

Proponente:
Proposta: 2026/1513
del 28/07/2026



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 104

del 29/07/2026

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA

Dirigente: RINALDI dott. Nando

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE DI PROCEDURA PER LA RACCOLTA, IN VIA D'URGENZA, DI MESSE A DISPOSIZIONE DI CANDIDATI IN POSSESSO DEI REQUISITI PER L'ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO NEL PROFILO PROFESSIONALE DI INSEGNANTE DI SCUOLA D'INFANZIA E DI EDUCATORE DI NIDO D'INFANZIA - ANNO SCOLASTICO 2026-27

IL DIRETTORE

Premesso che:

- l'art. 112 del D. Lgs. 267/00 prevede che: "Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali."
- nello specifico il Comune di Reggio Emilia ha ritenuto, così come previsto all'art. 114 comma 2 del medesimo Decreto, di provvedere alla gestione dei Servizi per la prima infanzia avvalendosi di proprio organismo strumentale dotato di autonomia gestionale approvando all'uopo, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998, la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 12/12/2024 con deliberazione G.M. n. 265 veniva altresì approvato il nuovo contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia dal 01.01.2025 al 31.12.2029
- Il D.lgs. 267/00 art. 114 comma 3 individua quali organi dell'Istituzione il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Direttore.

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. n°19 del 17/12/2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 ed il Bilancio pluriennale 2026-2028 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°14 del 19/01/2026, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026-2028 dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia ed i relativi allegati.
- il collegio dei Revisori ha espresso parere positivo sul Bilancio Preventivo 2026-2028 con Verbale n. 13 del 22/12/2025.

Visto il provvedimento adottato in data 13/05/2020, in atti al PG 2020/0083765, con il quale il Sindaco, richiamata anche la delibera della G.C. n. 194 del 29/11/2019 "Indirizzi per la revisione organizzativa dell'Ente, modifiche al Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e avvio delle procedure selettive per la stipula di contratti a tempo determinato di qualifica dirigenziale", ha attribuito ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art.13, sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, l'incarico di Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia al Dottor Nando Rinaldi a partire dal 18 maggio 2020.

Visto il successivo provvedimento di proroga fino alla scadenza del mandato del Sindaco, in atti al P.G. 2023/126621 del 11/05/2023 e l'attribuzione temporanea e transitoria di incarichi dirigenziali in atti al PG/2024/0171204 del 21/06/2024 con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024 e successiva proroga del contratto al 31/01/2025, in atti al PG/2024/0258789 del 17/10/2024.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/27622 che attribuisce l'ulteriore incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 01/02/2025.

Visto il Provvedimento del Sindaco al P.G. 2025/0127378 del 16/05/2025 che attribuisce il nuovo incarico dirigenziale al Dott. Nando Rinaldi che prevede la responsabilità di direzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a far data dal 18/05/2025.

Letto:

- la Legge 10 marzo 2000, n. 62, recante "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione", e il Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65, recante "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni".
- la Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016, nonché la Direttiva della Giunta Regionale n. 1564 del 16 ottobre 2017 in materia di servizi educativi.

Premesso che

- questa Amministrazione ha in essere graduatorie per assunzioni a tempo indeterminato e determinato di Educatore di Nido ed Insegnante di Scuola dell'infanzia per far fronte alle necessità di sostituzione di dipendenti assenti a vario titolo o esigenze straordinarie al fine di garantire il regolare funzionamento delle 32 strutture prescolastiche a gestione diretta;
- le suddette graduatorie utilizzate per le sostituzioni riguardano personale educativo e scolastico che, alla data di entrata in vigore del nuovo sistema di classificazione introdotto dal CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022, mantenuto dal successivo CCNL Funzioni Locali 2022-2024 sottoscritto il 23 febbraio 2026, è stato inquadrato nell'Area degli Istruttori per effetto della trasposizione prevista dalla Tabella B del medesimo CCNL, nell'ambito della revisione dell'ordinamento professionale.
- le graduatorie in parola sono state approvate anteriormente all'entrata in vigore del nuovo ordinamento professionale e continuano ad essere utilizzabili secondo la disciplina vigente, pur in presenza della coesistenza di personale educativo e scolastico inquadrato nell'Area degli Istruttori e nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.
- come precisato dalla stessa ARAN, con l'orientamento CFL203, gli stessi criteri "transitori" sono applicati anche alle graduatorie vigenti, seppure risultanti da procedure concorsuali concluse prima del 1° aprile 2022, confermando, per quanto attiene al personale educativo e scolastico, che si potranno scorrere le graduatorie da C in essere ed il personale dovrà essere collocato nell'area degli istruttori (ex. Cat.C), e non in quella dei funzionari come previsto dalle nuove declaratorie.
- Infatti l'art. 15-bis del decreto legge 2 marzo 2024, n. 19, come convertito con modificazioni dalla L. 29 aprile 2024, n. 56, relativa alla tipologia di "*graduatorie comunali vigenti del personale scolastico educativo e ausiliario gestite direttamente dai comuni*", conferma che le suddette graduatorie possono essere utilizzate, fino all'anno scolastico 2026/2027 e anche in deroga alle altre normative specificamente indicate nell'articolo di cui trattasi.
- Peraltro anche l'art. 3, comma 5, del decreto legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito con modificazioni dalla L. 21 giugno 2023, n. 74 che in merito alle procedure di stabilizzazione del personale precario conferma: "*Le regioni, le province, i comuni e le città metropolitane, fino al 31 dicembre 2026, possono procedere, nei limiti dei posti disponibili della vigente dotazione organica, previo colloquio selettivo e all'esito della valutazione positiva dell'attività lavorativa svolta, alla stabilizzazione, nella*

qualifica ricoperta, del personale non dirigenziale, che, entro il predetto termine, abbia maturato almeno trentasei mesi di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che procede all'assunzione, che sia stato assunto a tempo determinato a seguito di procedure concorsuali conformi ai principi di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e che sia in possesso dei requisiti di cui all'articolo 20, comma 1, lettere a) e b), del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75. Le assunzioni di personale di cui al presente comma sono effettuate a valere sulle facoltà assunzionali di ciascuna amministrazione disponibili a legislazione vigente all'atto della stabilizzazione"

Verificato:

- che si è rilevata negli ultimi anni una cronica carenza di personale in possesso dei titoli di studio previsti dalla normativa vigente per svolgere, in modo particolare, la professione di Insegnante di scuole dell'infanzia ma anche di Educatore di Nido;
- che dalla valutazione dell'andamento delle sostituzioni e delle disponibilità dei candidati inseriti nelle graduatorie vigenti si rende necessario reperire costantemente ulteriore personale per assicurare, tramite l'istituto della supplenza, la copertura delle assenze che si verificano a vario titolo nelle 32 strutture prescolastiche gestite dall'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia;
- che le sostituzioni del personale educativo e scolastico sono obbligatorie per legge, solo così infatti si può garantire il previsto rapporto adulto/bambino, richiamato dalle norme elencate sopra, nei servizi educativi e scolastici.

Richiamato il vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali 2022-2024, sottoscritto il 23 febbraio 2026, che conferma, tra l'altro, la disciplina in materia di rapporti di lavoro a tempo determinato del personale educativo e scolastico, prevedendo che:

- la stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali è esente da limitazioni quantitative (art. 60, comma 4, lett. d);
- per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo delle Funzioni Locali è consentito derogare alla durata massima di trentasei mesi in caso di successione di contratti a tempo determinato (art. 60, comma 11, lett. i);
- le disposizioni in materia di intervallo tra contratti non trovano applicazione nell'ipotesi di stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo delle Funzioni Locali (art. 60, comma 12).

Richiamato:

- l'art. 2-ter del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 22, convertito con modificazioni dalla legge 6 giugno 2020, n. 41, che ha introdotto, in via straordinaria, la possibilità di conferire incarichi temporanei nelle scuole dell'infanzia attingendo, in caso di impossibilità di reperire personale docente abilitato, anche alle graduatorie degli educatori dei servizi educativi per l'infanzia in possesso di idoneo titolo;
- l'art. 10, comma 2-quinquies, del decreto-legge n. 132, convertito con modificazioni dalla legge n. 170, che ha prorogato tale facoltà anche per l'anno scolastico 2024/2025;

Vista la legge 5 giugno 2025, n. 79, di conversione del decreto-legge 7 aprile 2025, n. 45, il cui art. 7 ha ulteriormente esteso tale disciplina agli anni scolastici 2025/2026 e 2026/2027.

Considerato, infatti, che:

- le graduatorie in essere non sono sufficienti a garantire la copertura di tutte le necessità sostitutive che si manifestano in corso d'anno;
- la rapida obsolescenza non è dovuta solo alla carenza di personale con i titoli richiesti, ma anche dalla larga offerta occupazionale che caratterizza in particolare questi profili.

Ravvisato che:

- le graduatorie vigenti costituiscono lo strumento prioritario per il conferimento degli incarichi a tempo determinato e delle supplenze;
- qualora le graduatorie risultino esaurite o non consentano di assicurare la tempestiva copertura delle esigenze sostitutive, si rende necessario disporre di ulteriori candidature mediante procedura di raccolta di M.A.D. (messe a disposizione), da utilizzare in via residuale;
- già dall'anno scolastico 2021/2022, in analogia ai criteri adottati dal sistema scolastico statale per il reperimento del personale supplente, questa Amministrazione approva annualmente specifici avvisi per la raccolta di candidature finalizzate alle assunzioni brevi e d'urgenza di Insegnante di scuola dell'infanzia, estesi anche agli studenti iscritti al terzo, quarto o quinto anno del corso di laurea magistrale a ciclo unico in Scienze della Formazione Primaria (LM-85 bis) che abbiano conseguito, rispettivamente, almeno 150, 200 e 250 CFU.

Considerato infine la recente procedura di stabilizzazione del personale educativo e scolastico, attivata ai sensi dell'art. 3, comma 5, del decreto-legge 22 aprile 2023, n. 44, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2023, n. 74, che ha determinato una modifica della consistenza del personale utilmente disponibile nelle graduatorie vigenti per il conferimento delle sostituzioni.

Valutata la necessità di procedere, nel corso dell'anno scolastico, ad assunzioni urgenti di personale educativo e insegnante per garantire la continuità e il regolare funzionamento dei servizi educativi e scolastici, in relazione alla necessità di assicurare la tempestiva sostituzione del personale assente e la conseguente continuità delle attività rivolte ai bambini e alle famiglie, secondo quanto previsto dalla normativa di settore richiamata nelle premesse;

Ritenuto pertanto necessario attivare, anche per l'anno scolastico 2026/2027, una procedura continuativa di raccolta di candidature mediante M.A.D. (messe a disposizione) da parte di soggetti in possesso dei requisiti previsti, come meglio specificati nell'Avviso allegato (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, finalizzata al conferimento di incarichi a tempo determinato nei profili professionali di Insegnante di Scuola dell'Infanzia ed Educatore di Nido d'Infanzia, da utilizzare in via subordinata rispetto alle graduatorie vigenti;

Ritenuto inoltre opportuno predisporre elenchi di candidati, previa verifica da parte dell'Ufficio Personale dell'Istituzione del possesso dei requisiti richiesti per l'accesso ai due profili professionali sopra indicati;

Dato atto che la valutazione delle candidature avverrà mediante colloqui finalizzati alla verifica delle competenze e dell'idoneità dei candidati, svolti in piccoli gruppi di quattro partecipanti, da una Commissione appositamente nominata;

Precisato che l'utilizzo degli elenchi avverrà esclusivamente per esigenze di sostituzione e con carattere d'urgenza, in via residuale rispetto allo scorrimento delle graduatorie vigenti e alle ulteriori modalità di conferimento degli incarichi e delle supplenze previste dalla disciplina speciale applicabile al personale docente ed educativo assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

Resta fermo il riferimento alla disciplina approvata con Delibera del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. n. 16 del 13/07/2020 per la gestione delle suddette graduatorie.

Ritenuto, inoltre, che:

- le candidature presentate spontaneamente dai soggetti interessati siano finalizzate alla costituzione di elenchi integrativi di personale in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente, da utilizzare per far fronte alle esigenze di sostituzione non altrimenti soddisfatte mediante le graduatorie vigenti, e debbano pertanto avere validità limitata all'anno scolastico di riferimento;
- gli elenchi dei candidati, formati sulla base dell'ordine cronologico di presentazione delle candidature e previa verifica dei requisiti nonché colloquio valutativo da parte di apposita Commissione nominata dall'Amministrazione, abbiano validità annuale in relazione all'anno scolastico per il quale sono costituiti, con conseguente necessità di ripresentazione della candidatura per gli anni scolastici successivi;
- la disciplina speciale richiamata nelle premesse trovi applicazione con riferimento all'anno scolastico 2026/2027, ai fini del conferimento degli incarichi temporanei al personale educativo e scolastico secondo quanto previsto dalla normativa vigente;
- in caso di assunzione, al personale interessato si applicherà il trattamento giuridico ed economico previsto dal vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali, secondo il regime di inquadramento applicabile al personale educativo e scolastico, come illustrato nelle premesse.

Dato atto che la disciplina relativa ai titoli di studio validi per l'accesso al profilo professionale di Educatore di Nido d'Infanzia è stata recepita nell'Avviso allegato (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel rispetto della normativa vigente e delle disposizioni transitorie previste dall'art. 14, comma 3, del D.Lgs. 65/2017, come modificato dall'art. 2, comma 1-quater, della legge 30 luglio 2025, n. 109;

Dato atto che i competenti uffici provvederanno costantemente ad aggiornare cronologicamente gli elenchi di cui sopra.

Dato atto inoltre che ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento è individuato nel Dott. Nando Rinaldi, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia.

Tutto ciò premesso,

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Dato atto infine della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs 267/2000.

DETERMINA

1. di richiamare integralmente le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di approvare, anche per l'anno scolastico 2026/2027, la procedura continuativa di raccolta delle candidature mediante M.A.D. (messe a disposizione), secondo le modalità e i requisiti previsti dall'Avviso allegato (Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, finalizzata alla costituzione di elenchi di candidati per il conferimento di incarichi a tempo determinato nei profili professionali di Insegnante di scuola dell'infanzia ed Educatore di nido d'infanzia;
3. di disporre che gli elenchi siano formati secondo l'ordine cronologico di presentazione delle candidature, previa verifica del possesso dei requisiti da parte dell'Ufficio Personale dell'Istituzione e successivo colloquio valutativo, svolto da apposita Commissione, finalizzato esclusivamente alla verifica dell'idoneità allo svolgimento delle mansioni proprie del profilo professionale;
4. di stabilire che gli elenchi di cui al precedente punto siano utilizzati esclusivamente per il conferimento di supplenze e incarichi a tempo determinato necessari a garantire la tempestiva sostituzione del personale educativo e scolastico assente, con carattere d'urgenza e in via subordinata rispetto allo scorrimento delle graduatorie vigenti;
5. di applicare al personale assunto mediante la presente procedura il regime giuridico ed economico previsto dal vigente CCNL del Comparto Funzioni Locali, secondo quanto richiamato nelle premesse;
6. di dare atto che sul sito istituzionale dell'Ente sarà pubblicata in via continuativa la procedura online per la presentazione delle M.A.D. (messe a disposizione), nella sezione "Servizi – Educazione e formazione".

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Reggio nell'Emilia, 28/07/2026

Il Responsabile del Servizio