

Proponente: A5.E
Proposta: 2026/918

del 17/07/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 871

del 24/07/2026

SVILUPPO SOSTENIBILE

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA DI REVISIONE CONCORDATA DALLA CONCESSIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 11 BIS 2, TERZ'ULTIMO PERIODO, DELLA CONVENZIONE RIUNITA ALLA PROCEDURA DI REVISIONE DELLA CONVENZIONE PER "CAUSA DI FORZA MAGGIORE" AI SENSI DELL'ARTICOLO 23-BIS DELLA MEDESIMA CONVENZIONE. SUB- PROCEDIMENTO DI RISOLUZIONE CONSENSUALE. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP PER SERVIZI LEGALI IN MATERIA STRAGIUDIZIALE PER LA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI.

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati, e con deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 19/02/2026 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35014 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione all'arch. Massimo Magnani dell'incarico dirigenziale di Coordinatore dell'Area Sviluppo Sostenibile;
- il Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto è individuato nella figura del dirigente arch. Massimo Magnani

Viste:

- la *"Convenzione per l'affidamento in concessione della realizzazione e gestione dei parcheggi ex Caserma Zucchi, Piazza della Vittoria, nel Comune di Reggio Emilia"*, stipulata in data 4 maggio 2011 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi S.P.A. - Società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 107.405 rep. - 27.931 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio;
- la *"Modifica di Convenzione"*, stipulata in data 20 dicembre 2012 dal Comune di Reggio Emilia e da Reggio Emilia Parcheggi S.P.A. - Società di progetto a mezzo di atto pubblico rogato in Reggio Emilia al numero 110.771 rep. - 30.397 racc. a ministero dott. Luigi Zanichelli, Notaio;
- le attività del tavolo tecnico per la prosecuzione del procedimento avviato ai sensi dell'articolo 11 bis della Convenzione, riunito al procedimento avviato ai sensi dell'articolo 23 bis della medesima Convenzione, finalizzato alla verifica: (i) delle condizioni che possono aver alterato l'equilibrio economico finanziario della Concessione; (ii) del percorso procedimentale volto alla definizione di una soluzione per consentire al Comune di rientrare, nel più breve tempo tecnicamente possibile, nella titolarità e piena disponibilità delle aree, delle infrastrutture e del servizio attualmente gestiti dalla Reggio Emilia Parcheggi S.P.A.;
- le attività condotte e da condurre per addivenire nell'ambito del sub-procedimento volto alla verifica della sussistenza dei presupposti per una risoluzione consensuale della convenzione;

Considerato che:

- è interesse di questa Amministrazione la prosecuzione del dialogo con Reggio Emilia Parcheggio S.p.A, ai sensi dei richiamati articoli 11 bis e 23 bis della Convenzione di concessione, in funzione del completamento della attività prodromica alla assunzione, da parte del competente organo di governo, della deliberazione che concluderà i procedimenti riuniti;
- a tal fine, occorre fornire al RUP adeguato supporto di carattere giuridico riguardo alla predisposizione degli atti necessari e sufficienti per la definizione dei procedimenti in corso, valutandone gli eventuali effetti sul rapporto in essere con il concessionario;

Visto il Dlgs 36/2023 e in particolare:

- art. 15 comma 6 che recita testualmente: “Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all’1 per cento dell’importo posto a base di gara per l’affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo”;
- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 3 dell’art. 2 “Modalità di individuazione del RUP” che definisce come “Nel caso sia individuato un RUP carente dei requisiti richiesti, la stazione appaltante affida le attività di supporto al RUP ad altri dipendenti in possesso dei requisiti carenti in capo al RUP o, in mancanza, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal presente allegato”;
- l’Allegato I.2 “Attività del RUP” e nello specifico il comma 1 dell’art. 3 “Struttura di supporto” che disciplina, ai sensi dell’art. 15, comma 6 del Dlgs 36/2023, che “la stazione appaltante può istituire una struttura stabile a supporto del RUP e può conferire, su proposta di quest’ultimo, incarichi per la migliore realizzazione dell’intervento pubblico, nel caso di appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specifiche”;

Visto il parere rilasciato dal MIT in data 3 giugno 2025 al n. 2956/2025 mediante il quale, all’esito del richiamo al dato normativo sopra indicato, si forniscono le seguenti indicazioni: “l’istituzione della “struttura di supporto del RUP” e la correlata conferibilità di incarichi esterni (art. 15, comma 6, e art. 3 dell’Allegato I.2. del d. lgs. n. 36 del 2023), rientrano tra le facoltà rimesse alla discrezionalità delle stazioni appaltanti, a cui poter far ricorso, per una migliore realizzazione dell’intervento pubblico. Con riferimento al primo dei quesiti posti, il disposto normativo lascia intendere che possano far parte della struttura sia soggetti esterni all’amministrazione che interni alla stessa ...”;

Considerata la particolare complessità e peculiarità del procedimento in oggetto;

Dato che l’articolazione dei due procedimenti riuniti si innesta in un contesto di rilevante inadempimento a carico del concessionario rispetto ad alcune tra le obbligazioni costituite tramite la convenzione, sì che gli scenari in ordine ai possibili esiti dei procedimenti in corso sono suscettibili di evoluzione verso direzioni in relazione alle quali le scelte inerenti le condotte da assumere da parte della amministrazione implicano il coinvolgimento di competenze in materie quali diritto civile, diritto societario, simulazioni di natura economico finanziaria, procedimenti per la risoluzione della crisi di impresa, per richiamarne soltanto alcune, non rientranti nel bagaglio di competenze ordinariamente richiesto nello svolgimento di funzioni rette dal diritto amministrativo e dalla disciplina in materia di contabilità degli enti pubblici;

Dato atto che in relazione alla procedura in oggetto, con Determinazione Dirigenziale

R.U.D. n. 1464 del 20/11/2025, è stato affidato all'Avv. Paolo Coli, iscritto all'Ordine degli Avvocati di Reggio Emilia, C.F. CLOPLA59R18H223N, P.IVA 01128640354, con domicilio professionale in Reggio Emilia, via Vittorio Veneto n. 5, il servizio di supporto al RUP di carattere giuridico in materia stragiudiziale, per l'importo di euro 32.786,89 oltre IVA al 22%;

Visto che con provvedimento dirigenziale Ruad 2026/1302:

- si è preso atto che l'intervenuto decesso del professionista incaricato ha determinato la sopravvenuta impossibilità di prosecuzione del rapporto contrattuale e, conseguentemente, l'impossibilità di completare integralmente tutte le prestazioni originariamente previste dal contratto e la mancata integrale esecuzione del servizio non è riconducibile ad inadempimento del professionista, ma deriva da causa sopravvenuta, oggettiva e non imputabile, costituita dall'intervenuto decesso dell'Avv. Paolo Coli
- si è preso atto che prima dell'intervenuto decesso, l'Avv. Paolo Coli ha effettivamente svolto una quota parte delle prestazioni affidate, in particolare: (i) redazione di parere pro-veritate, (ii) redazione della bozza di Atto di risoluzione consensuale;
- è stato approvato il certificato di ultimazione della quota parte delle prestazioni e di regolare esecuzione parziale redatto dal RUP e direttore dell'esecuzione arch Massimo Magnani, in atti di pg. 2026/161127;
- si è dato atto che il corrispettivo per la quota parte di prestazioni regolarmente eseguite corrisponde all'importo di euro 20.000,00 comprensivo del contributo integrativo previdenziale del 4%, oltre IVA di legge e che la liquidazione avverrà in favore degli aventi titolo con successivo provvedimento, previa presentazione di regolare fattura elettronica o altro documento fiscalmente idoneo, secondo le modalità previste dalla normativa vigente, dal contratto sottoscritto e dalle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- si è dato atto che resta ferma la necessità di assicurare la continuità del supporto specialistico al RUP per la prosecuzione e conclusione del procedimento in oggetto, mediante separato e successivo provvedimento, ove ne ricorrano i presupposti, utilizzando le risorse rese disponibili dalla sopravvenuta impossibilità di prosecuzione dell'affidamento originariamente previsto;

Considerato che:

- risulta necessario procedere con la risoluzione consensuale della convenzione, e, a tal fine, occorre fornire al rup un adeguato supporto giuridico in materia stragiudiziale come meglio definito di seguito;
- si rende pertanto necessario procedere con un nuovo affidamento del servizio di supporto al rup per servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti, con particolare riferimento alle prestazioni non ultimate per i motivi sopra richiamati dall'Avv. Paolo Coli;

Visto che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1463 del 20/11/2025, in relazione al medesima Procedura di Revisione concordata dalla Concessione ai sensi dell'articolo 11 bis 2, terz'ultimo periodo, della Convenzione riunita alla Procedura di Revisione della Convenzione per "causa di Forza Maggiore" ai sensi dell'articolo 23-bis della medesima Convenzione, è stato affidato a Deloitte & Touche S.P.A. C.F./P.IVA 03049560166 il servizio di supporto al rup per assistenza di carattere economico-finanziario;

Considerato che Deloitte & Touche S.P.A. C.F./P.IVA 03049560166, e in particolare Deloitte Legal S.t.A.r.l. S.B.con sede legale in via A. Testoni 3, 40123, Bologna, Italy, in relazione alla procedura in oggetto, ha quindi già maturato un'approfondita conoscenza non solo dei profili economico-finanziari ma anche dei profili procedurali e amministrativi e che tale conoscenza consente di garantire continuità operativa, uniformità nell'impostazione degli atti, riduzione dei tempi necessari per l'acquisizione delle informazioni e maggiore efficacia nello svolgimento delle attività di supporto al RUP;

Richiamata la comunicazione del servizio legale dell'ente in atti di PG. 2025/261770 in cui attesta le carenze nel proprio organico di personale in grado di svolgere le attività descritte in oggetto;

Visto che:

- ai sensi dell'articolo 2 comma 1 lett. b) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 gli "appalti pubblici" sono i contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto tra uno o più operatori economici e una o più stazioni appaltanti e aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di beni o la prestazione di servizi;
- ai sensi dell'articolo 1 comma 1 lett. l) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023, il termine "operatore economico" comprende qualsiasi persona o ente, anche senza scopo di lucro, che, a prescindere dalla forma giuridica e dalla natura pubblica o privata, può offrire sul mercato, in forza del diritto nazionale, prestazioni di lavori, servizi o forniture corrispondenti a quelli oggetto della procedura di evidenza pubblica;

Visto inoltre che per ogni singolo servizio di supporto al rup in oggetto la spesa complessiva è quantificata in un importo complessivo inferiore a € 140.000,00 e, pertanto, tali servizi possono essere affidati direttamente, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del Dlgs 36/2023, agli operatori economici elencati all'art. 65 del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.

Verificato il rispetto di quanto indicato nel primo aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2026 e Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 approvato con delibera di Giunta Comunale 46 del 26/3/2026 in relazione all'applicazione del principio di rotazione negli affidamenti diretti;

Visto che:

- le attività da svolgersi nella fattispecie in esame esulano dai requisiti richiesti per l'assolvimento delle funzioni tecniche demandate al RUP e necessitano di professionalità, ordinariamente e comunque nel concreto non reperibili all'interno della Amministrazione;
- in conformità a quanto statuito da Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, con parere 21 febbraio 2024 n. 41/2024/PAR il limite delle risorse finanziarie pari al 1% dell'importo a base di gara non trova applicazione alla fattispecie in esame, dovendosi fare riferimento alle vigenti tariffe professionali, in quanto: (i) l'attività di supporto al RUP "al fine di sopperire all'indisponibilità di personale dotato di adeguate competenze all'interno dell'amministrazione, deve essere qualificata quale attività professionale in proprio, richiedendo non solo che il soggetto affidatario sia dotato di specifiche competenze professionali relative al settore di riferimento oggetto dell'incarico, ma anche che appresti una specifica organizzazione, con assunzione del rischio, diretta a soddisfare le esigenze dell'ente» (Atto del Pres. dell'Autorità del

25.10.2022, fasc.4264/2022; in termini delibera Anac n. 676/2021"); (ii) "conseguentemente l'ammontare dei relativi compensi, a seconda della tipologia di incarico da conferire, dovrà avvenire sulla base dei parametri normativi previsti per le specifiche figure professionali, tra cui l'allegato I.13 ed il d.m. 17 giugno 2016, qualora si tratti dell'affidamento degli incarichi professionali di natura tecnica";

Ritenuto, altresì, che il servizio oggetto del presente affidamento configuri un appalto di servizi, nell'ambito del quale l'affidatario è tenuto a organizzare autonomamente i mezzi e le risorse necessarie, operando con propria struttura organizzativa e sotto la propria esclusiva responsabilità e assumendo il rischio della corretta esecuzione delle prestazioni;

Dato atto, per quanto sopra esposto, che:

- con comunicazione PG n. 2026/169679, è stato richiesto all'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964, preventivo di spesa per lo svolgimento del servizio di supporto al rup per servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti, con particolare riferimento alle prestazioni non ultimate per causa di forza maggiore dal precedente affidatario;
- l'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964, con comunicazione PG n. 2026/175515, ha trasmesso l'autocertificazione di possesso dei requisiti e preventivo di spesa per il servizio richiesto dell'importo pari a € 12.786,89 oltre IVA al 22%;

Ritenuta la suddetta offerta congrua in rapporto alla tipologia del servizio da svolgere inerente, in sintesi, la prestazione di servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti necessari e sufficienti per la definizione del procedimento in corso di revisione consensuale, in particolare per l'aggiornamento dell'Atto di risoluzione consensuale della Concessione per la realizzazione e gestione dei parcheggi ex Caserma Zucchi, Piazza della Vittoria nel Comune di Reggio Emilia;

Verificato che l'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964:

- ha autocertificato l'assenza di cause di esclusione ed il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica professionale ai sensi degli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023;
- è in regola con il versamento dei contributi previdenziali come certificato dal Durc INAIL_53972253;
- non presenta annotazioni riservate nella banca dati ANAC;

Considerato che nei confronti dell'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964, è stata creata sulla piattaforma di mercato elettronico SATER la procedura di affidamento senza negoziazione Reg di Sistema PI358726-26, codice CIG BC6E839418;

Considerato che:

- il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023 in capo all'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964, con le modalità stabilite nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 28 del Dlgs 36/2023;
- in conformità all'art. 18 comma 1 del Dlgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio.

Considerato, per quanto sopra esposto, di affidare:

- il servizio di supporto al RUP per servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti all'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964 per l'importo pari a € 12.786,89 oltre IVA al 22% alle condizioni descritte allo schema di contratto allegato;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- l'art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt 107, 183, 192;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei Contratti
- gli artt. da 30 a 40 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune

DETERMINA

1. di affidare il servizio di supporto al rup per servizi legali in materia stragiudiziale per la predisposizione degli atti all'operatore economico Deloitte Legal Società tra Avvocati a Responsabilità Limitata Società Benefit con sede nel Comune di Milano (MI) via Santa Sofia 28, C.F. 10788500964 P. IVA 10788500964 per l'importo pari a € 12.786,89 oltre IVA al 22% ed alle condizioni descritte allo schema di contratto allegato;

2. di impegnare, in riferimento all'affidamento di cui al punto 1, la spesa di € 15.600,01 con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano finanziario 1.03.02.99.000 del Bilancio 2026-2028 annualità 2026, al capitolo 32138 del PEG 2026 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PIANO SOSTA CENTRO STORICO", codice prodotto-progetto 2025_PD_A5CA, centro di costo 0196 codice Modalità di gestione Conto annuale 002 codice identificativo gara (CIG) BC6E839418 in corrispondenza dell'impegno 2025/6918 al fine di assicurare la continuità del supporto specialistico al RUP per la prosecu-

zione e conclusione del procedimento in oggetto, utilizzando le risorse rese disponibili dalla sopravvenuta impossibilità di prosecuzione dell'affidamento originariamente previsto;

3. di dare atto che il presente affidamento è soggetto alle verifiche in ordine al possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Dlgs 36/2023 con le modalità individuate all'interno del Piano anticorruzione contenuto nel PIAO approvato con delibera di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 – Allegato A-1 – Applicazione controlli a campione su affidamenti diretti di appalti fino a € 40.000,00;

4. dare atto che in conformità all'art. 18 comma 1 del Dlgs 36/2023 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

5. di disporre che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

6. di dare atto che il RUP ritiene che per il presente affidamento non si debba costituire per la sottoscrizione del contratto la garanzia definitiva ex art 53 comma 1 del Dlgs 36/2023;

7. di adempiere agli obblighi di trasparenza ai sensi di quanto previsto all'art. 28 del Dlgs 36/2023;

8. di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.