

Proponente: 34.D
Proposta: 2026/622
del 03/06/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 673
del 05/06/2026

APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: MOLTENI Dott.ssa SUSANNA LUISA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA COPERTURA ASSICURATIVA DELL'ENTE RELATIVA AI BENI IMMOBILI E MOBILI - COMPRESI I BENI ELETTRONICI

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2 del D.Lgs. 267/2000;
- con delibera di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/01/2026 e successivi aggiornamenti;

Visto:

- il Provvedimento PG/2025/0233999 del 30/09/2025, con il quale il Sindaco ha attribuito l'incarico dirigenziale del Servizio Appalti e Contratti alla Dott.ssa Susanna Luisa Molteni con validità dallo 01/10/2025 sino al termine del proprio mandato, salvo revoca anticipata, ai sensi dell'art. 13 – Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Richiamati:

- l'art. 10, co. 2 del D.P.R. 633/1972 (Testo Unico IVA) che classifica le "operazioni di assicurazione, di riassicurazione e di vitalizio" come operazioni esenti IVA;
- la risoluzione 267/E del 30 ottobre 2009 dell'Agenzia delle Entrate, con la quale ha stabilito che la consulenza e l'assistenza assicurativa di broker assicurativi rientrano nel novero della più ampia categoria delle intermediazioni assicurative e, pertanto, come queste, sono operazioni esenti da IVA;
- la Determinazione Dirigenziale RUAD n. 940 del 29/05/2024 con la quale si rinnovava il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa, per il periodo dalle ore 24:00 del 31/07/2024 alle ore 24:00 del 31/07/2027 alla Società AON S.p.A.
- l'art. 17, co. 1 del D.Lgs. 36/2023 ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, con apposito atto, va adottata la decisione di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha attivato polizze assicurative a copertura del rischio di possibili eventi dannosi in relazione al patrimonio immobiliare e mobiliare;
- con Determinazione Dirigenziale RUD n. 1309 del 28/11/2023 venivano rinnovati, ai sensi dell'art. 76, comma 6 del Dlgs 36/2023, per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025, i servizi assicurativi relativi alle Polizze Property All Risk Danni Diretti Beni Comuni (n. 410081535) e Beni di Pregio (n. 410081536) della Compagnia delegataria Generali Italia Spa (C.F./P.IVA 00885351007) con premio annuale soggetto a regolazione e ad aggiornamento dell'importo;
- con Determinazione Dirigenziale RUD n. 1565 del 21/12/2023 si provvedeva ad aggiudicare in particolare l'affidamento della copertura assicurativa dei beni mobili elettronici per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2023 alle ore 24 del 31/12/2025 con Polizza Elettronica n. 0X00022029 alla ditta Revo Insurance Spa) per un premio annuale non soggetto ad aggiornamento, ma con polizza soggetta a regolazione;
- così come stabilito dalla Sez. 1 Art. 8 delle Polizze n. 410081535 e n. 410081536 e dalla Sez. 3 Art. 1 della polizza n. 0X00022029, con Determinazione Dirigenziale RUD n. 1535 del 28/11/2025 si disponeva per le suddette polizze una proroga tecnica di 6 mesi, dalle ore 24:00 del 31/12/2025 fino alle ore 24:00 del 30/06/2026, nelle more dell'indizione e conclusione delle procedure di gara, alle medesime condizioni economiche e contrattuali sottoscritte;

Considerato che:

- i suddetti servizi assicurativi sono tutti di prossima scadenza;
- è necessario garantire continuità alla copertura assicurativa obbligatoria per beni immobili e mobili (compresi i beni elettronici) negli interessi dell'Amministrazione stessa;
- Il mercato assicurativo degli Enti Pubblici è oggi sempre più caratterizzato da costanti cambiamenti e, in particolare, il c.d. "*property*" è tra i rami assicurativi più rischiosi poiché i beni immobili/mobili sono in molti casi vulnerabili ed esposti ai rischi ambientali, idrogeologici e sismici, specialmente nel nostro territorio Regionale;
- è perciò opportuno valutare una modalità integrata di approccio a tali rischi consentendone una gestione ottimale derivante da un'unica polizza assicurativa (in breve "**Polizza All-Risk**") in capo ad un unico interlocutore affidatario;

- stante le scadenze contrattuali in essere, ai sensi dell'art. 17, co 1 del Dlgs 36/2023 occorre procedere all'indizione di una gara europea a procedura aperta, a lotto unico, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la Polizza All-Risk ai sensi degli articoli 71 e 108 del D.lgs. 36/2023, per l'individuazione del contraente a cui affidare tale servizio;
- La scelta del lotto unico è motivata dalla necessità di garantire con un'unica Polizza *property* l'uniformità delle condizioni assicurative per tutti i beni dell'Ente, unicità dell'interlocutore contrattuale e ottimizzazione della gestione del rischio;
- a tutt'oggi non risulta attiva alcuna convenzione riguardante i servizi oggetto del presente atto stipulati dalle centrali di committenza Consip SpA sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o dall'Agenzia Intercent-ER sul Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna (SATER), come verificato in data 23/04/2026 sui portali MePA e SATER;

Considerato altresì che:

- l'affidamento avrà durata prevista di 54 mesi senza previsione di rinnovo;
- l'importo a base di gara dell'appalto è pari a € 4.185.000,00, IVA esente, comprensivo dei costi della manodopera stimati dalla Stazione appaltante in € 108.810,00 e degli oneri della sicurezza da interferenze pari a € 0,00;
- il valore massimo stimato dell'appalto è pari a € 5.580.000,00, IVA esente, comprensivo dell'importo a base di gara, dell'importo stimato per l'eventuale esercizio della facoltà di modifica contrattuale entro il limite del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D.Lgs. 36/2023, nonché dell'importo relativo all'eventuale proroga contrattuale per un periodo massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del medesimo decreto;
- in casi eccezionali, qualora si renda necessario assicurare la continuità del servizio nelle more della conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, il contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della predetta procedura, alle medesime condizioni economiche e contrattuali previste nel contratto originario;
- Il CIG sarà acquisito dall'Ufficio Gare contestualmente alla pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 3 L. 136/2010;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 2026/12 del 19/01/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, pubblicata in data 23/01/2026, tra gli allegati, è stato approvato il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028 che

comprende il servizio in oggetto al quale è stato attribuito il codice **CUI (Codice Unico Intervento): S00145920351202500041** e a cui corrisponde il seguente identificativo del **Common Procurement Vocabulary CPV: 66515000 “Servizi di assicurazione contro danni o perdite”**;

- le condizioni contrattuali regolanti il contratto in oggetto sono contenute nel capitolato speciale/progetto esecutivo posto a base di gara allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- l'Amministrazione Comunale si attiene, per ciò che concerne risoluzione, recesso contrattuale o fallimento del contraente per il servizio aggiudicato oggetto del presente capitolato, a quanto previsto dagli artt. 122, 123 e 124 del D. Lgs. 36/2023;
- ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che l'appaltatore possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023, il responsabile unico del progetto (RUP), nonché responsabile del procedimento ex L. 241/90, è il Dirigente del Servizio Appalti e Contratti;
- l'articolo 114, comma 8, del D.Lgs. 36/2023 stabilisce che per i contratti di servizi e forniture di particolare importanza, per qualità o importo delle prestazioni, il direttore dell'esecuzione deve essere una persona diversa dal RUP;
- l'identificazione di tali contratti è specificata nell'Allegato II.14 nel quale, al punto b) si stabilisce che, **indipendentemente dall'importo dell'affidamento**, i servizi finanziari, distinti in **servizi assicurativi** e servizi bancari e finanziari, sono da considerarsi di particolare importanza;
- per quanto suddetto, la funzione di D.E.C. (Direttore di Esecuzione) di cui all'art. 114 del medesimo Decreto, sarà svolta dal Dott. Marco Tarabelloni – Area Funzionari ed Elevata Qualificazione;

Atteso che sul presente atto dirigenziale si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000.

Visto:

- Il D.Lgs 36/2023;
- il D.lgs n. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107, 151, 183 e 192;

- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.Lgs n. 33/2013 agli articoli 23 e 37;
- la Legge. n. 190/2012 all'art. 1, co. 32;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante approvato con Deliberazione G.C. n. 39/2025.

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo.
2. Di indire ai sensi dell'art. 17, co 1 del Dlgs 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa, una gara europea a procedura aperta ex art. 71 D.Lgs. 36/2023 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 71 e 108, co. 1, lett. a), del D.Lgs. 36/2023 per l'individuazione del contraente a cui affidare il servizio in oggetto.
3. Di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione della fornitura in oggetto, espresse e contenute nel capitolato speciale/progetto e dei suoi allegati che, parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non è pubblicato al fine di tutelare la segretezza della procedura di gara prima della pubblicazione del bando di gara della stessa;
4. Di dare atto che:
 - a) l'appalto sarà previsto in unico lotto per le motivazioni indicate in premessa;
 - b) l'affidamento avrà durata prevista di 54 mesi;
 - c) l'importo a base di gara dell'appalto è pari a € 4.185.000,00, IVA esente, comprensivo dei costi della manodopera stimati dalla Stazione appaltante in € 108.810,00 e degli oneri della sicurezza da interferenze, pari a € 0,00;
 - d) il valore massimo stimato dell'appalto è pari a € 5.580.000,00, IVA esente, comprensivo dell'importo a base di gara, dell'importo stimato per l'eventuale esercizio della facoltà di modifica contrattuale entro il limite del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 120, comma 9, del D.Lgs. 36/2023, nonché dell'importo relativo all'eventuale proroga contrattuale per un periodo massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del medesimo decreto;
 - e) in casi eccezionali, qualora si renda necessario assicurare la continuità del servizio nelle more della conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, il contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogato per il tempo strettamente

necessario alla conclusione della predetta procedura, alle medesime condizioni economiche e contrattuali previste nel contratto originario;

- f) l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 71 e 108, co. 1, lett. a, del D.lgs. 36/2023;
5. Di riservarsi, ricorrendone i presupposti, la facoltà di disporre l'esecuzione anticipata del contratto nelle more della stipulazione, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire la continuità della copertura assicurativa;
6. Di impegnare, pertanto, per i 54 mesi di durata della copertura assicurativa della Polizza All-Risk di cui trattasi, la suddetta spesa di € 4.185.000,00 aumentata di € 25.925,00 - quale somma relativa all'incentivo massimo delle funzioni tecniche coinvolte (corrispondente all'applicazione dell'aliquota del 1% applicata fino a €1.000.000,00 dell'importo a base di gara e dello 0,5% per la parte eccedente entro gli €10.000.000,00), ai sensi dell'art. 45, comma 2 del Dlgs 36/2023 e del vigente Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante approvato con Deliberazione G.C. n. 39/2025 - per un **impegno complessivo di spesa** di € 4.210.925,00 ripartito come meglio specificato nel seguito:

BILANCIO 2026

- quanto a € 465.000,00 - somma riferita al primo 11,11% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026, al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2026_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 12.674,44 - somma riferita all'incentivo della Fase 1 e all'incentivo del primo 11,11% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026, al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2026_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;;

BILANCIO 2027

- quanto a € 930.000,00 - somma riferita al successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2027, al capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in

sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2027_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

- quanto a € 3.312,64 - somma riferita all'incentivo del successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2027, al capitolo che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2027_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

BILANCIO 2028

- quanto a € 930.000,00 - somma riferita al successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2028, al capitolo che nel PEG 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2028_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 3.312,64 - somma riferita all'incentivo del successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 del Bilancio 2026-2028 annualità 2028, al capitolo che nel PEG 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2028_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

BILANCIO 2029

- quanto a € 930.000,00 - somma riferita al successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2027-2029 annualità 2029, al capitolo che nel PEG 2029 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2029_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;

- quanto a € 3.312,64 - somma riferita all'incentivo del successivo 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2027-2029 annualità 2029, al capitolo che nel PEG 2029 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2029_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- gli impegni relativi all'annualità 2029 avranno efficacia subordinatamente all'approvazione del relativo bilancio di previsione, ai sensi dell'art. 183, co. 7, del D.Lgs. 267/2000.

BILANCIO 2030

- quanto a € 930.000,00 - somma riferita al restante 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2028-2030 annualità 2030, al capitolo che nel PEG 2030 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2030_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- quanto a € 3.312,64 - somma riferita all'incentivo del restante 22,22% dell'esecuzione del contratto - mediante apposito impegno, con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.10.04.01.002 a seguito dell'approvazione del Bilancio 2028-2030 annualità 2030, al capitolo che nel PEG 2030 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8905 del PEG 2026 denominato "Assicurazioni Incendio Furto beni mobili e immobili del patrimonio Comunale"; Codice Prodotto Progetto 2030_PD_3402 – Centro di costo 0289 - Modalità di gestione conto annuale 002;
- gli impegni relativi all'annualità 2030 avranno efficacia subordinatamente all'approvazione del relativo bilancio di previsione, ai sensi dell'art. 183, co. 7, del D.Lgs. 267/2000.

7. Di dar altresì atto che:

- a) in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 e ss.mm.ii., l'apposito identificativo di gara C.I.G. relativo procedura di gara indetta, verrà assunto a cura dell'Ufficio Appalti e verrà pubblicato sul Bando di Gara;

- b) di dare atto che, ai sensi delle disposizioni della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20/12/2022 si procederà al versamento del contributo previsto a favore della stessa Autorità di Vigilanza;
 - c) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Appalti e Contratti;
 - d) ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 la funzione di D.E.C. (Direttore di Esecuzione), sarà svolta dal Dott. Marco Tarabelloni.
8. Di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi agli art. 23 e 37 del DLgs n. 33/2013, all'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012 e all'art. 20 del D. Lgs. 36/2023.
9. Di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Susanna Luisa Molteni

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.