

Proponente:
Proposta: 2026/1510
del 28/07/2026



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 103

del 28/07/2026

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEI MINORI CON DIRITTI SPECIALI RESIDENTI E FREQUENTANTI LE SCUOLE D'INFANZIA STATALI DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER IL PERIODO 01/09/2026 – 31/08/2029 CPV: 80110000-8 ALLEGATO XIV DELLA DIRETTIVA 2014/24/UE – CUI S00145920351202500039 CIG: BB20A203DA E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

IL DIRETTORE

Premesso che:

■ l'art. 112 del D.Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."

■ nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;

■ in data 12/12/2024 con deliberazione G.M. n. 265 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029

■ Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n°19 del 17/12/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 ed il Bilancio pluriennale 2026-2028 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°14 del 19/01/2026, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026-2028 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2026-2028 con Verbale n. 13 del 22/12/2025.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Richiamati:

- gli articoli 3 e 34 della Costituzione sanciscono i principi di uguaglianza sostanziale e di diritto all'istruzione, imponendo alle istituzioni pubbliche l'adozione di misure idonee a garantire la piena partecipazione alla vita scolastica di tutti i minori, rimuovendo gli ostacoli che ne limitano di fatto l'accesso e la frequenza;
- l'articolo 117 della Costituzione attribuisce allo Stato la competenza legislativa esclusiva in materia di norme generali sull'istruzione e alle Regioni la competenza concorrente in materia di istruzione e servizi sociali, nell'ambito della quale si colloca il ruolo degli Enti Locali nella realizzazione degli interventi di supporto all'inclusione scolastica;
- la Legge 104/1992, recante "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate", individua quale obiettivo prioritario la piena integrazione scolastica delle persone con disabilità e attribuisce agli Enti Locali specifiche funzioni di supporto organizzativo ed assistenziale per garantire l'effettivo esercizio del diritto allo studio;
- il Decreto Legislativo 66/2017, come modificato dal Decreto Legislativo 96/2019, ha riordinato la disciplina in materia di inclusione scolastica, rafforzando il principio della corresponsabilità tra istituzioni scolastiche, enti locali e servizi territoriali, nonché la necessità di assicurare adeguate misure di sostegno e assistenza specialistica;
- la Legge 62/2000 ha definito il sistema nazionale di istruzione, costituito dalle scuole statali e dalle scuole paritarie degli enti locali e dei soggetti privati, nell'ambito del quale deve essere garantita l'inclusione scolastica;
- la Legge Regionale Emilia-Romagna 26/2001, recante "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita", disciplina gli interventi regionali e locali volti a garantire il diritto allo studio e prevede, tra le funzioni dei Comuni, l'erogazione di servizi di supporto organizzativo ed educativo per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità;
- la Legge Regionale Emilia-Romagna 12/2003 promuove l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere e rafforza il ruolo degli Enti Locali nella realizzazione di un sistema educativo integrato e inclusivo nel territorio regionale.

Visto infine il vigente Regolamento Comunale dei Contratti, approvato con Delibera di Consiglio Comunale ID n. 53 del 15/03/2021, legalmente esecutiva in data 30/03/2021;

Dato atto che:

- il presente affidamento è finalizzato ad assicurare ai bambini con disabilità residenti

nel Comune di Reggio Emilia e frequentanti le scuole dell'infanzia statali la piena fruizione del diritto all'istruzione e all'inclusione scolastica, in conformità ai principi e alle disposizioni normative sopra richiamate;

- in data 30/06/2026 è scaduto il precedente contratto relativo al servizio in oggetto e, trattandosi di un servizio essenziale volto a garantire il diritto all'inclusione scolastica dei minori interessati, è stata avviata e conclusa la procedura di gara per l'individuazione del nuovo affidatario, al fine di assicurare la continuità del servizio per il periodo 01/09/2026 - 31/08/2029;
- l'importo per il servizio a base di gara ammonta ad Euro **228.226,12 (IVA esclusa)**, di cui oneri della sicurezza pari a Euro **5.950,00** e i costi della manodopera pari a Euro **209.381,76**.
- Il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad **€ 598.459,60** in quanto comprensivo di Euro **228.226,12 (IVA Esclusa)**, per eventuale rinnovo del servizio per ulteriori 36 mesi, di Euro **€ 50.716,92 (IVA esclusa)**, per eventuale proroga per un periodo di massimo 6 mesi e di Euro **€ 91.290,45 (IVA esclusa)**, per l'eventuale facoltà prevista dall'art. 120, comma 9, del D. Lgs. 36/2023 qualora in corso di esecuzione (sia del contratto che dell'eventuale rinnovo) si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto.
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che si sono riscontrati i suddetti rischi in quanto il personale dell'operatore economico potrà entrare in contatto con il personale delle scuole dell'infanzia statali e pertanto ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D. Lgs 81/2008, è necessario predisporre il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), che si allega alla presente determina quale parte integrante; conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a **€ 5.950,00** (cinquemilanovecentocinquanta,00).
- con Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia R.U.I.D. 35 del 31/03/2026 costituente atto a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, sono stati approvati i documenti di gara e il criterio di selezione degli operatori economici e delle offerte in relazione al Servizio di cui in oggetto, stabilendo, come modalità di aggiudicazione, la procedura aperta sopra soglia comunitaria ex art. 71, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 D.Lgs. 36/2023;
- in data 02/04/2026 il Servizio Appalti e Contratti, a mezzo della piattaforma SATER di Intercent-ER (procedura Registro di Sistema PI172402-26), in virtù della Determinazione Dirigenziale suindicata, ha pubblicato procedura aperta per l'affidamento dell'appalto in oggetto, stabilendo come termine di presentazione delle offerte, il giorno **05/05/2026 alle ore 10:00;**
- con il Provvedimento Dirigenziale di cui sopra, in conformità al vigente Regolamento dei Contratti, si conferi/v/a al Dirigente del Servizio Appalti e Contratti il ruolo di Responsabile del Procedimento per le fasi di gara e sino alla dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione;
- veniva inoltre attribuito alla procedura di affidamento in oggetto il seguente codice identificativo di gara **CIG: BB20A203DA**.

Preso atto che:

- entro il termine perentorio di scadenza delle della presentazione delle offerte, sulla piattaforma di gara SATER - INTERCENTER, è pervenuta **1 offerta**;
- in data 24/07/2026 il Servizio Appalti e Contratti ha approvato atto di aggiudicazione definitiva R.U.A.D. 1359 in favore di **ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE** con sede legale in VIA COSTITUZIONE 27, 42124 Reggio nell'Emilia (RE), CF/.P.IVA 01486550351, Offerta Registro di Sistema PI221842-26 del 04/05/2026, stante il ribasso percentuale offerto del **3,00%** sull'importo a base di gara, per un **importo di aggiudicazione pari a € 221.557,84** comprensivi di **€ 5.950,00** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed **€ 209.381,76** per costi della manodopera oltre IVA 5% e così per un totale di **€ 232.635,732** IVA compresa;

Rilevato che:

- sono state effettuate con esito regolarità – giusta attestazione in atti al PG/2026/0165103 del 02/07/2026, nei confronti dell'Operatore Economico aggiudicatario, le verifiche ai sensi del D. lgs 36/2023 relativi all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94 così come l'assenza delle cause di esclusione non automatica di cui art. 95 ed il possesso dei requisiti di partecipazione di ordine speciale di cui art.100, effettuati sulle auto-dichiarazioni presentate in sede di gara dall'operatore economico aggiudicatario.

Dato atto pertanto che:

- l'appalto in argomento avverrà nel rispetto delle condizioni stabilite dall'Istituzione nella documentazione di gara, accettata integralmente dall'operatore economico partecipante al momento della presentazione dell'offerta tecnica, nonché dell'offerta economica presentata dall'affidatario;
- ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D. Lgs. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 18, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, il contratto che si andrà a stipulare sarà in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico, a spese e oneri della ditta aggiudicataria, da registrarsi in caso d'uso;
- per la stipula contrattuale non si applica il termine dilatorio (stand still) in quanto l'appalto in oggetto rientra nell'ipotesi prevista dalla lett. a) del comma 3 dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023;

Rilevato che la presente acquisizione è stata inserita nella programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'art.37 del D.Lgs 36/2023 approvata con Delibera di Consiglio Comunale n.13 del 21.01.2025 - CUI S00145920351202500039.

Considerato inoltre che:

- ai sensi dell'art.58 del D.Lgs 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti attesa la natura imprescindibilmente unitaria del servizio da affidare, anche sotto il profilo funzionale;

- ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi saranno aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, tra quelli indicati dal comma 3, lett. b) dell'art. 60, si terrà conto degli indici delle retribuzioni contrattuali orarie per tipo di contratto e per settore economico ATECO, come da allegato II.2-bis del D.Lgs 36/2023.

- a garanzia dell'esecuzione del contratto e salva, comunque, la risarcibilità del maggior danno, il contratto verrà stipulato previa costituzione di una garanzia, denominata "garanzia definitiva", sotto forma di cauzione o fideiussione pari al 10% dell'importo contrattuale, ai sensi dall'art. 117 del D. Lgs 36/2023;

- Il pagamento del servizio in oggetto sarà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, previa verifica del regolare svolgimento delle prestazioni e verifica Report delle frequenze mensili prodotto dall'aggiudicatario e validato dalla Stazione Appaltante e a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC).

- sussiste in suddetto servizio l'obbligo di predisporre del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) e che conseguentemente i costi per la sicurezza sono pari a € **5.950,00**;

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento di Organizzazione.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 /2000 e ss.mm.ii., ed in particolare gli articoli 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);
- la Legge 190/2012 ed in particolare l'art. 1 comma 32;
- Il D.Lgs 33/2013 ed in particolare gli artt. 11 e 37;
- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;
- l'art.3 della legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il DM n. 55 del 03/04/13 e il DL n..66 del 24/04/14 in materia di fatturazione elettronica per le Pubbliche Amministrazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti.

DETERMINA

1. di richiamare integralmente la parte narrativa che precede, facendone parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

2. di prendere atto che con R.U.A.D. 1359 del 24/07/2026 del Servizio Appalti e Contratti è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto all'operatore economico:

ACCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale in VIA COSTITUZIONE 27, 42124 Reggio nell'Emilia (RE), CF/P.IVA 01486550351, Offerta Registro di Sistema PI221842-26 del 04/05/2026, stante il ribasso percentuale offerto del **3,00%** sull'importo a base di gara, per un **importo di aggiudicazione pari a € 221.557,84** comprensivi di **€ 5.950,00** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed **€ 209.381,76** per costi della manodopera oltre IVA 5% e così per un totale di **€ 232.635,732** IVA compresa;,, tramite aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

3. di prendere atto che sono state effettuate **con esito regolarità** – giusta attestazione in atti al PG/2026/0096096 del 14/04/2026, nei confronti del suddetto Operatore Economico aggiudicatario, le verifiche ai sensi del D. lgs 36/2023 relativi all'assenza di cause di esclusione automatiche di cui art. 94 così come l'assenza delle cause di esclusione non automatica di cui art. 95 ed il possesso dei requisiti di partecipazione di ordine speciale di cui art.100, effettuati sulle auto-dichiarazioni presentate in sede di gara dall'operatore economico aggiudicatario.

4. di prendere atto altresì che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, all' affidamento in questione è stato attribuito il seguente **CIG BB20A203DA**;

5. di rideterminare la spesa complessiva assunta con R.U.I.D. 35 del 31/03/2026 in **Euro € 232.635,732 (IVA 5% Inclusa)** così come di seguito ripartita:

CAPITOLO	DESCRIZIONE	MISSIONE/ PROGRAMMA	PIANO DEI CONTI	IMPORTO	ANNO
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	25.848,42	2026
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	77.545,24	2027
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	77.545,24	2028
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	51.696,83	2029

6. di attestare che l'economia ottenuta a seguito di ribasso di gara ammonta ad un totale di **€ 6.668,28** senza IVA verrà utilizzata come budget per finanziare l'eventuale revisione prezzi (cfr. art. 8 capitolato di gara), che dovessero registrarsi per tutta la durata del contratto;

7. di dare atto che Il pagamento del servizio in oggetto sarà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento fattura, previa verifica del regolare svolgimento delle prestazioni e verifica Report delle frequenze mensili prodotto dall'aggiudicatario e validato dalla Stazione Appaltante e a seguito di apposita verifica del Documento di Regolarità Contributiva e Previdenziale (DURC);

8. di prendere atto che ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 36/2023, qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi saranno aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, tra quelli indicati dal comma 3, lett. b) dell'art. 60, si terrà conto degli indici delle retribuzioni contrattuali orarie per tipo di contratto e per settore economico ATECO, come da allegato II.2-bis del D.Lgs 36/2023;

9. di autorizzare, per motivi d'urgenza, l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula dei contratti e sotto le riserve di legge, a norma dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. 36/2023, al fine di garantire la continuità del servizio di cui all'oggetto;

10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") all'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

11. di trasmettere il presente atto all'ufficio Bilancio per le procedure di cui all'art. 183 co. 7 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii..

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Visto di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia, 28/07/2026

Il Responsabile del Servizio