



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **126**

in data **23/06/2026**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventisei** addì **23 - ventitre** - del mese **giugno** alle ore **12:00** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

LINEE DI INDIRIZZO PER L' ANALISI E L' IMPLEMENTAZIONE DI MISURE DI REVISIONE DEI MODELLI DI SPESA DI ALCUNI SERVIZI A FAVORE DI ANZIANI, DISABILI E MINORI: COSTITUZIONE GRUPPO DI LAVORO CONGIUNTO TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA ED AZIENDA SPECIALE FARMACIE COMUNALI RIUNITE

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	NO
NEULICHEDL Roberto	Assessore	SI
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

LINEE DI INDIRIZZO PER L' ANALISI E L' IMPLEMENTAZIONE DI MISURE DI REVISIONE DEI MODELLI DI SPESA DI ALCUNI SERVIZI A FAVORE DI ANZIANI, DISABILI E MINORI: COSTITUZIONE GRUPPO DI LAVORO CONGIUNTO TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA ED AZIENDA SPECIALE FARMACIE COMUNALI RIUNITE

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 121 del 26/05/2025 di approvazione del contratto di servizio “Conferimento di servizi socio-assistenziali, socio-educativi e socio-sanitari all' Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite e all' Asp Reggio Emilia Città delle Persone per il periodo 01/06/2025-31/12/2027”;

Considerato che il suddetto contratto, all'Articolo 6, attribuisce all'Azienda FCR, nella sua qualità di azienda speciale strumentale al Comune, oltre quella di gestione, una funzione di committenza, per la realizzazione della quale l'Azienda si impegna, secondo una logica ed un indirizzo co-programmatorio, in stretta collaborazione e sinergia con l'amministrazione comunale ed entro le linee della programmazione comunale e distrettuale a:

- definire volumi di attività e standard qualitativi dei servizi e delle attività oggetto del presente conferimento;
- individuare modalità di affidamento dei servizi che consentano la maggiore vicinanza possibile a processi di costruzione e coprogettazione dei servizi, ivi compresa la valorizzazione da un lato del partenariato con ASP Reggio Emilia città delle persone e dall'altro con i soggetti del terzo settore;
- stipulare convenzioni e contratti di servizio;
- monitorare l'andamento dei servizi e delle attività, verificarne la regolarità, la qualità e l'impatto;
- assumere l'onere economico corrispondente, salvo diverse e specifiche scelte, come evidenziate con riferimento ai singoli servizi conferiti, limitatamente con quanto previsto dal Piano Programma aziendale e comunque compatibilmente con le risorse complessive disponibili;
- delineare ipotesi innovative di riprogettazione dei servizi e di produzione degli stessi, sulla base degli indirizzi programmatori e secondo criteri di sostenibilità economica in relazione alle risorse disponibili, coerenti con le normative vigenti e con gli orientamenti e le politiche locali e distrettuali del welfare generativo e di comunità;

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 120 del 25.05.2026 di approvazione del Piano Programma 2026-2028 dell'Azienda Speciale FCR, nella quale si da atto che:

- nel bilancio di previsione 2026-2028 del Comune esercizio 2026 è stata impegnata la somma euro 6.127.995 alla Missione-Programma 12/07, Titolo I, Piano Finanziario 1.03.02.15.008, al capitolo 31504 (impegni 2026/240/1 e 2026/4690);
- nel bilancio di previsione 2026-2028 del Comune esercizio 2027 è stata prevista la somma di euro 5.976.271,00 (in parte già prenotata con prenotazione di impegno n. 2027/100) alla Missione-Programma 12/07, Titolo I, Piano Finanziario 1.03.02.15.008, al capitolo 31504;
- nel bilancio di previsione 2026-2028 del Comune esercizio 2028 è stata prevista la somma di euro 6.005.725,00 alla Missione-Programma 12/07, Titolo I, Piano Finanziario 1.03.02.15.008, al capitolo 31504;

Premesso che:

- è ormai consolidato da anni un aumento dei costi sociali in particolare quelli relativi ai servizi sui minori, causato da un profondo mutamento del disagio sociale e da rigidi vincoli normativi che pesano sui bilanci comunali;
- gli oneri netti dei servizi socio assistenziali, relativi agli ambiti minori, anziani e disabili come da Contratto di Servizio, sono cresciuti fino ad oltre 15 milioni di euro con un incremento di oltre il 20% dal 2022 al 2025 e su questo aumento hanno inciso fortemente i costi relativi all'ambito minori che rappresentano il 70% dei costi complessivi e si attestano sui 10,8 milioni nel 2025;
- è necessario riorganizzare i servizi per coniugare qualità e sostenibilità economica lavorando su un modello "preventivo e comunitario" in grado di analizzare la generazione della domanda dei servizi permettendo di intervenire preventivamente sulla rimodulazione dell'offerta di servizio e garantendo uno standard qualitativo elevato e contemporaneamente contenendo i costi;
- nella rimodulazione dei servizi diventa necessario valutare forme di gestione associata e centralizzata dei Servizi e sistemi di co- programmazione e co-progettazione ottimizzando le risorse umane ed economiche del territorio ed attraendo fonti di finanziamento derivanti da fondi regionali e comunitari e da attività di co-progettazione;

Considerato che:

- il CDA dell'Azienda Speciale FCR con la deliberazione n. 3, verbale adunanza n. 1 del 04.02.2026, evidenzia che il corrispettivo deliberato dal Comune in favore di FCR per l'anno 2026 risulta insufficiente a coprire interamente i fabbisogni di FCR per l'anno 2026 con una differenza stimabile in circa 1 milione di Euro;
- il Cda dell'Azienda Speciale FCR con deliberazione n. 20, verbale adunanza n. 5 del 11.05.2026 stima di poter partecipare alla spesa Socio-Assistenziale del Comune di Reggio Emilia per un valore netto di circa 8,6 milioni di euro nel 2026, 8,2 milioni nel 2027 e 8 milioni di euro nel 2028, sostenendo quindi, negli anni del triennio, costi per servizi di welfare per euro 14,7 milioni nel 2026, 14,1 milioni nel 2027 e 14 milioni nel 2028 comprensivi del corrispettivo previsto dal Comune;

- per raggiungere l'equilibrio economico e garantire comunque una elevata qualità dei servizi è intenzione dell'Amministrazione Comunale procedere alla revisione e rimodulazione dei servizi affidati all'Azienda, nelle aree di intervento relative ai Minori stranieri non accompagnati, educativa minori, servizi per anziani oltre ad una revisione complessiva della modalità organizzativa del trasporto e dei servizi relativi ai centri diurni prevedendo una migliore distribuzione delle risorse tra Farmacia Comunali e ASP città delle persone;
- l'obiettivo è quello di mantenere un'offerta qualificata e ampia di servizi, valorizzando le forze sociali del territorio, ridistribuendo e razionalizzando la spesa, in un contesto caratterizzato da forti contrazione di risorse e da una crescente domanda;

Dato atto che

- si rende necessario, per le motivazioni in premessa, definire linee di indirizzo mirate a garantire la sostenibilità economico-finanziaria e strutturale del sistema di welfare, perseguendo criteri di economicità, efficienza, efficacia e trasparenza nell'azione amministrativa poiché è fondamentale rispettare il budget preventivamente determinato, introducendo misure di rimodulazione della spesa;
- si rende necessario altresì individuare uno strumento organizzativo, coordinato dalla Direzione Generale, in grado di attuare l'analisi e l'implementazione delle misure di revisione dei modelli di spesa illustrati in premessa;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267/2000;

Con voti unanimi, palesemente espressi

DELIBERA

1) di dare avvio alla creazione di un gruppo di lavoro, coordinato dalla Direzione Generale, composto dal Servizio Analisi dei Bisogni, programmazione, controlli e governance delle partecipate, Area Cura della comunità e della città sostenibile coinvolgendo tutti i servizi dell'area e Azienda Speciale FCR, al fine di formulare analisi e proposte di revisione dei modelli di spesa dei servizi affidati all'Azienda FCR;

2) di riorganizzare, rimodulare e ripensare i servizi per coniugare qualità dell'offerta e sostenibilità economica lavorando sull'analisi della generazione della domanda della spesa del welfare -al fine di definire un modello di welfare qualitativo e sostenibile;

3) di focalizzare l'analisi principalmente sull'ambito Minori stranieri non accompagnati a seguito del nuovo avviso SAI di prossima pubblicazione da parte del Ministero dell'Interno, sull'educativa minori attraverso il potenziamento connesso all'implementazione di progetti

finanziati come il progetto COMETE ed il progetto Desteenazione al fine di un ottimale utilizzo delle risorse disponibili;

4) di analizzare un ottimale utilizzo del Fondo povertà a favore della copertura dei costi dei servizi conferiti a FCR;

5) di operare nell'ambito dei servizi per anziani e sulla riorganizzazione gestionale con una revisione complessiva della modalità organizzativa del trasporto e dei servizi relativi ai centri diurni, rimodulando la spesa tra FCR e Asp città delle persone;

6) di restituire alla Giunta Comunale entro 90 giorni dalla presente gli esiti di tale studio.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza, allo scopo di consentire l'organizzazione delle modifiche e delle comunicazioni conseguenti all'utenza preventivamente rispetto alla decorrenza prevista;

Visto l'art. 134, comma 4 del D.lgt. 267/00;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

IL SEGRETARIO GENERALE

BEVILACQUA Alberto