

Proponente: 39.B
Proposta: 2026/767

del 03/07/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 795

del 06/07/2026

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI DEGLI ARTT. 50 D.LGS N. 36/2023 SERVIZIO DI SUPPORTO AL R.U.P. NELL'ESPLETAMENTO DELLE ATTIVITÀ AGGIUNTIVE PER LA PREDISPOSIZIONE ED AGGIORNAMENTO DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA RELATIVA ALLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI REGGIO EMILIA CIG BC311439D7 - CPV 79411000-8

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E GOVERNANCE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026, è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026 – 2028;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026-2028 ed i relativi allegati;
- con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, commi 1 e 2;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 26/03/2026, è stata deliberata la "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati. Rideterminazione dotazione organica";
- con provvedimento del Sindaco PG n. 34997 del 10/02/2025 si è attribuito alla Dott.ssa Lorenza Benedetti l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del "Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate", tra le cui funzioni rientra il coordinamento dell'Atem Reggio Emilia nell'ambito dell'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e Rup di tutte le attività propedeutiche alla gara, e la designazione di "Coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio stesso.

Richiamate:

- la determinazione dirigenziale n.1252 del 15/12/2015, con la quale è stata impegnata la somma relativa al corrispettivo una tantum per la copertura degli oneri di gara, previsto dal DM 226/2011, art.8 comma 1, ed in coerenza con il calcolo previsto nella Delibera ARERA (ex AEEGSI) n.407/12, versato dal gestore uscente e pari ad € 120.000, quota spettante alla stazione appaltante per il disbrigo delle procedure di gara;
- la determinazione dirigenziale n.1239 del 7/12/2016 con la quale è stata impegnata la somma di € 420.000, anticipazione del 70% relativa al corrispettivo una tantum per la copertura degli oneri di gara, relativo alle funzioni locali delegate alla Stazione Appaltante.

Rilevato che:

- con decreti del Ministero dello Sviluppo Economico sono stati individuati e definiti gli Ambiti Territoriali Minimi (c.d. ATEM) per lo svolgimento delle future gare per l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, sono stati dettati i criteri per lo svolgimento delle gare d'ambito ed il Comune capoluogo di Provincia è stato individuato quale stazione appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata;
- in data 30.07.12 è stato costituito formalmente l'Atem Reggio Emilia con la riunione di tutti i Sindaci del territorio i quali, preso atto del DM 226/2011, hanno demandato al Comune di Reggio Emilia il Ruolo di Stazione Appaltante per la gestione della gara relativa all'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale ed allo svolgimento di tutti gli adempimenti di legge, come da convenzione allegata;
- a tal fine la Stazione Appaltante ha provveduto ad istituire un apposito ufficio con specifiche competenze di supporto al Rup, ed a nominare tramite procedura negoziata un advisor esterno;

- all'esito della suddetta procedura con atto n. 354 PG14394 esecutivo dal 29.04.2014 è stato aggiudicato in via definitiva il “ Servizio di supporto al Rup nell'espletamento delle attività istruttorie relative alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale minimo di Reggio Emilia” CIG BC311439D7 alla società ENERGAS ENGINEERING SRL (cf: 07869050588, P.IVA: 01893081008);

- a seguito delle intervenute modifiche normative di cui sopra la Stazione Appaltante ha proceduto altresì a stipulare in data 12.06.15 con atto n. 24738 una convenzione ex art 30 D.Lgs. 267/2000, con delibera di C.C. n. 5 del 19/01/2015, con tutti i comuni dell'Ambito, regolante i rapporti tra questi e la Stazione Appaltante nonché le funzioni in capo a quest'ultima;

- la Stazione appaltante, a partire dal 2016, ha proceduto, con l'assistenza dell'Advisor, alla predisposizione ed invio della documentazione necessaria all'espletamento delle analisi degli scostamenti VIR-RAB, riscontrando alle osservazioni ricevute da ARERA in seguito agli invii effettuati tramite apposito portale informatico;

Dato atto che:

- ARERA con Delibera n. 66/2025/R/gas del 27 febbraio 2025, ha approvato i valori VIR idonei ai fini dei riconoscimenti tariffari per i Comuni dell'Atem Reggio Emilia;

- nei mesi successivi si è proceduto a raccogliere le delibere di Giunta di tutti i Comuni dell'Atem relative alla presa d'atto dei VIR deliberati da ARERA, sia per la parte Gestore che Ente Locale (quest'ultima solo per i soli Comuni che hanno espresso la volontà di alienare le reti di proprietà) e all'aggiornamento delle proposte di estendimento della rete gas da inserire nel bando di gara, le quali risalivano al 2016.

Considerato che:

- a seguito della citata deliberazione n. 66/2025/R/gas di ARERA, in merito alla validazione dei valori VIR, si intende procedere con la predisposizione dei documenti richiesti dal bando di gara e nello specifico, l'aggiornamento del valore VIR alla più recente data del 31/12/2025 ed alla revisione delle Linee Guida Programmatiche d'Ambito;

- l'aggiornamento del valore VIR ad una data più prossima alla pubblicazione del bando si rende necessario in quanto:

- al fine di rispettare quanto previsto all'art. 5.2. delle Linee Guida Ministeriali (D.M. 22 maggio 2004), occorre riallineare la valorizzazione con le tempistiche previste per la pubblicazione del bando di gara, che avverrà a valle della validazione del VIR da parte di ARERA;
- l'aggiornamento al 31/12/2025 si rende utile al fine di allineare temporalmente il calcolo del VIR degli Enti Locali alla data del VIR del distributore, riconoscendo, ai fini tariffari, gli investimenti effettuati dai Comuni dell'ATEM in tale periodo;

- l'aggiornamento delle Linee Guida Programmatiche d'Ambito si rende necessario in quanto le proposte inserite nel primo Documento Guida risalivano all'anno 2016 e negli anni successivi alcuni Comuni hanno proposto modifiche, chiesto esclusioni o avanzato nuove richieste di estendimento da proporre, tale per cui occorre una ricognizione di tutti i Comuni dell'Atem con riferimento all'anno 2026;

- in riferimento all'affidamento del servizio in oggetto alla presente determinazione, a seguito di quanto sopra, si ritiene necessario procedere ad affidamento ai sensi dell'art 50 del Dlgs n. 36/2023 alla società ENERGAS ENGINEERING SRL per i seguenti motivi:

- 1) l'attività dell'affidamento comporta l'aggiornamento e conseguente validazione di dati fisici ed economici già elaborati da tale società e pertanto un diverso advisor non si assumerebbe la responsabilità di validare dati verificati da un soggetto terzo;
- 2) conseguenza del punto precedente sarebbe la necessità di ridefinire il cronoprogramma e l'iter delle attività con evidente superamento dei termini di legge per la pubblicazione del bando nonché costi maggiori per la Stazione Appaltante;
- 3) la società Energas Engineering Srl si era aggiudicata con procedura negoziata e col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, l'appalto iniziale. Nello svolgimento delle proprie attività ha dimostrato grande professionalità, competenze interdisciplinari, tempestività nel riscontrare le richieste della Stazione Appaltante e spirito collaborativo con i Gestori determinando in tal modo un buon livello di soddisfazione da parte della Stazione Appaltante, sia dal punto di vista dei risultati che dal lato economico;
- 4) tenuto conto delle prestazioni offerte dalla società Energas Engineering srl, della relativa esperienza e professionalità e del relativo corrispettivo risulta economicamente conveniente per la Stazione Appaltante rivolgersi direttamente a tale operatore;
- 5) la società Energas Engineering Srl risulta inoltre essere advisor di alcuni dei pochi ambiti territoriali che sino ad oggi hanno concluso o iniziato correttamente l'iter di verifica dei dati presso l'Autorità, assicurando sotto tale aspetto non solo una esperienza diretta con l'ente che coordina e sovrintende allo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale ma anche una elevata professionalità;
- 6) la società Energas Engineering Srl ha sviluppato una ottima conoscenza del territorio e del gestore dell'ambito (avendo svolto sin dal 2014 i tavoli tecnici finalizzati alla definizione di consistenze, VIR e RAB);
- 7) nel corso degli anni si è sviluppato un supporto e rapporto consolidato col personale operativo del Comune di Reggio nell'Emilia nello svolgimento delle attività;
- 8) sono ormai attuabili economie di scala, in conseguenza al lavoro svolto finora e grazie alla presenza di un solo gestore.

Considerato altresì che:

- l'Advisor aveva già provveduto ad elaborare le Linee Guida Programmatiche d'Ambito, relative alle proposte di estendimento della rete gas da inserire nel bando di gara, sulla base delle indicazioni trasmesse dai Comuni dell'Atem;

- la mole di lavoro richiesta per l'aggiornamento delle proposte di estendimento e le relative analisi costi-benefici (ACB) rende essenziale rivolgersi a soggetti altamente qualificati già in possesso di almeno una parte dei dati necessari e che abbiano già contezza delle specificità dell'ambito di Reggio Emilia e del Gestore.

Rilevato che:

- l'offerta presentata da Energas Engineering Srl, su richiesta del Comune di Reggio Emilia, in qualità di Stazione appaltante nella gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, è stata valutata come rispondente alla necessità dell'Ente e l'importo della stessa pari ad € 42.000,00 iva esclusa risulta congruo sulla base della complessità, mole ed articolazione delle attività da svolgere, le quali riguardano ognuna delle n. 80 località tariffarie per la quale dovranno essere compiute tali verifiche;

- l'affidamento in oggetto alla presente determinazione, che avrà validità dalla stipula alla data di validazione della documentazione del bando di gara da parte dell'Autorità, riguarderà le seguenti attività:

- supporto nell'approvazione, da parte degli Enti concedenti, degli elementi programmatici di sviluppo aggiornati;
- revisione completa con contestuale aggiornamento di quanto già prodotto in riferimento alla documentazione di gara, tra cui in particolare:

- riesame degli “elementi programmatici di sviluppo del proprio territorio nel periodo di durata di affidamento e lo stato del proprio impianto di distribuzione” dei singoli Enti concedenti;
- revisione delle Linee Guida Programmatiche d'Ambito già predisposte ed aggiornate, alla luce dell'Appendice 2 al DCO 410/19 che prevede l'effettuazione delle analisi costi-benefici ACB sulla base del DM 226/2011 ed eventuali sue modifiche di prossima pubblicazione;
- stesura ex novo dell'Allegato B al Bando di gara d'ambito, recante informazioni che devono da norma essere riferite all'anno t-1 rispetto alla pubblicazione del Bando di gara, comprensivo degli aggiornamenti dei valori di rimborso VIR in conformità con il chiarimento Arera;
- stesura ex novo dell'Allegato C al Bando di gara d'ambito, con verifica della coerenza con le prescrizioni normative in merito al personale;
- predisposizione della modulistica in conformità con il nuovo Codice dei Contratti;
- supporto nell'approvazione, da parte degli Enti concedenti, degli elementi programmatici di sviluppo aggiornati;
- nuova predisposizione dell'intero pacchetto documentale da caricare su piattaforma ARERA per le verifiche della documentazione di gara, ai sensi della recente Delibera ARERA n. 296/24 e s.m.i.

- nelle attività oggetto del presente appalto sono ricomprese tutte le modifiche e/o integrazioni nel rispetto di quanto sarà previsto ed introdotto con l'eventuale pubblicazione del nuovo Decreto sul “Regolamento per i criteri di gara”, si considerano inoltre ricomprese le modifiche che si dovranno apportare al bando di gara, e relativa documentazione allegata, a seguito di eventuali rilievi da parte di ARERA.

Precisato che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

- in corso di indagine per l'affidamento dei servizi in oggetto alla presente determinazione, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, Legge 350/2003; art. 1, Legge 191/2004; art.1, comma 16-bis, Legge 135/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”).

Ritenuto di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento in questione mediante trattativa diretta con la Ditta Energas Engineering Srl, attraverso lo strumento del MEPA di Consip, per addivenire all'affidamento del servizio di supporto al R.u.p. nell'espletamento delle attività aggiuntive per la predisposizione ed aggiornamento della documentazione di gara relativa alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale minimo di Reggio Emilia.

Dato atto che alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 che siano comparabili con quanto previsto con la presente procedura di approvvigionamento.

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il

personale comunale, non è pertanto necessario redigere il DUVRI e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

Dato atto che:

- per l'affidamento in questione, in data 16/06/2026 è stata attivata **trattativa diretta sul MEPA n. 6399953**, tramite richiesta d'offerta alla ditta ENERGAS ENGINEERING SRL per la fornitura del servizio di supporto al R.u.p. nell'espletamento delle attività aggiuntive per la predisposizione ed aggiornamento della documentazione di gara relativa alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale minimo di Reggio Emilia, CPV 79411000-8, come dettagliato nel documento di riepilogo (Allegato A) del presente atto;
- la ditta ENERGAS ENGINEERING SRL, entro i termini previsti dalla trattativa, ha presentato la propria offerta (Allegato B) quale parte integrante del presente atto, per la fornitura del servizio in oggetto, offrendo l'importo a corpo di € 42.000,00 (IVA esclusa), corrispondente ad una spesa complessiva di € 51.240,00 (IVA inclusa);
- l'offerta presentata è da ritenersi economicamente e tecnicamente congrua e la ditta ENERGAS ENGINEERING SRL è in possesso dei necessari requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento, come riportato nella dichiarazione (Allegato C);
- il documento DURC, recepito ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, risulta regolare e in corso di validità, fino al 21/07/2026, e sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale (Allegato D);
- alla trattativa sono stati allegati il disciplinare (Allegato E) e lo schema di contratto successivamente controfirmato dall'operatore economico (Allegato F), quale parte integrante del presente atto, contenente le condizioni contrattuali regolanti la trattativa.

Ritenuto pertanto di affidare alla ditta ENERGAS ENGINEERING SRL, in esito a trattativa diretta N. 6399953, esperita sul MEPA e ai sensi dell'articolo 50 del D.Lgs. n. 36/2023, la fornitura del servizio in oggetto per una spesa complessiva di € 42.000,00 iva esclusa.

Dato atto che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G) N. **BC311439D7**;
- nel procedere con l'affidamento diretto di cui al presente atto sono stati rispettati i principi di cui all'art. 1, comma 3 e 49 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, con particolare riferimento ad economicità, efficacia, proporzionalità, adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento ed è stata inoltre rispettata la rotazione in quanto il presente affidamento ricade in una fascia economica diversa rispetto al precedente, come indicato nelle direttive del PIAO;
- i controlli sul possesso dei requisiti degli affidamenti ex art. 52 D.lgs. 36/2023, saranno effettuati nelle modalità stabilite dal PIAO del Comune di Reggio Emilia.

Dato atto inoltre che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs N. 36/2023 e del provvedimento del Sindaco, PG n. 34997 del 10/02/2025, la figura del R.u.p. è individuata nella Dott.ssa Lorenza Benedetti.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile ai sensi del d.lgs. n. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i..

Visto altresì:

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune di Reggio nell'Emilia;
- il D.Lgs. 36/2023.

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla ditta ENERGAS ENGINEERING SRL, con sede legale in Roma, Via Alessio Baldovinetti, n. 83 (CF. 07869050588, P. Iva 01893081008), la fornitura del servizio di supporto al R.u.p. nell'espletamento delle attività aggiuntive per la predisposizione ed aggiornamento della documentazione di gara relativa alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale minimo di Reggio Emilia, come dettagliato in premessa, ad un costo complessivo di € 42.000,00, pari a € 51.240,00 iva 22% compresa, come risulta dall'offerta Allegato B) quale parte integrante del presente atto;
3. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
4. di dare atto che le attività ricomprese nel servizio dovranno essere erogate alle condizioni contrattuali previste dall'offerta (allegato B) allegata e parte integrante del presente atto e dallo schema di contratto (allegato F), firmati ed accettati dalla ditta in sede di trattativa e dal Mercato Elettronico di Consip;
5. di impegnare la spesa di € 51.240,00 - IVA compresa, Missione: 01; Programma: 11; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato: 1.03.02.99.000 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER ATTIVITA' VARIE RETI GAS - APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO, VEGG. CAP. E/8869" del Bilancio 2026-2028 annualità 2026 al capitolo n. 9710/50, del PEG 2026 codice prodotto-progetto: PG_3928, CIG BC311439D7, CPV 79411000-8 - Centro di Costo: 0118;
6. di stipulare il contratto, in conformità al Regolamento comunale per la disciplina dei contratti ed al D.Lgs. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, nelle modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;
7. di dare atto che l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

8. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione elettronica e tracciabilità dei pagamenti;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023;
10. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario per le procedure di cui al D.lgs 267.

Si attesta inoltre che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(D.ssa Lorenza Benedetti)