

Proponente:
Proposta: 2026/1313
del 29/06/2026



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 88

del 29/06/2026

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PREDISPOSIZIONE DELLO STATO PATRIMONIALE E DEL CONTO ECONOMICO ACCRUAL PER L'ESERCIZIO 2025 (DETERMINAZIONE RGS N. 176775 DEL 27/06/2024) E PRESA D'ATTO DELLA MANCATA TRASMISSIONE TELEMATICA DEGLI SCHEMI DI BILANCIO 2025 DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 17/12/2020 con deliberazione G.M. n. 217 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 1/1/2021 fino al 31/12/2024, rinnovato con deliberazione G.M. n. 265 del 12/12/2024 fino al 31/12/2029;
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n° 19 del 17.12.2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 ed il Bilancio pluriennale 2026-2028 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°14 del 19.01.2026, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026-2028 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati;
- il Collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio di previsione 2026-2028 con verbale n° 13 del 22/12/2025;

Visto il provvedimento adottato in data 16/05/2025, in atti al PG 2025/127378, con il quale il Sindaco Marco Massari, attribuisce l'incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di Direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Richiamati:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, attinente all'armonizzazione dei sistemi contabili;
- l'art. 3 della direttiva 2011/85/UE del Consiglio dell'Unione europea che dispone che gli Stati membri si dotino di sistemi contabili idonei per la contabilizzazione dei fatti sul principio della competenza (accrual);
- la determinazione del Ragioniere generale dello Stato n. 35518 del 5 marzo 2020, successivamente aggiornata, con la quale è stata istituita la struttura di governance per l'implementazione della riforma contabile accrual;

Preso atto che, in attuazione della citata direttiva 2011/85/UE l'Italia si è impegnata ad implementare il sistema contabile accrual, unico per il settore pubblico, inserendo tale impegno nella riforma 1.15 del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 10, commi da 3 a 12, del decreto-legge 9 agosto 2024 n. 113, sono stati disciplinati gli aspetti generali e propedeutici necessari per il conseguimento dell'obiettivo tra cui l'individuazione delle amministrazioni assoggettate alla fase pilota e le modalità di elaborazione e trasmissione degli schemi di bilancio;
- nell'ambito delle attività di sperimentazione e implementazione della riforma è stata individuata una fase pilota che prevede la predisposizione e trasmissione degli schemi di bilancio secondo i nuovi principi contabili ITAS (stato patrimoniale e conto economico) con finalità puramente sperimentali, da parte di un numero di amministrazioni pubbliche che coprano almeno il 90 per cento della spesa primaria del settore pubblico;
- con Determinazione della Ragioneria Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024, recante *"Elenco delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota 2025 di cui alla milestone M1C1-118 della Riforma 1.15 del PNRR"* è stato pubblicato l'elenco delle amministrazioni assoggettate alla fase pilota, tra cui vi rientra il Comune di Reggio Emilia;

Considerato che l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, quale organismo strumentale del Comune di Reggio Emilia dotato di autonomia gestionale e contabile ai sensi dell'art. 114 del TUEL, è stata coinvolta nelle attività propedeutiche alla predisposizione degli schemi di bilancio Accrual relativi all'esercizio 2025;

Visto il provvedimento dirigenziale n. 1750 del 29/09/2025 del Direttore Generale del Comune di Reggio Emilia avente ad oggetto in particolare la costituzione del gruppo di lavoro accrual trasversale a diversi servizi comunali, compresa l'Istituzione Scuole e Nidi, ciascuno per le proprie competenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 23 dicembre 2024, che ha indicato come le pubbliche amministrazioni coinvolte nella fase pilota, al fine dell'elaborazione dello stato patrimoniale e del conto economico 2025 accrual, debbano procedere alla riclassificazione dei propri dati contabili tramite il modello di raccordo adottato con determina del Ragioniere generale dello Stato;

Vista la determinazione del Ragioniere generale dello Stato n. 129 del 25 luglio 2025 che ha adottato i modelli di raccordo per l'elaborazione dello stato patrimoniale e del conto economico 2025 accrual;

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto della gestione:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 07/04/2026, R.U.I.C. n. 9 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2025 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale ID n. 99 del 27/04/2026, con cui veniva approvato il "Bilancio

Consuntivo dell'esercizio 2025 e relativi allegati dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia”;

Considerato che:

- l'Istituzione ha provveduto, nel rispetto dei nuovi principi contabili ITAS, a elaborare gli schemi di Conto Economico e di Stato Patrimoniale, la cui struttura è dettagliata negli allegati 1 e 2 dell'ITAS 1 - *Composizione e schemi del bilancio di esercizio*, partendo dai propri dati contabili e a predisporre la documentazione richiesta ai fini della sperimentazione, entro i termini previsti;
- gli schemi di bilancio sono stati prodotti riclassificando le voci del piano dei conti del D.Lgs. n. 118/2011, attraverso degli appositi modelli di raccordo, con quelle del Piano dei conti unico, e apportando integrazioni e rettifiche ai relativi saldi contabili, in applicazione dei principi contabili ITAS;
- nelle more della completa adozione del nuovo sistema di contabilità, gli schemi di bilancio per l'esercizio 2025, hanno valenza sperimentale e non sostituiscono gli schemi di bilancio e di rendiconto prodotti in attuazione di normative previgenti;

Dato atto che la Ragioneria Generale dello Stato, con FAQ n. 4 pubblicata sul portale dedicato alla riforma Accrual, ha precisato che gli schemi di bilancio relativi all'esercizio 2025 devono essere trasmessi entro il 30 giugno 2026.

Rilevato che in data 11 giugno 2026 l'Istituzione ha provveduto al caricamento degli schemi di bilancio sulla piattaforma Accrual della Ragioneria Generale dello Stato, ottenendo l'esito "Non acquisito dal sistema" per il seguente errore: *"Il codice ente BDAP inserito è diverso da quello specificato dall'utente....codice ente BDAP inserito: "298342930544433301", codice ente file utente: "328848430758777101"*;

Accertato che tale esito è dipeso dall'impossibilità di utilizzare un codice BDAP riferito all'Istituzione, risultando disponibile esclusivamente il codice identificativo del Comune di Reggio Emilia;

Rilevato pertanto che entro il termine previsto non è stato possibile perfezionare la trasmissione telematica degli schemi di bilancio dell'Istituzione tramite la piattaforma Accrual della Ragioneria Generale dello Stato, poiché il sistema consente l'operatività esclusivamente mediante il codice identificativo BDAP intestato al Comune di Reggio Emilia e non all'Istituzione.

Considerato che la mancata trasmissione è riconducibile all'assenza delle necessarie abilitazioni informatiche per l'accesso e l'operatività sulla piattaforma ministeriale da parte dell'Istituzione e non alla mancata predisposizione dei dati contabili richiesti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Preso atto che, considerate le esclusive finalità di sperimentazione, sullo stato patrimoniale e sul conto economico 2025 accrual non deve essere rilasciato il parere dell'organo di revisione;

Visti:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia;
- il Regolamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 6/09 Prot. 109/AC;

DETERMINA

1) di approvare, ai fini della fase pilota della Contabilità Accrual, lo Stato patrimoniale e il Conto economico Accrual dell'esercizio 2025, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali dello stesso;

2) di prendere atto che non è stato possibile perfezionare la trasmissione telematica degli schemi di bilancio Accrual dell'esercizio 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, in quanto la piattaforma della Ragioneria Generale dello Stato risultava abilitata esclusivamente mediante il codice identificativo BDAP del Comune e non dell'Istituzione;

3) di dare atto che la mancata trasmissione telematica è riconducibile esclusivamente all'assenza delle necessarie abilitazioni operative sulla piattaforma ministeriale e non alla mancata predisposizione degli schemi contabili richiesti, che sono stati elaborati dall'Istituzione secondo le modalità previste nell'ambito della fase pilota della riforma;

4) di precisare che tale circostanza è riferita esclusivamente alla fase sperimentale della Riforma 1.15 del PNRR – Contabilità Accrual e non produce effetti sugli ordinari adempimenti contabili e finanziari dell'Istituzione;

5) di trasmettere il presente provvedimento all'Organo di revisione, per opportuna conoscenza.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 29/06/2026

Il Direttore

 NANDO
RINALDI
29.06
.2026
17:48:03
CEST