

Proponente: 53.E
Proposta: 2026/681

del 28/05/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 696

del 11/06/2026

MOBILITA' URBANA

Dirigente: GANDOLFI Arch. Paolo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RIMBORSO ALL'AZIENDA USL DI REGGIO EMILIA RELATIVO AL
CANONE SOSTA NELL'AREA OSPEDALIERA. IMPEGNO DI SPESA
ANNO 2026.

**Oggetto: RIMBORSO ALL'AZIENDA USL DI REGGIO EMILIA RELATIVO AL
CANONE SOSTA NELL'AREA OSPEDALIERA. IMPEGNO DI SPESA
ANNO 2026.**

IL DIRIGENTE U.D.P. MOBILITA' URBANA

Richiamati :

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 di "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 2026/14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti"
- l'atto del Sindaco PG. 34303 del 10/02/2025 con cui, in esecuzione della determinazione direttoriale RUD 103 del 7/2/2025, è stato attribuito l'incarico dirigenziale dell'U.d.P. "Mobilità Urbana" all'Arch. Paolo Gandolfi fino al 9/2/2028.

Richiamati nello specifico:

- la determinazione dirigenziale RUD 1481 del 29/12/2016 "Approvazione del verbale e aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento della concessione nel territorio del comune di Reggio Emilia dei servizi: di gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche e di uso pubblico; di gestione del trasporto scolastico (servizio scuolabus); di gestione dei servizi di controllo ZTL e AP; di gestione del servizio di bike-sharing" con cui veniva aggiudicato in via definitiva il servizio in oggetto al Consorzio Tea, con sede in Viale Trento e Trieste 13, di Reggio Emilia. CF/ P.IVA 02059070355, a seguito di un'offerta in rialzo del 30% sull'importo posto a base di gara e corrispondente ad un importo complessivo di aggiudicazione pari a € 5.200.000,00 (Iva esente) per 8 anni, dal 2017 al 2024 a seguito della quale sono stati fatti accertamenti d'entrata per € 611.000,00 annui;
- la delibera del Direttore Generale dell'Arcispedale S. Maria Nuova, n. 236 del 21/12/2015 "Riqualificazione e riorganizzazione dell'accessibilità all'Area ospedaliera. Determinazioni relative", agli atti, in cui veniva approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra Azienda Ospedaliera e Comune di Reggio Emilia evidenziando i reciproci impegni e precisando che il canone a beneficio

dell'Azienda Ospedaliera dovuto dal Comune in veste di Concedente è fissato in € 243.000,00 all'anno a cui si aggiunge il 12 % del rialzo offerto in sede di gara;

- il Protocollo d'Intesa fra Pubbliche Amministrazioni ai sensi dell'Art. 15 Legge 241/90 “Riqualificazione e riorganizzazione del traffico dell'area ospedaliera Arcispedale Santa Maria Nuova e Spallanzani”, agli atti, a firma del Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera e del Sindaco di Reggio Emilia in cui è stato stabilito, tra l'altro, che :

- “... l'Azienda Ospedaliera ed il Comune convergono sull'opportunità di procedere in modo congiunto alle azioni orientate alla riorganizzazione e alla riqualificazione della viabilità, alla gestione della viabilità e sosta, nonché alla manutenzione di tutta l'area interessata dall'attività ospedaliera di proprietà sia del Comune che dell'Azienda Ospedaliera per aumentare l'efficacia e l'impatto di dette azioni; “

-”... dal 1 aprile 2011 al 31 marzo 2015 la gestione della sosta, regolata a tariffa, è stata affidata dall'Azienda Ospedaliera ad un operatore scelto con procedura di gara ad evidenza pubblica pubblicata dal Comune di Reggio Emilia quale Centrale di Committenza e che tale appalto è stato prorogato da ASMN con proroga tecnica per l'espletamento di una nuova gara di concessione, anche allo scopo di identificare aree confinate da sottoporre a post pagamento in ambito ospedaliero;”

- “... la gestione dell'area ospedaliera rientra nel campo dell'accesso ai centri urbani ed ai relativi sistemi e tecnologie di informazione e controllo, e che è necessario integrare gli aspetti viabilistici, di sosta, di gestione con la pianificazione urbanistica, edilizia e della mobilità urbana sostenibile;”

-”... il Comune si impegna a porre in essere tutte le azioni necessarie e opportune al fine di ottenere dal Concessionario il pagamento del canone di concessione nell'importo complessivo determinato all'esito della procedura di gara...;

... a corrispondere ad ASMN la quota di spettanza del canone di cui al precedente comma 5.e che sia stata effettivamente pagata dal Concessionario in favore del Comune....la quota di spettanza di ASMN a valere sul canone di cui al precedente comma 5.e da calcolarsi su base annua per ciascun anno di durata della Concessione, è complessivamente pari alla somma aritmetica tra l'importo, fisso, di euro 243.000,00 ed un ulteriore importo da calcolarsi in misura pari al 12% della somma offerta in aumento rispetto alla base di gara da parte dell'operatore economico che si sarà reso aggiudicatario della procedura aperta...”

Dato atto che :

- l'importo a base di gara era fissato in € 500.000,00 / annui (Bando di gara, punto II.2.1 “Entità di concessione”, comma 4);

- il rialzo è stato del 30 % determinando l'importo di € 650.000,00 annui che Consorzio Tea deve versare al Comune di Reggio Emilia;
- ne consegue che il 12 % del rialzo di gara, equivalente a € 18.000,00/anno, determina un importo dovuto all'Azienda USL pari a € 261.000,00/anno.

Considerato che :

- trattasi di accredito del ricavo incassato da Consorzio TEA anche per conto dell'Azienda USL, sulla base di uno specifico mandato;
- l'affidamento dei servizi al Consorzio TEA non configura un'operazione rilevante ai fini iva essendo attuato con criteri pubblicistici - istituzionali che implicano l'uso dei poteri di carattere autoritativo, per cui il canone annuo corrisposto dal Consorzio TEA al Comune è un canone di concessione fuori campo iva ex art. 4 Dpr 633/72 per carenza del presupposto soggettivo.

Dato inoltre atto che, in vista della scadenza del contratto di gestione della sosta con il gestore Consorzio TEA, prevista per il 31/12/2024, con delibera di G.C. I.D. 289 del 24/12/2024 qui integralmente richiamata, l'Amministrazione Comunale ha proceduto, in accordo con il gestore Consorzio TEA, alla revisione consensuale dell'equilibrio del piano economico finanziario della concessione e alla rideterminazione delle condizioni di equilibrio della Concessione.

Evidenziato che :

- 📋 in data 6 maggio 2025, alla presenza del Segretario Generale del Comune di Reggio Emilia autorizzato a rogare gli atti nella forma pubblica amministrativa, le due Parti (COMUNE DI REGGIO EMILIA e CONSORZIO TEA) hanno firmato l'ADDENDUM - N. REP. 56109 - conseguente alla revisione consensuale dell'equilibrio del piano economico finanziario della concessione disciplinata dal Contratto 7 luglio 2017 rep. 55843 per l'affidamento in concessione, nel territorio del Comune di Reggio Emilia, dei servizi di: "Gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche e di uso pubblico", "Gestione del trasporto scolastico" (Servizio Scuolabus), "Gestione dei servizi di controllo ZTL e AP", "Gestione del servizio del servizio di bike-sharing". Periodo contrattuale: 1 Gennaio 2017 - 31 dicembre 2024. (CIG 67703616A3);
- 📋 L'Addendum prevede inoltre la proroga del contratto per un periodo di 17 mesi, dal 1 gennaio 2025 al 31 maggio 2026 (art. 3.2).

Dato atto che :

- la Giunta comunale con delibera I.D. 32 del 22/02/2024 ha deliberato di indirizzare gli strumenti di programmazione e regolazione e successivamente di gestione della sosta su area pubblica verso un modello unitario, coordinato con le politiche di mobilità, orientato all'efficienza, semplicità d'uso e gradimento da parte dei cittadini, coordinato con le politiche di promozione, cura e accessibilità al centro storico, integrato alle altre attività che conformano la qualità dello spazio pubblico e dei servizi di mobilità;

- la Giunta comunale con delibera I.D. 291 del 16/12/2025 ha avviato un percorso di analisi in merito alla fattibilità di una gestione *in house* del servizio di gestione della sosta;
- la Giunta comunale con delibera ID 95 del 15/05/2026 ha preso atto della “*Relazione funzionale all’istruttoria ex Art. 14, comma 1, lett. c) del D. Lgs. 201/2022 - Affidamento in house dei servizi di gestione della sosta e di ulteriori servizi complementari per la mobilità locale*” predisposta in conformità a quanto previsto dall’articolo 14, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 201/2022 e ha deliberato di attivare le procedure per l’affidamento tramite gara pubblica dei servizi di trasporto scolastico e trasporto delle persone con disabilità integrati;
- la Relazione evidenzia che l’opzione dell’affidamento *in house* rappresenta, nel caso specifico dei servizi di mobilità urbana del Comune di Reggio nell’Emilia, il miglior bilanciamento tra le esigenze di: controllo strategico e operativo da parte dell’ente locale, integrazione funzionale dei diversi servizi di mobilità, flessibilità gestionale e capacità di adattamento a mutamenti del contesto, efficienza economica e sostenibilità finanziaria;
- la scelta di orientarsi verso l’affidamento *in house providing* è motivata da ragioni di carattere strategico, organizzativo e di integrazione dei servizi di mobilità urbana, illustrate nell’allegata relazione e che trovano fondamento nella necessità di assicurare un governo unitario delle politiche di mobilità sostenibile, nella possibilità di realizzare economie di scopo e sinergie operative tra i diversi servizi, e nell’esigenza di garantire un controllo diretto sull’erogazione dei servizi medesimi da parte dell’ente locale.

Dato atto che:

- il Consiglio Comunale con delibera I.D. 123 del 25/5/2026, ha approvato la Relazione ex. Art. 14 del D. Lgs 201/2022 nella quale si afferma che i servizi attualmente affidati al Consorzio TEA potrebbero essere erogati dal soggetto *in house*, ad eccezione del servizio di trasporto scolastico;
- il Consiglio Comunale con delibera I.D. 123 del 25/5/2026 ha inoltre confermato la deliberazione dell’Assemblea dei soci di ACT n. 3 del 12/05/2026 e la conseguente approvazione delle modifiche allo Statuto, alla Convenzione e al Regolamento sul controllo analogo congiunto dell’Azienda Consorziale Trasporti – ACT;
- tali modifiche sono idonee a consentire affidamenti diretti ad ACT di servizi di interesse pubblico locale nelle materie di competenza di ACT, secondo il modello del *in house providing*.

Evidenziato che il contratto in essere con Consorzio TEA per la gestione della sosta scade il 31/5/2026.

Ritenuto che:

- la procedura di gara che dovrà integrare, secondo quanto disposto dalla Giunta, l'affidamento dei servizi di trasporto scolastico e di persone con disabilità, ha un valore di affidamento sopra la soglia di rilevanza europea e ciò comporta una complessità amministrativa con tempistiche di elaborazione e pubblicazione della gara che vanno oltre il 31 maggio 2026;
- i tempi tecnici e procedurali necessari al subentro effettivo del soggetto *in house* non consentono l'avvio della nuova gestione alla data del 1° giugno 2026, giorno successivo alla scadenza della concessione al Consorzio TEA;
- l'interruzione del servizio determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, in quanto comporterebbe il blocco della gestione operativa di servizi essenziali per la mobilità urbana e per la sicurezza della circolazione, fra cui in particolare il funzionamento dei parcometri e dei sistemi di pagamento della sosta, il presidio degli stalli a pagamento da parte degli ausiliari della sosta, il controllo dei varchi telematici della ZTL, la gestione dei permessi di accesso e sosta dei cittadini, dei residenti e degli aventi diritto, la continuità del servizio di bike sharing e del trasporto scolastico;
- ricorrono pertanto le condizioni previste dall'articolo 106 comma 11, del D.Lgs. 50/2016, "vigente *ratione materiae*", per disporre una proroga tecnica del contratto in essere con il Consorzio TEA volta a consentire la mera prosecuzione del rapporto contrattuale in corso, nelle more della conclusione della procedura di *in house providing*, ai medesimi prezzi, patti e condizioni dell'Addendum sottoscritto in data 06/05/2025 e del Provvedimento Dirigenziale RUAD 1983 del 29/10/2025.

Evidenziato che:

- la proroga tecnica ha natura strettamente strumentale alla continuità del servizio e non costituisce in alcun modo rinnovo della concessione né rinegoziazione dei suoi contenuti;
- la durata della proroga è contenuta entro il limite del tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di affidamento al soggetto *in house*;
- si prevede che la procedura di affidamento *in house* si concluda entro il 31/01/2027 e che dal 01/02/2027 subentri il nuovo gestore per la sosta e gli altri servizi di mobilità complementari.

Dato atto che con provvedimento dirigenziale RUAD 967 del 28/5/2026 è stata disposta la proroga tecnica del "Contratto per l'affidamento in concessione, nel territorio del Comune di Reggio Emilia, dei servizi di "Gestione della sosta a pagamento su aree pubbliche e di uso pubblico", "Gestione del trasporto scolastico" (Servizio Scuolabus), "Gestione dei servizi di controllo ZTL e AP", e "Gestione del servizio di bike-sharing" (CIG 67703616A3)", fino al 31/1/2027 ai medesimi prezzi,

patti e condizioni vigenti, al fine di garantire la continuità del servizio, nelle more del perfezionamento dell'affidamento in house disposto dal Consiglio Comunale.

Ritenuto pertanto di impegnare per l'anno 2026 l'importo stanziato in bilancio, a titolo di rimborso di quota parte del canone sosta relativamente alle aree di proprietà dell'azienda USL, pari a € 261.000,00 a favore di AZIENDA USL di Reggio Emilia con sede in Via Amendola, 2 - Reggio Emilia, C.F. e P.I. 01598570354, da liquidare in due tranches semestrali a seguito di incasso da parte del Comune del canone dovuto da Consorzio TEA.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 e 183 comma 7;
- il D.Lgs 36/2023;
- l'art. 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del Regolamento del Comune sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di impegnare la spesa di € 261.000,00 (fuori campo IVA ex art. 4 DPR 633/72 e s.m.i.) a favore di AZIENDA USL di REGGIO EMILIA con sede in Via Amendola, 2 - Reggio Emilia, c.f. e p.i. 01598570354, per il rimborso della quota spettante di canone per l'anno 2026, con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.05.999 del Bilancio 2026-2028, annualità 2026, al capitolo 8610 del P.E.G. 2026 denominato "CANONE CONCESSIONARIO PER AREA SOSTA OSPEDALIERA", codice prodotto 2026_PD_5306, centro di costo 0295, codice identificativo gara (CIG) Non Dovuto; codice Modalità di gestione Conto annuale 008 Convenzione;
2. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art.183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000.

Il Dirigente

Arch. Paolo Gandolfi

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.