



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **133**

in data **02/07/2026**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventisei** addì **02 - due** - del mese **luglio** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEGLI SCHEMI DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ DI PROTEZIONE CIVILE IN AMBITO COMUNALE

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	NO
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	SI
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BENEDETTI Dr.ssa
Lorenza**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 19.01.2026 si è provveduto ad approvare la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 13 del 19.01.2026 si è provveduto ad approvare il Bilancio di previsione finanziario 2026 – 2028,
- con deliberazione di Giunta comunale n. 14 del 29.01.2026, si è provveduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2 del D.Lgs n. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 46 del 26.03.2026, si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestualmente ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati;
- il Sindaco del Comune di Reggio Emilia è l'autorità territoriale di protezione civile ed esercita le funzioni di vigilanza sullo svolgimento integrato e coordinato delle medesime attività da parte delle strutture afferenti all'Amministrazione;
- ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 1/2018 è funzione fondamentale del Comune di Reggio Emilia lo svolgimento nel proprio territorio delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alla propria struttura, provvedendo con continuità anche all'impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale;
- ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 1/2018, è compito del Comune fronteggiare le emergenze connesse con gli eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo di categoria a) che richiedono interventi attuabili in via ordinaria;

Richiamata la vigente legislazione di settore, ed in particolare il D.Lgs del 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della protezione civile", così come modificato ed integrato dal D.Lgs 6 febbraio 2020, n. 4, e nello specifico l'articolo 12 "Funzioni dei Comuni" ed esercizio della funzione associata nell'ambito del Servizio nazionale della protezione civile, il quale cita:

1. Lo svolgimento, in ambito comunale, delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza, è funzione fondamentale dei Comuni.

2. Per lo svolgimento della funzione di cui al comma 1, i Comuni, anche in forma associata, nonché in attuazione dell'articolo 1, comma 1, della legge 7 aprile 2014, n. 56, assicurano l'attuazione delle attività di protezione civile nei rispettivi territori,

secondo quanto stabilito dalla pianificazione di cui all'articolo 18, nel rispetto delle disposizioni contenute nel presente decreto, delle attribuzioni di cui all'articolo 3, delle leggi regionali in materia di protezione civile, e in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni, in particolare, provvedono, con continuità:

- a) all'attuazione, in ambito comunale delle attività di prevenzione dei rischi, in particolare, per quanto attiene alle attività di presidio territoriale, sulla base dei criteri fissati dalla direttiva di cui all'articolo 18, comma 4, come recepiti dai diversi ordinamenti regionali;*
- b) all'adozione di tutti i provvedimenti, compresi quelli relativi alla pianificazione dell'emergenza, necessari ad assicurare i primi soccorsi in caso di eventi calamitosi in ambito comunale;*
- c) all'ordinamento dei propri uffici e alla disciplina di procedure e modalità di organizzazione dell'azione amministrativa peculiari e semplificate per provvedere all'approntamento delle strutture e dei mezzi necessari per l'espletamento delle relative attività, al fine di assicurarne la prontezza operativa e di risposta in occasione o in vista degli eventi di cui all'articolo 7;*
- d) alla disciplina della modalità di impiego di personale qualificato da mobilitare, in occasione di eventi che si verificano nel territorio di altri comuni, a supporto delle amministrazioni locali colpite;*
- e) alla predisposizione dei piani comunali di protezione civile, anche nelle forme associative e di cooperazione previste e, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali, alla cura della loro attuazione;*
- f) al verificarsi delle situazioni di emergenza di cui all'articolo 7, all'attivazione e alla direzione dei primi soccorsi alla popolazione e degli interventi urgenti necessari a fronteggiare le emergenze a livello comunale;*
- g) alla vigilanza sull'attuazione da parte delle strutture locali di protezione civile dei servizi urgenti;*
- h) all'impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale o di ambito, ai sensi dell'articolo 3, comma 3, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali.*

Dato atto che:

- nell'ambito degli obiettivi dell'Amministrazione, prefissati per le attività di protezione civile, tra altro, si prevede: "la stesura di convenzioni con le associazioni di volontariato presenti sul territorio di competenza, per le necessità di formazione pubblica sulla protezione civile e per le azioni di pronto intervento in caso di necessità di protezione civile";
- gli articoli 16, 31, 32 e 33, del sopra richiamato D.Lgs n. 1/2018 "Codice della Protezione Civile", definiscono gli specifici ambiti territoriali di intervento di Protezione Civile, prevedendo e disciplinando la partecipazione dei cittadini alle attività di Protezione Civile, inseriti in organizzazioni di volontariato organizzato ed operante nel settore, in conformità a quanto previsto dall'articolo 2 del D.Lgs. del 3 luglio 2017, n. 117, impiegati in attività complementari e non sostitutive dei servizi di competenza dell'Ente, con i quali, inoltre, le amministrazioni pubbliche

possono sottoscrivere convenzioni e prevedere il possibile rimborso spese, effettivamente sostenute e documentate - ex all'art. 56 del D.Lgs 117/2017;

- l'art. 4, comma 2, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 (Codice della protezione civile), prevede che le Componenti del Servizio nazionale possano stipulare convenzioni con le Strutture operative e i Soggetti concorrenti di cui all'articolo 13, comma 2, tra i quali le "altre organizzazioni pubbliche o private che svolgono funzioni utili per le finalità di protezione civile";

Visti:

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 259 del 18 novembre 2010 di emanazione del Regolamento n. 1 del 25 novembre 2010 "Regolamento regionale in materia di volontariato di protezione civile dell'Emilia– Romagna";
- il Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 12 gennaio 2012, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 6 aprile 2012 e successive direttive con le quali, d'intesa con le Regioni e le Province Autonome e in condivisione con la Consulta Nazionale delle Organizzazioni di Volontariato di protezione civile, con la Croce Rossa Italiana e il Corpo Nazionale del Soccorso Alpino e Speleologico, definisce le modalità della sorveglianza sanitaria per i Volontari di protezione civile e vengono condivisi gli indirizzi comuni sugli scenari di rischio di protezione civile, i compiti dei volontari, il controllo sanitario di base e la formazione;
- la direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri del 9 novembre 2012 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 1° febbraio 2013) concernente "Indirizzi operativi per assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato all'attività di protezione civile" che fornisce indicazioni in merito alla valorizzazione della partecipazione del volontariato alle attività di protezione civile;
- la deliberazione della Giunta Regionale del 10 settembre 2018, n. 1439 "Indirizzi per la predisposizione dei piani comunali di protezione civile", i cui allegati, completano il documento stesso con schemi da "personalizzare" e poter essere utilizzati per la gestione delle competenze delle Amministrazioni comunali, tra cui compare, all'Allegato 2.5A il "Modello di Convenzione per la disciplina dei rapporti tra Amministrazione Comunale ed Associazioni di Volontariato per le attività di Protezione civile";

Visto il Protocollo d'Intesa tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile e il Rotary International - Distretti Italiani, sottoscritto in data 31 marzo 2023;

Visto che con atto del 31/12/2024 P.G. 330827 il Sindaco ha provveduto all'attribuzione, dell'incarico dirigenziale al Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati, Responsabile del Servizio "Polizia Locale e Protezione Civile", incaricato dal Sindaco con compiti di coordinamento e presidio degli interventi in materia di Protezione Civile;

Considerato che:

- al fine di attuare gli obiettivi sopra descritti, di promuovere attività complementari e non sostitutive dei servizi di propria competenza nel campo della protezione civile, il Comune di Reggio Emilia si è avvalso, sin dal 2002 di convenzioni, con associazioni di volontariato del territorio reggiano, regolarmente iscritte negli elenchi del volontariato di protezione civile nazionale, regionale e provinciale;
- il Comune di Reggio Emilia, in virtù di tali collaborazioni, ha avuto modo di accertare la capacità organizzativa e di risposta agli interventi richiesti delle suddette associazioni, di consolidare la collaborazione sotto la direzione e diretta responsabilità del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile;
- le associazioni di volontariato “Avis Comunale Reggio Emilia OdV” e il “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” Gruppo di Parma Reggio, hanno offerto la loro collaborazione ed hanno affiancato il Servizio di Protezione civile di Reggio Emilia, sia nel periodo dell'emergenza da pandemia, fino al successivo periodo di fine emergenza per promuovere iniziative volte ad accrescere la resilienza nella comunità locale, e sia in eventi/manifestazioni pubbliche che hanno comportano un’elevata concentrazione o un afflusso straordinario di persone, tale da esporre la cittadinanza a rischi derivanti dallo svolgimento delle stesse;
- in virtù del Protocollo d’Intesa tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile e il Rotary International - Distretti Italiani, sottoscritto in data 31 marzo 2023, si ritiene opportuno approvare un accordo di collaborazione con Rotary International Reggio Emilia, tenuto conto che fra gli scopi del Rotary International vi è quello di orientare l’attività di ogni socio al concetto di servizio alla Comunità, nonché di offrire la propria gratuita disponibilità per contribuire ad aiutare gli altri e intende contribuire alla preparazione del territorio in un’ottica di resilienza, alla realizzazione degli eventi finalizzati alla diffusione della conoscenza in materia di protezione civile nonché a fornire la disponibilità dei propri associati con i profili industriali, tecnici e professionali
- nell’ambito delle attività di protezione civile il Comune riconosce il Volontariato come espressione di solidarietà sociale, favorendone l’autonoma formazione e agevolandone l’impiego e lo sviluppo anche attraverso l’erogazione di contributi a favore di Associazioni ed Organizzazioni di Volontariato;
- le convenzioni che si intendono sottoscrivere hanno come finalità la collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e le associazioni summenzionate per il raggiungimento di obiettivi di comune interesse in materia di protezione civile e lo sviluppo di un programma di azioni rivolto alla popolazione del territorio comunale con finalità di divulgazione e formazione sulle varie tipologie di rischio presenti sul territorio Comunale e sulle norme di comportamento corrette in caso di calamità, nonché la collaborazione in occasione di manifestazioni pubbliche che comportino elevata concentrazione o afflusso straordinario di persone tale da esporre la cittadinanza a rischi derivanti dallo svolgimento delle stesse;

Atteso che:

- per l’associazione di volontariato “Avis Comunale Reggio Emilia OdV” l’Ente Pubblico corrisponderà complessivamente Euro 4.000,00 (quattromila/00), per

ciascun anno di validità della convenzione a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, che trova corrispondenza nel Capitolo 12920 denominato "Prestazioni di Servizio per la Protezione Civile", per la durata di tre anni;

- per la Fondazione "Corpo Italiano di Soccorso dell'Ordine di Malta – CISOM" Gruppo di Parma Reggio, l'Ente Pubblico corrisponderà complessivamente Euro 3.000,00 (tremila/00), per ciascun anno di validità delle convenzioni a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, che trovano corrispondenza nel Capitolo 12920 denominato "Prestazioni di Servizio per la Protezione Civile", per la durata di tre anni, oltre alla concessione in comodato gratuito dei locali di proprietà comunale in via Mazzacurati per fini istituzionali di protezione civile, per un valore stimato in € 3.000,00 annui;
- per il Protocollo d'Intesa tra il Rotary Club Reggio Emilia, il Rotary club Reggio Emilia Val di secchia e il Rotary Club Reggio Emilia Terrà di Matilde, di seguito denominati "Rotary Club", non derivano oneri finanziari a carico del Comune di Reggio Emilia in quanto le attività previste sono rese dalle parti a titolo gratuito.

Ritenuto pertanto, conveniente proseguire i rapporti di collaborazione con le associazioni presenti sul territorio, le cui capacità operative, a lungo in premessa esposte, risultano adeguate alle esigenze di pubblico interesse, mediante rapporto convenzionale avente durata triennale, decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione, in osservanza dell'articolo 32 del D.Lgs n. 1/2018 "Codice della protezione civile", nonché nel rispetto dei principi e delle finalità fissate dall'articolo 2, del D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, della Legge del 6 giugno 2016, n. 106 legge delega), in attività complementari e non sostitutive dei servizi di propria competenza, con lo schema di testo allegato e sottoscritto dalle parti, da considerare parte integrante del presente atto;

Visto il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, espresso dal Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, in ordine al presente provvedimento.

Visto altresì il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, espresso dalla Dirigente del Servizio Finanziario.

Vista la competenza della Giunta Comunale, in ordine alla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 48 del D.lgs 267/2000.

Visti:

- il D.Lgs del 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della protezione civile" e s.m.i.;
- la L.R. Emilia-Romagna 7 febbraio 2005, n. 1;
- il D.Lgs. 117/2017;
- il vigente Statuto comunale;

con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, gli schemi di Convenzione tra il Comune di Reggio Emilia e le associazioni di volontariato “Avis Comunale Reggio Emilia OdV”, Fondazione “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” e “Rotary Club”, allegati A), B) e C) alla presente deliberazione;
2. di dare atto che le Convenzioni avranno durata triennale, fino al 31/12/2028;
3. di prenotare la spesa prevista derivante dalla presente deliberazione di € 7.000,00 per ciascun anno con imputazione al Titolo 1, Missione 11, Programma 01, Piano finanziario 1.03.02.99.999 del Bilancio 2026-2028 – al capitolo 12920 “Prestazioni di servizio per la protezione civile”, Annualità 2026, 2027 e 2028 del PEG 2026_PD_5342, centro di costo 0193, Modalità di Gestione Conto annuale 015;
4. di dare atto che la concessione a titolo gratuito dell’immobile sito nel complesso immobiliare dei magazzini di via Mazzacurati, a favore della Fondazione “Corpo Italiano di Soccorso dell’Ordine di Malta – CISOM” è da considerarsi quale vantaggio economico ai sensi dell’art. 12 della L. 241/1990, la cui stima del canone di concessione per locali di proprietà comunale, trasmessa dal Servizio Patrimonio e Logistica, risulta essere complessivamente di Euro 3.000,00 annui, alla presente allegata, comprendente anche gli oneri accessori di conduzione dei locali;
4. di dare atto che:
 - le Convenzioni in causa saranno sottoscritte, per il Comune di Reggio Emilia, dal Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, che provvederà inoltre, con propri successivi atti, alla conseguente gestione operativa e contabile, la cui copertura finanziaria trova corrispondenza, per ciascun anno di validità delle convenzioni, al Capitolo 12920;
 - si demanda ai successivi atti esecutivi la regolarizzazione delle partite di bilancio anche con riferimento alla valorizzazione della sede (capp. 3486 e 32310);

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi di urgenza, stante la necessità di provvedere a dare seguito alle presenti Convenzioni, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

BENEDETTI Dr.ssa Lorenza