

Proponente: 33.B
Proposta: 2026/849
del 07/07/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 807
del 08/07/2026

SISTEMI INFORMATIVI E TRANSIZIONE DIGITALE

Dirigente: BERTANI Ing. Andrea

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SCPA DEI
SERVIZI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE INTEGRAZIONE SET UP
PER POLIZIA LOCALE – CPV 30211300-4

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Sistemi informativi e Transizione Digitale

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 c. 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- la delibera di Giunta Comunale 2019/127 del 26/7/2019, avente ad oggetto “Assegnazione di responsabilità procedurali in base all’attribuzione dei nuovi incarichi dirigenziali d’inizio mandato amministrativo”;
- il provvedimento P.G. n. 2025/27629 del 30/01/2025 con il quale il Sindaco ha attribuito incarico dirigenziale all'ing. Andrea Bertani, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, e ha designato l'ing. Andrea Bertani Coordinatore del trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento UE 679/2016;

Visti:

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021 n. 108;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 30/01/2024 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità 2024 - 2026 e relativi allegati”;
- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Premesso che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell'informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER)

persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;

- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida ScpA.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Il Comune di Reggio Emilia, con determinazione P.G. n. 7550 del 08/04/2009 del dirigente (all'uopo delegato) del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi, ha aderito all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida ScpA., diventandone socio per lo 0,0015%;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 8/10/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida ScpA comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il Comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione sono decorsi dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.A. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;

Considerato che:

- Lepida ScpA è pertanto una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta per essi lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i., gli enti soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci disciplinano l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida s.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società in house providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;
- presso il Comitato permanente di Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per

tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;

- tale iscrizione è stata perfezionata come da delibera n. 635 del 26/06/2019 di ANAC "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house" in cui risulta inserito anche il Comune di Reggio Emilia ;

Rilevato che;

- l'articolo 12 della Legge regionale n. 1 del 2018 detta che l'oggetto sociale della società Lepida ScpA prevede tra l'altro:

a) la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT regionale in termini di progettazione, realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione per lo sviluppo tecnologico ed innovativo della sanità e del sociale;

b) la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government;

- l'art. 7 del D. Lgs. 36/2023 "Principio di auto-organizzazione amministrativa" introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa, disciplinato dai seguenti primi due commi:
- Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.
- Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

Dato atto che:

- Il modello nazionale di Giustizia di Prossimità prevede la collaborazione con gli Enti locali, per delocalizzare alcune funzioni e avvicinarsi agli utenti operando nell'ambito delle amministrazioni di sostegno, tutele (anche di minori) e curatele, il settore della giurisdizione più prossimo alle esigenze delle persone fragili.
- la Regione Emilia-Romagna, ha realizzato un modello evoluto di servizi di giustizia digitale che si caratterizzi per facilità di accesso, interoperabilità e semplificazione dei processi amministrativi, ha deciso di mettere a disposizione degli Enti Locali tramite la società in house Lepida ScpA, la fornitura di un modulo per la funzione della Volontaria Giurisdizione, che prevede le seguenti funzionalità:
- La gestione di Deleghe: possibilità di lavorare in team tramite deleghe facilitando e ottimizzando il lavoro di ufficio in caso di ferie o altro
- La consultazione dei Registri Processo Civile Telematico: accesso live ai registri di cancelleria e ai relativi fascicoli a cui l'Ente ha diritto di accedere
- La gestione dei pagamenti

- La gestione del workflow: il sistema guida il deposito passo dopo passo con un wizard dando la possibilità all'utente di tornare indietro e modificare i dati inseriti in ogni momento.
- La gestione PEC integrata: notifiche da parte del tribunale integrate all'interno del sw, senza la necessità di avere un gestore di pec esterno.
- La gestione dell'agenda delle udienze e scadenze relative ai procedimenti

Preso atto che:

- con RUD n.529 del 09/05/2024 si è affidato alla ditta Lepida i servizi di attivazione, assistenza e manutenzione del modulo di volontaria giurisdizione per gli anni 2024, 2025 e 2026
- i servizi sociali del Comune di Reggio Emilia hanno l'obbligo di adeguarsi al processo telematico per le comunicazioni al Tribunale per i Minorenni (e in futuro anche per il Tribunale ordinario);
- per consentire tale funzione è necessario utilizzare la piattaforma Giustizia Digitale, attivando il modulo "Volontaria Giurisdizione" per il colloquio con il Tribunale Ordinario e con il Tribunale dei Minori
- tale modulo messo a disposizione dalla società in house Lepida ScpA è rivolto anche ai servizi sociali e consente la trasformazione digitale dei procedimenti e dei flussi documentali tra Enti Locali e Tribunali;
- tale piattaforma utilizza gli strumenti del processo civile telematico, produce la trasformazione digitale dei procedimenti e dei flussi documentali tra Enti Locali e Tribunali ed è la soluzione messa a punto da Lepida per il deposito telematico per i Servizi Sociali;
- tale deposito telematico è lo strumento utile a supportare gli adempimenti istituzionali e in particolare per quanto riguarda l'obbligo sia dei flussi di volontaria giurisdizione che quelli verso gli uffici del Giudice di Pace per le opposizioni alle sanzioni amministrative.

Considerato che:

- il Processo Civile Telematico (PCT) è stato introdotto in Italia con la Legge di Stabilità 2013 e il Decreto Legge 90/2014 e ha l'obiettivo di digitalizzare e semplificare le attività processuali civili, consentendo: il deposito telematico degli atti, le consultazioni dei fascicoli di cancelleria online, le notifiche a mezzo PEC, la ricezione delle comunicazioni provenienti dagli Uffici Giudiziari tramite PEC (detti anche "biglietti di Cancelleria"), l'estrazione di copie di atti a pieno valore legale, la ricerca di sentenze online, i pagamenti telematici delle spese di Giustizia e le udienze da remoto;
- il D.Lgs 10 ottobre 2022, n.149 (c.d. Riforma Cartabia) ha inoltre introdotto l'obbligo del deposito telematico degli atti e delle comunicazioni nell'ambito dei procedimenti di Volontaria Giurisdizione. Al fine di garantire il rispetto di tale adempimento normativo, il Comune di Reggio Emilia ha attivato nel corso del 2024 la soluzione software proposta da Lepida, consentendo agli uffici competenti di effettuare i depositi telematici previsti dalla normativa;
- i Servizi Sociali utilizzano la piattaforma dal 2024 per trasmissione telematica delle comunicazioni dirette al Tribunale per i Minorenni;
- considerata l'efficacia della soluzione adottata e la necessità di estendere le medesime funzionalità agli altri servizi dell'Ente, si rende opportuno ampliarne l'utilizzo anche agli uffici della Polizia Locale, al fine di consentire l'invio telematico delle segnalazioni di competenza al Tribunale per i Minorenni;

Considerato che:

- l'articolo 1, comma 512 della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) è stato aggiornato dall'articolo 1, comma 419 della Legge 232/2016 stabilisce che Le

Pubbliche Amministrazioni e le società inserite nel conto economico consolidato ISTAT devono approvvigionarsi di beni e servizi informatici (e di connettività) esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip SpA o dai soggetti aggregatori regionali., per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";

- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;

Preso atto che:

- il Dlgs 36/2023 all'art 7 prevede per gli affidamenti in house che le Stazioni Appaltanti adottino *"...un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza"*;
- Il modulo di Volontaria Giurisdizione risponde pienamente alle necessità dei servizi sociali, permettendo di gestire le pratiche e i relativi depositi presso il Tribunale Ordinario e il Tribunale dei Minori, come previsto dalla normativa vigente in ambito di processo telematico e si è quindi deciso di estendere le medesime funzionalità agli uffici della Polizia Locale;

Rilevato che:

- la società Lepida ScpA ha trasmetto via PEC, acquisita al Protocollo Generale N. PG/2026/0149200 del 15/06/2026 , propria offerta economica per ICT System Administrator and Network senior per la configurazione utenti/gruppi per il 2026 e due giornate di sessione di formazione;
- le condizioni economiche offerte da LEPIDA ScpA sono le seguenti:
 - ✓ per ICT System Administrator and Network senior per la configurazione di nuovi utenti/gruppi € 960,00 **(Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)**
 - ✓ due giornate di formazione per € 700,00 **(Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)**
- non è possibile reperire sul mercato tale servizio in quanto trattasi di un servizio messo a disposizione esclusiva degli enti locali del territorio, nell'ambito di un progetto regionale e non reperibile in regime di concorrenza;
- tale servizio si contraddistingue sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come previste dall'art 7 del Dlgs. 36/2023;

Ritenuto pertanto, per le ragioni sopraesposte, di attivare nuovi utenti all'interno della Polizia Locale e acquistare due giornate di formazione dalla società in house Lepida ScpA per una spesa complessiva di **€ 1.660,00 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)** e di approvare il documento "Offerta economica estensione dei Servizi di Volontaria giurisdizione alla Polizia Locale per le comunicazioni con Tribunale/Procura dei minori,

Comune di Reggio Emilia. Anno 2026 ",PG/2026/0149200 del 15/06/2026 , parte integrante del presente atto quale **allegato A**), dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'*in house providing*;

Precisato che il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione Sistemi Informativi e Transizione Digitale Ing. Andrea Bertani;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. **di richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. **di dare atto che** i servizi di estensione dei Servizi di Volontaria giurisdizione alla Polizia Locale per le comunicazioni con Tribunale/Procura dei minori del Comune di Reggio Emilia anno 2026, offerti dalla società in house Lepida ScpA, non sono reperibili sul mercato in regime di concorrenza, in quanto si riferiscono all'utilizzo di infrastrutture tecnologiche realizzate nell'ambito dei piani regionali di sviluppo dell'ICT riservati agli Enti soci e che sono stati valutati i più vantaggiosi per l'ente, in termini di congruità economica, di maggiore efficienza, di tempestività nell'affidamento e qualità dei servizi, di perseguimento di obiettivi strategici, in ottemperanza al principio di risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs 36/2023, come attestato
3. **di procedere**, per le motivazioni esposte in narrativa, richiamando l'art. 7, commi 1 e 2 del D.lgs 36/2023, all'affidamento alla società Lepida ScpA dei seguenti servizi:
 - per ICT System Administrator and Network senior per la configurazione di nuovi utenti/gruppi **€ 960,00 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)**
 - **due giornate di formazione per € 700,00 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)**

per un totale di **€ 1.660,00 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)**

4. **di dare inoltre atto che:**
 - la fornitura dei servizi avverrà nella descrizione, quantità e condizioni contrattuali dettagliati nell'Offerta Economica ed allegati richiamati, presentata via PEC dalla società in house LEPIDA ScpA - PG/2026/0149200 del 15/06/2026 – Allegato A) del presente atto quale parte integrante
 - è stata accertata la congruità e la convenienza economica dall'affidamento in questione alla società Lepida ScpA, trattandosi di servizi non reperibili sul mercato
 - sussistono tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come previste dall'art 7 del Dlgs. 36/2023
4. **di impegnare** la spesa complessiva di **€ € 1.660,00 (Iva esente ai sensi dell'art.10,co.2 del DPR 633/1972)** in favore della società LEPIDA SCpA, alla Missione:01; Programma: 08; Titolo: 1 codice del piano dei conti integrato : 1.03.02.19.001 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026 al capitolo **39490** denominato " Prestazioni di servizio per il sistema informativo " del PEG 2026 - codice prodotto-progetto 2026_PD_3304 , centro di costo 0107 codice Modalità di gestione Conto annuale **007**
5. **di disporre** che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
6. **di dare atto che** il documento **DURC**, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 22/09/2026, sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
7. **di dare atto che**, a seguito dell'esecutività della presente determinazione dirigenziale, per l'affidamento del servizio, si procederà all'emissione del

Buono d'ordine (da scambiarsi per corrispondenza con l'affidatario a titolo di perfezionamento contrattuale), che conterrà i seguenti dati: dati relativi al Comune di Reggio Emilia/Servizio Responsabile per l'affidamento, dati relativi all'affidatario, oggetto dell'affidamento, modalità di affidamento, tempi di pagamenti, riferimenti dell'atto di impegno di spesa, eventuali ulteriori riferimenti necessari, oltre al codice CIG attribuito mediante piattaforma SATER di Inercenter;

8. **di individuare** quale codice CPV il n. 30211300-4 “ Piattaforme informatiche”
9. **di disporre** l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
10. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, al D.Lgs. 36/2023.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Ing. Andrea Bertani)