

Proponente: 39.B
Proposta: 2026/800

del 10/07/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 831

del 15/07/2026

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 PRIMO COMMA LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023 TRAMITE PORTALE MEPA DI CONSIP IN CONFORMITA' A QUANTO DISPOSTO DALL ART.7 DEL D.LGS 50/2022 CONVERTITO IN LEGGE 94/2021 PER UN SERVIZIO DI ANALISI E ATTIVITA' IN CAMPO SOCIALE NELL'AMBITO DEL PROGETTO EUROPEO LONGEVITY "INTERREGIONAL COOPERATION TOWARDS PERSON-CENTRED CARE FOR AGEING PEOPLE IN CONDITIONS OF VULNERABILITY" CUP J89I25000480007. CPV 85320000-8.

Premesso che

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;

- che con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;

- che con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;

Premesso inoltre che

il Comune di Reggio Emilia è capofila del progetto europeo Longevity “Interregional cOoperation towards person-centred care for aGEing people in conditions of Vulnerability” CUP J89I25000480007 ID 03C0880, cofinanziato dal Programma dell’Unione Europea “Interreg Europe”.

Il programma “INTERREG EUROPE” ha l’obiettivo di sostenere la cooperazione tra gli attori della politica regionale di tutta Europa per favorire lo scambio e l’apprendimento dalle reciproche buone pratiche nell’attuazione delle politiche di sviluppo regionale

Il progetto Longevity ha una durata di 4 anni, dal 01/05/2025 al 30/04/2029 ed ha un partenariato composto dai seguenti partner:

- City of Almere
- LOKA Foundation (Ungheria)
- Aabenraa Municipality (Danimarca)
- Municipality of Centar Sarajevo (Bosnia and Herzegovina)
- Municipality of Lorquí (Spagna)
- City Hall of Chisinau Municipality (Repubblica di Moldova)

Il progetto ha l'obiettivo di innovare le politiche locali e regionali relative all'assistenza sanitaria e alla promozione del benessere per le persone anziane vulnerabili. L'iniziativa si concentra su un approccio integrato e incentrato sulla persona, mirando a migliorare l'accesso alle cure, il coinvolgimento della comunità e a promuovere un invecchiamento attivo e proattivo.

Gli obiettivi principali del progetto sono:

1. **Accesso alle cure e prossimità:** Decentralizzare i servizi sanitari e sociali e adottare approcci partecipativi per superare le barriere all'accesso alle cure.

2. **Coinvolgimento della comunità per la salute mentale:** Promuovere il benessere emotivo, affettivo e relazionale degli anziani attraverso l'attivo coinvolgimento delle comunità locali.
3. **Invecchiamento proattivo:** Contrastare gli stereotipi legati all'età e promuovere l'autonomia e l'empowerment degli anziani.
4. **Approccio olistico:** Integrare servizi sanitari, sociali e culturali per offrire un supporto completo e personalizzato.
5. **Cooperazione multisettoriale:** Coinvolgere diversi attori e livelli di governance per sviluppare politiche e servizi inclusivi e resilienti.

Evidenziato che

Il progetto Longevity ha avuto inizio il 01/05/2025 e terminerà il 30/04/2029. Esso è composto da due fasi; la prima fase della durata di 36 mesi prevede la mappatura e lo scambio di buone pratiche tra i partner di progetto.

La seconda fase della durata di 12 mesi prevede invece il monitoraggio e la valutazione dei cambiamenti raggiunti grazie all'attuazione dei piani d'azione, garantendo il coinvolgimento attivo dei Gruppi di Stakeholder locali e condividendo conoscenze e lezioni apprese con i partner a livello europeo.

Sono inoltre previste attività di disseminazione attraverso eventi internazionali di alto livello

Rimarcato che:

- Il progetto Longevity ha un valore totale di € 1,791,347.00, l'80% del finanziamento è da parte dell'Unione Europea fondi ERDF, il restante 20% è da parte del Fondo di rotazione nazionale di ciascun partner. Quest'ultimo viene deliberato solo in seguito ad approvazione della rendicontazione delle spese e ricezione da parte dei partner del mandato di pagamento della quota parte proveniente dall'Unione Europea;
- Il budget di competenza del Comune di Reggio Emilia ammonta ad € 437,241.00, di cui € 349,792.80 fondi ERDF e € 87,448.20 dal Fondo di Rotazione.
- Il progetto Longevity del Comune di Reggio Emilia è incluso nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione, sezione 2.2 performance (PIAO) dell'ente 2024-2026 annualità 2025, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2025 con obiettivo PEG _2025_8560.

Dato atto che

per il raggiungimento degli obiettivi di progetto sopra descritti, il Comune di Reggio Emilia necessita di raccogliere ed analizzare le sfide che riguardano diversi ambiti tra cui:

- Invecchiamento demografico e aumento delle fragilità
- Limiti dei modelli di cura tradizionali
- Barriere nell'accesso alle cure
- Isolamento sociale e stereotipi
- Mancanza di strategie preventive per la fascia 55-74 anni
- Frammentazione delle policy e dei servizi

Per affrontare queste sfide che rappresentano il nodo cruciale del progetto, si rende necessario un supporto esterno all'ente che sia altamente specializzato in ambito sociale e di welfare.

Il servizio che si richiede dovrà prevedere diverse fasi:

- Analisi delle fonti istituzionali: Mappatura della domanda potenziale e individuazione dei fattori ricorrenti di fragilità e dei profili prevalenti (lavorativi, economici, abitativi, di salute) tramite banche dati come ISTAT, INPS e Agenzia delle Entrate.
- Analisi dei dati amministrativi: Integrazione dei dati precedenti attraverso lo studio di fonti locali disponibili (anagrafe, Ausl, portali regionali) per mappare la domanda già espressa (es. l'accesso effettivo ai servizi).
- Social Survey (Indagine campionaria): Realizzazione di un'indagine su un panel di circa 250 interviste completate a buon fine che copra i diversi quartieri di Reggio Emilia.

Rilevato che

Il Comune di Reggio Emilia ha individuato nell'IRS (Istituto di ricerca Sociale) con sede legale in Via Venti Settembre 24, 20123 Milano, Partita IVA e Codice Fiscale: 01767140153 che opera da oltre cinquant'anni nel campo delle politiche sociali, del welfare e dei servizi alla persona, uno dei principali punti di riferimento in Italia per l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche.

Inoltre IRS supporta Enti pubblici e organizzazioni del terzo settore attraverso diverse linee di attività quali ad esempio; attività di Ricerca e Monitoraggio, Conduzione di survey demoscopiche quantitative e indagini qualitative per mappare i bisogni della popolazione e l'evoluzione dei fenomeni sociali.

Valutazione delle Politiche Pubbliche come ad esempio l'Analisi dell'efficacia, dell'impatto e dei risultati raggiunti da piani, programmi e interventi di welfare.

Supporto alla Programmazione e Assistenza Tecnica tra cui Accompagnamento e consulenza alle istituzioni per la progettazione e l'implementazione di nuove policy ed interventi sociali.

IRS è inoltre ente di formazione e si occupa di attività formative rivolte ad operatori sociali, coordinatori e personale delle pubbliche amministrazioni

IRS vanta infine una vasta esperienza anche su scala internazionale collaborando continuativamente con il Parlamento e la Commissione Europea e fornisce assistenza tecnica a organismi internazionali come la Banca Mondiale.

Considerato che

«Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63 (*ndr: norme sulla qualificazione delle stazioni appaltanti*), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.»

Dato atto che

L'Istituto di Ricerca Sociale (IRS) è istituzione dotata di personalità giuridica e può svolgere attività negoziale, che viene esercitata nella piena capacità di diritto pubblico e privato e nel rispetto dei propri fini istituzionali tramite i propri centri di responsabilità.

Per le attività di analisi in campo sociale nell'ambito del progetto europeo Longevity "INTERREGIONAL COOPERATION TOWARDS PERSON-CENTRED CARE FOR AGEING PEOPLE IN CONDITIONS OF VULNERABILITY" CUP J89I25000480007, IRS ha accettato la proposta inviata dal Comune tramite posta elettronica pari ad € 24.000,00 + Iva di legge

Precisato che

Si è provveduto quindi, per le motivazioni viste in premessa, ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (MePA), (Trattativa Diretta n. 3189957 - (Allegato B).

La procedura è stata svolta nel rispetto dei principi generali di cui al Libro I, Titolo I del D.Lgs. 36/2023, tra cui il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, nonché nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del medesimo decreto. Il legale rappresentante dell'operatore economico ha presentato regolarmente l'offerta entro i termini indicati (Allegato B), unitamente alla documentazione richiesta.

Il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale è stato dichiarato mediante relative autocertificazioni ai sensi degli articoli 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023. È

stata altresì riscontrata la regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), recepito in atti ed in corso di validità sino al 22/09/2026 la cui persistenza sarà verificata d'ufficio in tutte le fasi di vigenza contrattuale. Il Contratto di appalto e l'offerta economica complessiva sono stati regolarmente sottoscritti digitalmente per accettazione dal legale rappresentante dell'Istituto di ricerca sociale (IRS).

Si da atto che sarà cura del RUP, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e agli obblighi di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione - "AVCP/ANAC - L. 190/2012" - della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli ai fornitori affidatari tramite procedura jEnte nell'emissione del relativo buono d'ordine

Il servizio in oggetto rispetta il principio di rotazione secondo i criteri stabiliti dall'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, avendo verificato l'assenza di precedenti affidamenti contigui con il medesimo operatore per la stessa categoria merceologica. L'operatore economico è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento, come indicato in narrativa.

Valutato inoltre che

Il budget complessivo di progetto riconosciuto al Comune di Reggio Emilia prevede apposite linee per la copertura di tale affidamento di servizio.

I costi di tale servizio trovano adeguata copertura nel Capitolo 33685 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 == " del Bilancio 2026

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti

- il D.Lgs. 267/2000;
- Il Dlgs 50/2016;
- Il DL 76/20202 convertito con L 120/2020;
- lo Statuto Comunale;
- il " Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2022/2024 " (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 03/03/2022 ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012);
- il Regolamento Generale sulla protezione dei dati personali (GDPR) UE 679/2016;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia.

DETERMINA

Di affidare per le motivazioni viste in premessa ai sensi dell'art 1 comma 2 lett. a della L 120/2020 tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione il servizio di analisi e attività in campo sociale nell'ambito del progetto europeo LONGEVITY "INTERREGIONAL COOPERATION TOWARDS PERSON-CENTRED CARE FOR AGEING PEOPLE IN CONDITIONS OF VULNERABILITY" CUP J89I25000480007. CPV 85320000-8

Di allegare alla presente determina dirigenziale: l'offerta economica (Allegato B), il DURC (Allegato C), schema di auto dichiarazione sostitutiva compilato da parte della ditta affidataria. (Allegato D); schema di contratto (Allegato E);

di impegnare la spesa complessiva di € 29.280,00 articolata nel seguente modo:

quanto ad € 21.472,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 08 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026, al capitolo 33685 del PEG 2026 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 ===", codice prodotto-progetto 2026_PG_8560, centro di costo 0118, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice unico di progetto (CUP) J89I25000480007 ;

quanto ad € 7.808,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 08 Titolo 01 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 del Bilancio 2026-2028 annualità 2027, al capitolo 33685 del PEG 2026 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 ===", codice prodotto-progetto 2027_PG_8560, centro di costo 0118, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice unico di progetto (CUP) J89I25000480007 ;

- di accertare l'entrata di € 21.472,00 al Titolo 02 codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.000 del Bilancio 2026 - 2028, annualità 2026, al capitolo 3683 del PEG 2026 denominato "_CONTRIBUTO UNIONE EUROPEA PER PROGETTO LONGEVITY =VEGG. CAPP. U 33685-/1-33686-33687-33688==", codice prodotto-progetto 2026_PG_8560, centro di costo 0018;
- di accertare l'entrata di € 7.808,00 al Titolo 02 codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.000 del Bilancio 2026 - 2028, annualità 2027, al capitolo 3683 del PEG 2027 denominato "_CONTRIBUTO UNIONE EUROPEA PER PROGETTO LONGEVITY =VEGG. CAPP. U 33685-/1-33686-33687-33688==", codice prodotto-progetto 2027_PG_8560, centro di costo 0018;
- di non trasmettere il presente provvedimento alla Sezione Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.1, comma 173 della legge n.266/2005;
- di inviare alla Ragioneria il presente atto per le procedure di cui agli artt. 179, comma 3, e 183 comma D.Lgs 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.