

Proponente: IST
Proposta: 2026/1525

del 30/07/2026



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.C. 20

del 30/07/2026

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

OGGETTO: RECEPIMENTO DEL TRASFERIMENTO A SEGUITO DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE DELLA VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E DESTINAZIONE DELLE RISORSE. INDIRIZZI PER LA DESTINAZIONE DI QUOTA PARTE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DEL BILANCIO CONSUNTIVO 2025 DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA E VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193 D.LGS 267/2000

Premesso che:

in data 24 luglio 2026 veniva convocato il Consiglio di Amministrazione per il 28 luglio 2026 alle ore 18,00 con punto 2 dell'ordine del giorno l'approvazione della Delibera avente ad oggetto: "Recepimento del trasferimento a seguito di Delibera del Consiglio Comunale della variazione di assestamento al bilancio di previsione 2026-2028 e destinazione delle risorse. Indirizzi per la destinazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione del Bilancio Consuntivo 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D.Lgs 267/2000".

Alle ore 18,00 la seduta è dichiarata regolarmente costituita in quanto presenti:

Federico Ruozzi	Presidente
Alessandra Landini	Consigliere
Margherita Chiarenza	Consigliere
Emanuela Galligani	Consigliere
Abdou Yabre	Consigliere

Sono presenti il Direttore Dott. Nando Rinaldi, la Funzionaria Amministrativa Dott.ssa Ilaria Brandi e la Segretaria verbalizzatrice Scippa Valentina.

Visto:

- il Testo Unico degli Enti Locali Dlgs. 267/2000 art. 175 e ss
- le disposizioni contabili di cui al Dlgs 23.06.2011 n. 118 e successive modificazioni in base al quale sono stati redatti i documenti contabili sulla base delle nuove disposizioni in tema di contabilità armonizzata;

Dato atto

della competenza dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia a svolgere le funzioni assegnate in materia di servizi per l'infanzia, in quanto l'Istituzione è organismo strumentale del Comune stesso, alla quale sono state affidate, con il Regolamento istitutivo, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 19199/135 del 10.7.1998, tutte le competenze comunali nell'ambito della fascia 0-6 anni.

Viste:

la deliberazione Giunta comunale n. 18997/255 del 29/09/2003 in cui venne approvato il Contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale n. 265 del 12/12/2024 per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2029;

l'art. 1 "Oggetto" del contratto di servizio suddetto, affida all'Istituzione :

- **A)** Gestione dei nidi e delle scuole d'infanzia comunali e convenzionati e dei servizi di qualificazione educativa;
- **B)** Gestione della convenzione con Reggio Children S.r.l. Gestione della convenzione con Fondazione Reggio Children-Centro internazionale Malaguzzi;
- **C)** Gestione del protocollo di intesa per un sistema educativo di qualità tra il Comune

di Reggio Emilia, M.I.U.R. - Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna - Ambito Territoriale per la provincia di Reggio Emilia - Ufficio XI e la F.I.S.M. approvato dal Consiglio Comunale: Gestione delle relazioni con le Scuole dell'Infanzia Statali per un servizio educativo di qualità; Gestione della convenzione con la F.I.S.M. - Federazione Italiana Scuole Materne; Gestione delle convenzioni con altri gestori paritari;

- **D)** Gestione delle attività e dei servizi connessi alla Scuola dell'Infanzia e alla Scuola Primaria Statale del Centro internazionale "L.Malaguzzi";

Preso atto che:

1. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia R.U.I.C. 19 del 17.12.2025 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 ed il Bilancio pluriennale 2026-2028 nonché i relativi allegati;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 14 del 19/01/2026, con immediata eseguibilità, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026- 2028 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati.

Richiamato l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce al comma 1 che il Bilancio di Previsione possa subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese per ciascuno degli esercizi considerati in bilancio e, al comma 8 prevede l'obbligo di effettuare entro il 31 luglio di ogni anno la variazione generale di assestamento, con la quale si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

Considerato che:

- la situazione finanziaria dell'Istituzione con riferimento all'esercizio 2026 è costantemente monitorata attraverso la verifica delle previsioni di entrata e di spesa, e dello stato degli accertamenti e degli impegni, al fine garantire nel corso della gestione la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- il Cda dell'Istituzione è stato aggiornato della situazione di bilancio dell'Istituzione, da ultimo nella seduta del 14/05/2026, dando atto che con l'utilizzo del proprio avanzo disponibile, applicato per un importo di Euro 395.676,40 e con l'utilizzo dell'avanzo destinato agli investimenti, l'Istituzione sta garantendo il mantenimento degli equilibri di bilancio;
- a tale scopo è stato inviato al Comune con comunicazione P.G. 2026/0140653 del 05/06/2026, l'aggiornamento della situazione assestata del bilancio di previsione 2026 dell'Istituzione, dalla quale si evidenzia la necessità di integrare il trasferimento comunale per il finanziamento del sistema pubblico integrato, secondo gli accordi contenuti nel Protocollo d'Intesa 2025-2029, e per sostenere ulteriori spese di investimento;

Preso atto che con delibera del Consiglio Comunale ID 2026/176 del 27/07/2026 dichiarata immediatamente eseguibile è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati, con la quale il Comune ha provveduto ad integrare ulteriormente lo stanziamento in favore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia di euro **1.452.358,92** per l'esercizio 2026, da destinare in parte corrente al riequilibrio del Fondo produttività tra Comune e Istituzione e alle finalità di equilibrio del bilancio del sistema educativo 0-6, e di euro **75.000** per l'esercizio 2026 in conto investimenti;

Rilevata conseguentemente la necessità di procedere all'integrazione degli accertamenti di entrata già assunti;

Richiamata la delibera di approvazione del rendiconto della gestione:

1. del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia del 07/04/2026, R.U.I.C. n. 9 con la quale veniva approvato il Bilancio Consuntivo 2025 e la relativa documentazione;
2. del Consiglio Comunale I.D. n. 99 del 27/04/2026, con cui veniva approvato il "Bilancio consuntivo 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e relativi allegati";
3. il verbale dei Revisori dei Conti n. 3/2026 al bilancio consuntivo;
4. in particolare richiamato l'allegato n. 17 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2025" contenente la composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2025;

Preso atto che, come riportato nel rendiconto della gestione dell'esercizio 2025 il risultato di amministrazione risulta pari a euro 4.840.762,38 così composto:

	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO DI CASSA AL 1.1.2025			4.672.403,85
RISCOSSIONI	2.109.728,48	36.763.139,43	38.872.867,91
PAGAMENTI	3.222.959,72	35.768.357,85	38.991.317,57
FONDO DI CASSA AL 31.12.2025			4.553.954,19
RESIDUI ATTIVI	1.444.367,19	3.387.191,51	4.831.558,70
RESIDUI PASSIVI	138.174,37	4.201.999,01	4.340.173,38
FPV PER SPESE CORRENTI			176.146,64
FPV PER SPESE IN CONTO CAPITALE			28.430,49
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2025			4.840.762,38

Di cui:

	TOTALE
PARTE ACCANTONATA AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	1.782.455,20
ALTRI ACCANTONAMENTI	1.080.000,00
VINCOLI DERIVANTI DA TRASFERIMENTI	103.456,52
VINCOLI FORMALMENTE ATTRIBUITI DALL'ENTE	49.608,66
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	404.888,89
PARTE DISPONIBILE	1.420.353,11

Rilevato che:

- con Delibera del Cda dell'Istituzione n. 10 del 17/04/2026 è stata autorizzata l'applicazione delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione 2025 alla voce "Altri Accantonamenti" per complessivi € 1.080.000, ai fini della corresponsione degli arretrati contrattuali relativi al triennio 2022–2024 previsti dai nuovi CCNL del comparto Funzioni Locali, ai dipendenti del Comune di Reggio Emilia;
- con Delibera del CdA dell'Istituzione n. 12 del 15/05/2026 è stata autorizzata l'applicazione di una quota parte dell'Avanzo disponibile, accertato con l'approvazione del Bilancio Consuntivo 2025, pari a Euro 395.676,40 per la salvaguardia degli equilibri di bilancio e dell'Avanzo destinato agli investimenti;
- tali indirizzi sono stati recepiti con Determina R.U.I.D n. 60 del 15/05/2026, integrando ed effettuando le variazioni contabili necessarie a mantenere gli equilibri di bilancio nell'esercizio in corso 2026;
- con Determinazione dirigenziale RUID 94 del 07/07/2026 è stata autorizzata l'applicazione di quota parte dell'Avanzo Vincolato di importo pari a Euro 97.786,43 da destinare alle finalità correnti ad incremento delle singole voci di spesa del Bilancio 2026;

Dato atto che l'avanzo di amministrazione 2025, definito in sede di Rendiconto 2025 è stato in parte già utilizzato con i provvedimenti precedentemente citati, nel rispetto dei vincoli stabiliti dalle disposizioni vigenti;

Verificato pertanto che, a seguito delle suddette applicazioni, l'avanzo di amministrazione 2025 residua per € 2.862.410,66, così suddiviso:

- parte accantonata € 1.782.455,20
- parte vincolata € 55.278,75
- parte destinata ad investimenti € 0
- parte disponibile € 1.024.676,71

Considerato che:

- la quota libera dell'avanzo di amministrazione accertato può essere utilizzata, ai sensi dell'art. 187, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, con delibera di variazione di bilancio per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

Richiamato il principio contabile applicato all.4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 9.2, il quale individua la costituzione delle quote vincolate, accantonate e destinate del risultato di amministrazione e ne disciplina i relativi utilizzi specificando che la quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con provvedimento di variazione di bilancio solo dopo l'approvazione del rendiconto, per le finalità sopra indicate in ordine di priorità (art. 187 tuel);

Dato atto che:

ai sensi del comma 3-bis del citato articolo 187, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato è ammesso solamente nel caso in cui l'Ente non faccia ricorso all'anticipazione di tesoreria o all'utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinazione ai sensi degli articoli 222 e 195 del T.U.E.L.;

Atteso che:

- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria né utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;

- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;

Pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato;

Premesso che secondo quanto disposto dai principi contabili l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione libero è prioritariamente destinato alla salvaguardia degli equilibri di bilancio e ad una sana e corretta gestione finanziaria dell'ente;

Precisato che:

prima di procedere all'applicazione dell'avanzo libero di amministrazione è stata condotta una dettagliata analisi di tutte le voci di bilancio e una ricognizione dei fabbisogni di spesa manifesti e quantificati dai servizi alla data odierna finalizzate a verificare il permanere degli

equilibri di bilancio, da cui emerge che vengono salvaguardati gli equilibri;

Viste le richieste di variazione, a seguito della predetta ricognizione si rende necessario prevedere un riequilibrio complessivo delle risorse precedentemente stanziato, con variazione di bilancio, individuando tutti i possibili risparmi di spesa per poter fronteggiare le seguenti esigenze:

- incrementare la spesa per l'acquisto di beni e servizi a fronte di maggiori costi sulle utenze e per garantire la prosecuzione del contratto di global service, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di affidamento ;
- incrementare le risorse inizialmente stanziato per l'affidamento della fornitura di stoviglie e piccole attrezzature per le cucine e il servizio di sostegno estivo per un importo pari a euro 30.000;
- garantire la copertura finanziaria del "Protocollo d'Intesa per un sistema educativo di qualità zero-sei 2025-2029" e di tutte le conseguenti Convenzioni con Fism e soggetti educativi privati, ai fini dell'erogazione della prima tranches del contributo da liquidare entro il 31 agosto;
- incrementare la spesa per l'acquisto di mobili, arredi e attrezzature necessari per allestire il nuovo complesso scolastico presso Parco Ottavi, in vista del trasferimento della scuola comunale Iqbal Masih da settembre 2026;

Sul lato delle entrate, oltre al trasferimento comunale già citato, si prevede una riduzione delle entrate tariffarie previste nei nidi di Euro -23.000 a causa di una riduzione dei posti disponibili per l'a.s. 2025/2026 dovuti ai cantieri PNRR, che a partire dal nuovo anno scolastico 2026/2027 saranno reintegrati;

Rilevato che le maggiori esigenze di spesa sopra descritte, unitamente alla riduzione delle entrate tariffarie previste, non risultano integralmente finanziabili mediante economie di bilancio e maggiori entrate, si rende necessario applicare una quota dell'avanzo di amministrazione disponibile dell'esercizio 2025, pari a euro 614.721,66, destinandola:

- in via prioritaria spese di cui al punto b) del sopra citato art. 187 comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, cioè per provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, qualora non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- in via secondaria spese correnti a carattere non permanente.

Ritenuto di dovere procedere alla copertura di maggiori fabbisogni di spesa di parte corrente, sia al fine di garantire un equilibrio finanziario e di gestione del Bilancio di previsione 2026-2028 dell'Istituzione, che al fine di mantenere un equilibrio complessivo dei costi per tutti i

servizi educativi sia in gestione diretta ed indiretta che per il sistema pubblico integrato e convenzionato con l'Istituzione;

Si rende necessario apportare al Bilancio di Previsione 2026/2028 le conseguenti variazioni in modo da rendere gli stanziamenti di competenza e di cassa adeguati alle necessità della gestione dell'Ente e il bilancio coerente con le vigenti normative, come da prospetti contabili allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegati A e B). Si riepiloga di seguito la variazione proposta per le annualità di competenza 2026, 2027 e 2028:

<u>ENTRATA</u>	2026	2027	2028
AVANZO DISPONIBILE	+ 614.721,66		
TIT.2 TRASFERIMENTI CORRENTI	+ 1.442.358,92		
TIT.3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	- 13.000,00		
TIT.4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	+ 75.000,00		
TIT.9 ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	+ 222.000,00		
TOTALE	+ 2.341.080,58	0,00	0,00

<u>USCITA</u>	2026	2027	2028
<i>TITOLO 1</i>			
MISSIONE 1 DIREZIONE	+ 741.897,37	+ 23.588,90	
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 893.162,95	- 22.828,53	
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	+ 410.685,46	- 760,37	
MISSIONE 20 FONDI E ACCANTONAMENTI	- 1.665,20		
<i>TITOLO 2</i>			
MISSIONE 1 DIREZIONE	- 0,10		
MISSIONE 4 SCUOLE D'INFANZIA	+ 0,10		
MISSIONE 12 NIDI D'INFANZIA	+ 75.000		
<i>TITOLO 7</i>			
MISSIONE 99 SERVIZI PER CONTO TERZI	+222.000,00		
TOTALE	+ 2.341.080,58	0,00	0,00

Contestualmente si propone la costituzione dei seguenti nuovi capitoli di spesa sul Bilancio di Previsione Pluriennale 2026-2028 per attività gestionali e precisamente:

- cap. Spesa 6300 denominato "Prestazioni professionali e specialistiche per la gestione e controllo degli appalti" al Titolo 1 Missione/Programma 01.11 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.999;

- cap. Spesa 6301 denominato "Prestazioni professionali per studi, analisi e supporto alla gestione" al Titolo 1 Missione/Programma 01.11 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.11.999;
- cap. Spesa 565011 denominato "Servizi di sorveglianza Nidi d'Infanzia" al Titolo I Missione/Programma 12.11 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.13.001;

Verificato che la variazione oggetto del presente provvedimento non era oggettivamente prevedibile in sede di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028 ed è da considerarsi urgente al fine di procedere nei tempi previsti alle conseguenti attività gestionali;

Atteso che:

l'art.193, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi., prevede che gli Enti rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6;

Visto

- il prospetto degli "Equilibri di Bilancio" (Allegato C) redatto in conformità di quanto disposto dall'art. 193 del D.Lgs 267/2000;

Verificato che, a seguito delle variazioni apportate, il bilancio 2026-2028 mantiene il pareggio finanziario e gli equilibri di bilancio;

Visti :

- il TUEL D. Lgs. n. 267/2000 l'art. 175 e 193;
- il D. lgs n. 118 /2011 e successive modificazioni;
- il Regolamento dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia;
- il Regolamento di contabilità del Comune di Reggio Emilia

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori con verbale n. 8 del 28/07/2026, P.G. 2026/187916, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 che si allega alla presente quale parte integrale e sostanziale (Allegato D);

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo unico sono:

- favorevole sulla Regolarità tecnica;
- favorevole sulla Regolarità contabilità.

Il Consiglio di Amministrazione delibera all'unanimità:

1) di recepire il trasferimento assegnato con Delibera Consiglio Comunale n. 2026/176 del 27/07/2026 all'Istituzione a valere sul Bilancio di previsione 2026-2028 per l'esercizio 2026 di euro 1.452.358,92 di parte corrente e di euro 75.000 di parte capitale, provvedendo ad integrare gli accertamenti di entrata già assunti;

2) di applicare al Bilancio 2026 la quota parte dell'avanzo di amministrazione disponibile approvato con il bilancio consuntivo 2025, esecutivo nei termini di legge, di importo pari a euro **614.721,66** (allegato contabile al bilancio n. 17 "Prospetto Dimostrativo del Risultato di Amministrazione 2025") per le motivazioni sopra descritte ai sensi dell'art. 187 tuel, con le seguenti priorità:

- per i provvedimenti necessari alla salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, in via prioritaria;
- per spese correnti a carattere non permanente in via secondaria, riconducibili al finanziamento del sistema pubblico integrato secondo gli accordi contenuti nel Protocollo d'Intesa 0-6 2025_2029;

3) di dare atto che:

- l'Istituzione non ha nessun debito fuori bilancio;
- l'Istituzione non si trova in anticipazione di tesoreria nè utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione;
- l'Istituzione, nel destinare l'avanzo disponibile, ha aggiornato la quota dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- pertanto sussistono le condizioni per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato.

4) di adottare la proposta di variazione al Bilancio di previsione 2026-2028 contenuta nell'Allegato A e al Bilancio di cassa relativo all'esercizio 2026 contenuta nell'Allegato B, come da motivazioni richiamate in premessa;

5) di dare atto che il bilancio di previsione, per effetto della presente variazione, mantiene un fondo cassa presunto alla fine dell'esercizio non negativo;

6) di dare atto del permanere degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000, come motivato in premessa, anche attraverso l'applicazione dell'avanzo 2024, come da prospetto Allegato C;

7) di dare mandato al Direttore con propria determina di effettuare le variazioni di bilancio di competenza e di cassa necessarie, recependo gli indirizzi e/criteri sopra citati.

Infine il Consiglio di Amministrazione, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza affinché siano tempestivamente operative le attività di gestione conseguenti e vengano rispettate le scadenze contenute nel Protocollo d'Intesa 0-6 2025_2029 dai soggetti partecipanti, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 267/2000 dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

La seduta è terminata alle ore 19,30
Reggio Emilia, 28 luglio 2026

Il Presidente
dell'Istituzione Scuole e dell'Infanzia
Professor Federico Ruozzi

