

Proponente: 91.B
Proposta: 2026/865

del 08/07/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 815

del 09/07/2026

CULTURA INTERCULTURA GIOVANI UNIVERSITA'

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI ASSICURAZIONE FINE
ART OPERE ALL RISKS OPERE D'ARTE PER I BENI MUSEALI.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- che con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento n. 127375 del 16/05/2025, il Sindaco ha attribuito, con decorrenza dal 18/05/2025, al Dott. Nando Rinaldi l'incarico ad interim di Dirigente del Servizio "Cultura Intercultura Giovani Università", conferito ai sensi dell'art. 13-Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi e la responsabilità di Direzione dei Musei Civici, sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre la fine del proprio mandato;
- il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/23, nella figura del Dirigente Dott. Rinaldi.

Premesso inoltre che:

- Il sistema Museale cittadino (Palazzo dei Musei, Museo del Tricolore, Galleria Parmeggiani, Museo del Santuario della B. V. della Ghiara, Museo di Storia della Psichiatria) conserva collezioni che vanno dal Paleolitico ai nostri giorni;
- attualmente il patrimonio museale non ha una copertura assicurativa specifica per le opere d'arte, ma è garantito dalla Polizza generica dell'Ente che non offre tuttavia una copertura adeguata al valore dei beni museali;
- si reputa pertanto opportuno e necessario assicurare i beni museali con polizza specifica All risks Opere d'arte ("tutti i rischi") che offre copertura per qualsiasi evento verificabile, anche per quelli che non è possibile determinare in anticipo in sede di conclusione del contratto, al fine di tutelare il loro valore unico ed originale ed altresì con polizza c.d. "da chiodo a chiodo" (nail to nail), che è in grado di offrire copertura durante la movimentazione a partire dal momento in cui l'opera viene prelevata dal luogo in cui è conservata abitualmente fino alla restituzione.

Rilevato che:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.a. a garanzia del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio ed alla gestione dei rapporti con le Compagnie Assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della Pubblica Amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia presenta aspetti molto tecnici;

- le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, hanno reso opportuno avvalersi della collaborazione del broker assicurativo che per la sua specifica conoscenza del mercato assicurativo è in grado di valutare e studiare le necessità del Comune e di sottoporre all'Ente le migliori formule assicurative;
- il Comune di Reggio Emilia con Determinazione Dirigenziale RUAD n. 1043 del 25/06/2021, a seguito di procedura aperta sopra soglia europea, ha affidato alla Soc. AON Spa – avente sede legale a Milano in via E. Calindri 6 CIG n. 8002538F41 - il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa, per il periodo dalle ore 24 del 01/08/2021 alle ore 24 del 31/07/2024 (contratto n. 56027 di Rep del 13/12/2021 stipulato a mezzo atto pubblico amministrativo davanti all'Ufficiale rogante);
- con Determinazione Dirigenziale RUAD n. 940 del 29/05/2024 è stato disposto il rinnovo del suddetto servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa, per il periodo dalle ore 24:00 del 31/07/2024 alle ore 24:00 del 31/07/2027 alla Società AON S.p.A:
- la AON Spa ha effettuato l'indagine di mercato trasmettendo a tre compagnie assicurative il capitolato predisposto e la richiesta di quotazione;
- gli operatori economici interpellati sono stati:
 1. AXA XL INSURANCE;
 2. Liberty;
 3. Arte Generali Italia Spa
- la AON spa ha predisposto ed inviato al servizio scrivente una relazione finale, comprensiva del capitolato, entrambi allegati al presente atto.
- La valutazione per la copertura del rischio oggetti d'arte è la seguente:
 - solo un'offerta da GENERALI ITALIA SPA;
 - offerta di € **23.710,00** annui al lordo delle imposte;
 - l'offerta normo economica è complessivamente conveniente, tenuto conto dell'eterogeneità dei beni e del fatto che gli stessi non sono oggetto di stima;
 - il contratto della durata di 3 anni e 9 mesi + 6 mesi di eventuale proroga, con un costo complessivo di progetto di € **120.921,00** comprensivo della proroga di 6 mesi e del quinto d'obbligo, risulta inferiore alla soglia di € 140.000,00 prevista per gli affidamenti diretti.

Ritenuto di procedere con l'affidamento diretto, in quanto l'importo stimato di aggiudicazione, sulla base delle indagini di mercato svolte dal broker, è inferiore alla soglia di € 140.000,00 prevista dall'art. 50 del D.Lgs. n.36/2023 che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 dello stesso

decreto, dispone che “le stazioni appaltanti procedono con l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalle stazioni appaltanti”.

Visti il capitolato di polizza inviato dalla AON Spa nel quale sono state definite le condizioni generali del contratto assicurativo in conformità a quelle generalmente riscontrabili sul mercato.

Rilevato che:

- sussiste l'esigenza di procedere ad affidare il servizio per la copertura assicurativa All Risks opere d'arte ai sensi dell'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023;
- l'istruttoria espletata dal broker AON SPA con la richiesta della quotazione è da ritenersi adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del D. Lgs n.36/2023;
- la quotazione presentata stando a quanto attestato nelle Valutazioni conclusive della Relazione del broker (qui allegata), è congrua e conveniente per l'amministrazione in relazione all'eterogeneità dei beni ed inoltre la società individuata è certamente tra le maggiori compagnie assicurative a livello nazionale, quindi assolutamente in grado di offrire il servizio richiesto;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs n.36/2023 è stato individuato nella figura della Dirigente del Servizio Cultura Intercultura Giovani e Università. Dott. Nando Rinaldi.

Vista l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018).

Dato atto che:

- in data 22/06/26 è stata pubblicata la trattativa diretta n. 6412120 sul MEPA di CONSIP per l'affidamento del servizio di assicurazione Fine art All Risks dei beni museali con la compagnia assicurativa Generali Italia Spa, Partita Iva 00885351007, con sede in Via Marocchesa, 14, Mogliano Veneto (TV), CAP 31021, CPV 66510000-8, “Servizi assicurativi”, per l'importo di **€ 88.912,50 complessivi**, in esenzione dall'IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 del DPR 633/72;
- entro i termini stabiliti l'operatore economico ha risposto, inserendo la sua offerta, corrispondente al prezzo a base d'asta.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno, a seguito dell'esperimento della procedura tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico Consip MEPA affidare in via definitiva il servizio di copertura rischio delle opere d'arte museali alla compagnia assicurativa Generali Italia spa, Partita Iva 00885351007 con sede in Via Marocchesa, 14, Mogliano Veneto (TV), CAP

31021, per l'importo complessivo di **€ 88.912,50** (al lordo delle imposte).

Atteso che:

- il contratto verrà stipulato sulla piattaforma informatica;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera di invito e nel capitolato qui allegati;
- per l'affidamento del suddetto servizio assicurativo l'identificativo del Common Procurement Vocabulary è: **CPV 66510000-8** - Servizi Assicurativi;

Dato atto inoltre che:

- la ditta affidataria, per lo svolgimento di attività coerenti con i servizi qui affidati, è regolarmente iscritta al Registro delle Imprese della Provincia di Treviso con il numero TV-364135;
- è stata verificata la regolarità della ditta con il versamento dei contributi previdenziali, assistenziali e assicurativi come attestato attraverso il portale "DURC ON LINE", nel rispetto di quanto prescritto dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 30/01/2015 (G. U. 125 del 01/06/2015);
- come previsto dall'art. 53 D.Lgs 36/23, non è necessario richiedere la cauzione provvisoria ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 trattandosi di affidamento diretto il cui importo è inferiore ad € 140.000,00;
- sono state acquisite le autodichiarazioni del possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del dlgs 36/2023 nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale fatte in conformità alle disposizione di cui al DPR 445/2000;
- la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano estratte sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione (Cfr. Circolare segretario generale PG. 182293 del 14/07/2023); e qualora, ai sensi dell'art. 52 comma 2, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- dall'accesso al sito A.N.A.C. "Accesso riservato alle annotazioni sugli operatori economici", non sono state individuate annotazioni rilevanti ostative all'affidamento in argomento;
- il RUP provvederà a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- per il servizio in oggetto non si rende necessario, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, il documento unico dei rischi da interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale o che non presuppone la presenza di personale all'interno delle sedi museali.

Precisato che per il presente conferimento non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

Vista la lettera del 24/03/2026 (qui allegata) della Dott.ssa Susanna Molteni dirigente del Servizio Appalti e contratti con cui il servizio scrivente è stato autorizzato ad utilizzare la somma di € 17.782,50 attingendo dal cap. 8911 "ASSICURAZIONI RCT PER VIABILITA' E CIRCOLAZIONE STRADALE", per l'affidamento del servizio in argomento.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti.

D E T E R M I N A

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n. 36/2023 del servizio di assicurazione Fine art All Risks dei beni museali con la compagnia assicurativa Generali Italia Spa, Partita Iva 00885351007, Cod. Fisc. 00409920584, con sede in Via Marocchesa, 14, Mogliano Veneto (TV), CAP 31021, per € 88.912,50 complessivi, in esenzione dall'IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 del DPR 633/72, alle condizioni e specifiche tecniche indicate negli atti risultanti sul Mercato elettronico Consip trattativa n 6412120;
2. di disporre le seguenti operazioni contabili:
 - di impegnare la somma di € 17.782,50 sul Bilancio 2026 – 2028, annualità 2026, sul capitolo 8911 del PEG 2026 denominato "ASSICURAZIONI RCT PER VIABILITA' E CIRCOLAZIONE STRADALE", Codice Prodotto Progetto 2026_ PD_ 3402;
 - per l'anno 2027 di prenotare la somma di € 23.710,00 sul capitolo di bilancio 2027-2029 che nel PEG 2027 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 21367, Missione 05 Programma 02 Titolo 2, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999, PD_2027_9207, centro di costo 0164, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
 - per l'anno 2028 di prenotare la somma di € 23.710,00 sul capitolo di bilancio 2028 - 2030 che nel PEG 2028 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 21367, Missione 05 Programma 02 Titolo 2, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999, PD_2028_9207, centro di costo 0164, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
 - per l'anno 2029 di prenotare la somma di € 23.710,00 sul capitolo di bilancio 2029 - 2031 che nel PEG 2029 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 21367, Missione 05 Programma 02 Titolo 2, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999, PD_2029_9207, centro di costo 0164, codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
 - di dare atto che si provvederà con successivi atti amministrativi agli impegni di spesa per far fronte all'eventuale proroga tecnica di 6 mesi o al rinnovo di due anni successivamente alla scadenza contrattuale, come previsto nel capitolato tecnico

contrattuale;

- di disporre che il pagamento del premio avverrà in via anticipata a inizio anno, come previsto per tutte le polizze assicurative attivate dall'Ente o alla decorrenza della coperture come in esse previsto;
- di dare atto che l'impresa affidataria è soggetta all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuta a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- di prendere atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3, L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, ai servizi assicurativi in oggetto, il Codice Identificativo di Gara sarà acquisito al momento dell'inserimento dei dati sulla piattaforma MEPA di CONSIP, per la tracciabilità e la pubblicazione, come previsto dalle disposizioni ANAC in materia di digitalizzazione degli appalti (Delibera ANAC n. 1 del 2024 e relativi allegati).
- di prendere atto che il Codice Identificativo Gara verrà comunicato alla Soc. AON Spa in quanto, ai sensi dell'art. 7 del Capitolato Speciale d'Appalto per l'affidamento del servizio di brokeraggio, è stato stabilito ("clausola broker") che "l'Ente provvede alla liquidazione dei premi assicurativi all'Agenzia di brokeraggio assicurativo la quale, in nome e per conto del Comune di Reggio Emilia, provvede a versare il corrispettivo alle Compagnie di Assicurazione".
- di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza);
- di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.