attraverso la consultazione del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);
  - in merito alla sola verifica relativa ai carichi pendenti di cui all'art. 95, comma 1, lett. e) e all'art. 98, comma 3, D.Lgs. 36/2023, attraverso il Parere n. 2722 del 26 settembre 2024, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha chiarito come tale controllo non sia obbligatorio in via generale ed automatica per ogni procedura, bensì rimesso alla valutazione discrezionale della Stazione Appaltante in relazione alle fattispecie di esclusione non automatica;
13. **ritenuto**, per queste ragioni, di procedere all'affidamento e alla successiva stipula del contratto nelle more dell'acquisizione e del completamento dei controlli opzionali sul certificato dei carichi pendenti richiesto alle autorità competenti;
14. **evidenziato**, tuttavia, che l'efficacia dell'affidamento e la validità del conseguente contratto d'appalto rimangono subordinate al buon esito dei controlli suddetti;
15. **di dare atto**, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura/servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni

Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;

16. **di disporre che** il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
17. **di impegnare** la spesa complessiva di **€ 49.682,59 (iva compresa)** in favore della ditta **PA DIGITALE SpA** con imputazione alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti : 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2026-2029, annualità 2026,al capitolo **39490** denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" del PEG 2026 - Codice Prodotto 3304, Centro di Costo **0189**; codice Modalità di gestione Conto annuale **002**;
18. **di disporre** l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
19. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Ing. Andrea Bertani