

Proponente: 31.B
Proposta: 2026/537

del 03/08/2026



COMUNE DI REGGIO NELL'EMILIA

R.U.A.D. 1432

del 04/08/2026

RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Dirigente: MEDICINA Dott.ssa Isabella

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: RICOSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO INDETERMINATO, AI SENSI DELL'ART. 26 DEL CCNL COMPARTO FUNZIONI LOCALI 2019/2021 E DELL'ART. 28 – SEZIONE C DEL “REGOLAMENTO SULL’ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI” CON EX DIPENDENTE DIMISSIONARIA CON PROFILO DI “EDUCATORE” (AREA ISTRUTTORI)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il “Piano esecutivo di gestione 2026-2028 - assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2”;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 27.04.2026, è stato approvato il rendiconto della gestione 2025 e relativi allegati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 99 del 27.04.2026 è stato approvato il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2025 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;
- sia per il Bilancio di previsione 2026-2028 che per il rendiconto della gestione 2025 l'invio dei documenti alla Banca dati della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, come previsto ai sensi dell'art. 161, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, è stato effettuato nei termini di legge;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 279 di I.D. del 15/12/2025 è stata approvata la dichiarazione di assenza di eccedenze, esuberi, soprannumeri ex art. 33 D.Lgs. n. 165/2001 per l'anno 2026;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 26.03.2026 è stato approvato il Piano Integrato di attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestualmente aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.155 del 30.07.2026 è stato approvato il primo aggiornamento alla Sezione 3 Risorse umane e organizzazione – Sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;

Richiamate:

- la Deliberazione di G.C. del 12.12.2024 n. 265 di I.D. avente per oggetto “RINNOVO CONTRATTO DI SERVIZIO FRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E ISTITUZIONE NIDI E SCUOLE D'INFANZIA DAL 01.01.2025 AL 31.12.2029”, con la quale è stato approvato il rinnovo del contratto di servizio, per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2029;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia R.U.I.C. n. 19 del 17/12/2025 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio Pluriennale 2026-2028 e i relativi allegati;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale ID n° 14 del 19.01.2026 con immediata eseguibilità con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026, il Bilancio pluriennale 2026-2028 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia ed i relativi allegati;

Visto quanto indicato al punto 6 del dispositivo della Deliberazione di Giunta Comunale n. 279 di I.D. del 15/12/2025 che testualmente recita: “di dichiarare, a valere per l'anno 2026, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2026 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione”;

Vista e richiamata integralmente la predetta Deliberazione di G.C. n. 46 di I.D. del 26.03.2026, dove in particolare si deliberava, tra l'altro:

1. *di approvare il Piano Integrato di Attività e organizzazione 2026/2028 e relativi allegati come da allegato “A” parte integrante della presente deliberazione secondo la struttura evidenziata in premessa;*

[...]

4. di confermare, a valere per l'anno 2026, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001 (rif. Deliberazione di G.C. n. 279 di I.D. del 15.12.2025), così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2026 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione;

5. di conferire mandato, per il triennio 2026-2028, alla Dirigente del Servizio "Risorse umane e organizzazione" di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso Pubblico, dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti al presente provvedimento, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi della sotto-sezione 3.3 del PIAO – Piano dei fabbisogni di personale;

[...]

9. di confermare, per il triennio 2026-2028, i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente disposto col presente provvedimento;

[...]

13. di prendere atto del parere favorevole rilasciato dal Collegio dei revisori ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, in riferimento all'approvazione della presente proposta di Deliberazione";

Richiamato quanto indicato nel capoverso della "SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO" del PIAO 2026-2028 della sopracitata Deliberazione di G.C. n. 46 del 26.03.2026 - capitolo "3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale" capoverso **Assunzioni a tempo indeterminato – Quadro di Sintesi**:

Di seguito si riporta il quadro di sintesi delle assunzioni a tempo indeterminato programmate per il 2026 e primo stralcio 2027, con indicazione delle decorrenze e delle modalità di reclutamento previste:

ANNUALITA' di autorizzazione	N.	PROFILO PROFESSIONALE	AREA	MODALITA' COPERTURA	DI	DECORRENZA prevista
... omissis...						
2026	1	EDUCATORE	IS	Riammissione in servizio		25/08/2026
... omissis...						

Visto inoltre quanto indicato sempre alla "Sezione 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO Sotto-Sezione 3.3 Piano Triennale dei fabbisogni di personale" del PIAO 2026-2028 della sopracitata Deliberazione di G.C. n. 46 del 26.03.2026 in relazione alla normativa in materia di spesa di personale e, in riferimento al rispetto delle norme riguardo alla sostenibilità finanziaria della spesa per assunzioni, quanto contenuto nel capoverso "Sostenibilità finanziaria";

Tutto ciò premesso:

Valutato che la presente determinazione - oggetto di pubblicazione all'Albo Pretorio per i fini di pubblicità legale di cui all'articolo 32 della Legge 69/2009 e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia per i fini di trasparenza amministrativa di cui al D.Lgs 33/2013 - contiene dati personali oggetto di protezione ai sensi degli articoli 4 e 5 del Regolamento europeo 679/2016, si rende necessario, nel rispetto e nel bilanciamento delle sopracitate normative, procedere all'identificazione della persona interessata nella Relazione allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante non pubblicabile;

Preso atto che con lettera del 12.11.2025, acquisita agli atti di questo Comune con P.G. n. 270020/2025, la dipendente, compiutamente identificata nella Relazione allegata al presente provvedimento quale parte integrante non pubblicabile, chiedeva la ricostituzione del rapporto di

lavoro ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021, alle medesime condizioni e nel profilo professionale ricoperto al momento delle dimissioni avvenute con decorrenza 07.01.2021 (cfr. Determinazione Dirigenziale n. 2020/1610 di R.U.A.D.) e precisamente quale "EDUCATORE" (Area Istruttori) confermando il permanere delle condizioni previste dalla normativa per l'assunzione nella Pubblica Amministrazione nello specifico profilo professionale;

Visti a tal proposito:

- l'art. 26 "Ricostituzione del rapporto di lavoro" del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Funzioni Locali – 2019/2021 che testualmente recita:

"1. Il dipendente il cui rapporto di lavoro si sia interrotto per effetto di dimissioni può richiedere, entro 5 anni dalla data delle dimissioni stesse, la ricostituzione del rapporto di lavoro. In caso di accoglimento della richiesta, il dipendente è ricollocato nella medesima posizione rivestita, secondo il sistema di classificazione applicato nell'ente, al momento delle dimissioni.

[...]

3. Per effetto della ricostituzione del rapporto di lavoro, al lavoratore è attribuito il trattamento economico corrispondente alla categoria/area, al profilo ed alla posizione economica rivestita al momento della interruzione del rapporto di lavoro, con esclusione della retribuzione individuale di anzianità e di ogni altro assegno personale, anche a carattere continuativo e non riassorbibile.

4. Nei casi previsti dai precedenti commi, la ricostituzione del rapporto di lavoro è subordinata alla disponibilità del corrispondente posto nella dotazione organica dell'ente.

...";

- l'art. 28 "Ricostruzione del rapporto di lavoro" – Sezione C del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, che testualmente recita:

"

1. Il dipendente con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, cessato dal servizio per dimissioni, può, a domanda, essere riammesso in servizio.

2. La riammissione in servizio è subordinata alla vacanza e disponibilità del posto di pari profilo e Area al momento di adozione del provvedimento di riammissione e alla relativa previsione di copertura nel Piano Triennale dei Fabbisogni. La riammissione non può essere concessa ai dipendenti cessati dal servizio in forza di norme di carattere transitorio o speciale.

3. Ai fini della riammissione in servizio, l'ex dipendente interessato deve inoltrare, entro 5 anni dalla data delle dimissioni, formale richiesta. L'istanza viene valutata dal Dirigente del Servizio interessato sulla base dell'opportunità del reinserimento del dipendente nella struttura organizzativa dell'Ente, esclusivamente in relazione alle esigenze organizzative, alle necessità del servizio e alla sussistenza di un interesse pubblico attuale alla copertura del posto con tali modalità.

4. Ai fini di una valutazione della condizione professionale dell'interessato, deve, inoltre, essere considerato il tempo trascorso dalla cessazione.

5. Il dipendente riammesso in servizio è collocato in ruolo nell'Area e nel profilo professionale che ricopriva al momento della cessazione.

6. Per effetto della ricostituzione del rapporto di lavoro, al lavoratore è attribuito il trattamento economico corrispondente all'Area, al profilo ed alla posizione economica rivestita al momento della interruzione del rapporto di lavoro, con esclusione della retribuzione individuale di anzianità e di ogni altro assegno personale, anche a carattere continuativo e non riassorbibile.";

Valutato in particolare che:

- il ricorso all'istituto della ricostituzione del rapporto di lavoro a copertura di uno dei posti con profilo di Educatore attualmente vacanti nella dotazione organica dell'Ente, costituisca scelta efficace, efficiente ed economica, poiché permette, unitamente alle altre modalità di reclutamento già autorizzate nel PTFP 2026-2028, di rispondere all'esigenza di personale dell'Istituzione;
- possa incidere positivamente sulla spesa per assunzioni di personale a tempo determinato del prossimo anno scolastico consentendo, tra l'altro, la riammissione negli organici dell'Ente di una unità comunque in possesso di una esperienza professionale tuttora attuale ed aggiornata;

Preso atto – per ciò che concerne procedure e adempimenti obbligatori in materia di Mobilità ai sensi degli artt. 30 e 34-bis del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. da esperire prima di poter effettuare nuove assunzioni:

- di quanto sancito dall'art. 3 della Legge n. 56/2019, il quale al comma 9 ha abbreviato in via definitiva, da 60 a 45 giorni, il termine di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.

(“comunicazione obbligatoria” da trasmettere al Dipartimento della Funzione Pubblica), decorso infruttuosamente (ovvero senza alcuna assegnazione di personale) il quale, gli Enti possono procedere ad effettuare assunzioni;

- di quanto sancito, da ultimo, dall'art. 3, comma 3-*quater* del Decreto Legge n. 36 del 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 79 del 29 giugno 2022, il quale ha disposto che nel sopracitato comma 9 le parole: «entro quarantacinque giorni» siano sostituite da: «entro venti giorni»;

Tenuto conto:

- che in relazione agli adempimenti obbligatori previsti dal citato art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001, il Comune di Reggio Emilia ha provveduto ad attivare le suddette procedure di mobilità, in data 11.06.2026 inviando alla Regione Emilia Romagna, e per conoscenza in pari data e via PEC (P.G. n. 147519 del 11.06.2026) già anche al Dipartimento della Funzione Pubblica, la comunicazione con l'indicazione del posto, del profilo professionale e delle mansioni da ricoprire mediante nomina del vincitore del Concorso Pubblico in oggetto;
- che il Servizio Lavoro della Regione Emilia Romagna ha verificato e comunicato, con lettera in data 19.06.2026 trasmessa a mezzo PEC al Comune di Reggio Emilia e per conoscenza alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, l'assenza di personale avente pari qualifica rispetto a quelle richieste negli elenchi di disponibilità tenuti dalla Regione (comunicazione acquisita agli atti al n. 163961 di P.G. del 01.07.2026);
- che tale procedura si è conclusa, come previsto dalla norma da ultimo modificata dall'art. 3 comma 9 della Legge 56/2019, aggiornato con l'art. 3, comma 3-*quater* del Decreto Legge n. 36 del 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla Legge n. 79 del 29 giugno 2022, trascorsi 20 giorni dall'avvenuta comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica, senza alcuna assegnazione né da parte della Regione Emilia Romagna né dal Dipartimento della Funzione Pubblica, e, pertanto, si prende atto dell'esito negativo della stessa;

Ritenuto, pertanto, di procedere con la ricostituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021 e dell'art. 28 Sezione C del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, con la dipendente identificata in relazione allegata, stabilendo la decorrenza dello stesso dal 25/08/2026 - come autorizzato nel PTFP 2026-2028 approvato con DGC n. 46 del 26.03.2026 e confermato con deliberazione di G.C. n. 155 di I.D. del 30.07.2026 - e con assegnazione all'Istituzione Scuole e nidi d'Infanzia, inquadrando l'unità nel profilo professionale di Educatore – Area degli Istruttori (Ex categoria C), e attribuendo alla stessa il medesimo trattamento economico riconosciuto al momento dell'interruzione del rapporto di lavoro, corrispondente alla ex categoria economica C3;

Dato atto che la spesa necessaria all'attuazione di tutto quanto disposto dal presente provvedimento:

- rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto dall'art. 1, comma 557, bis, ter e *quater* della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale;
- è stata autorizzata nella Deliberazione G.C. n. 46 di I.D. del 26.03.2026 di approvazione del PIAO e confermata con deliberazione di G.C. n. 155 di I.D. del 30.07.2026;
- è prevista nell'attuale Bilancio Pluriennale 2026-2028 esercizio 2026 e pertanto trova integrale copertura con riferimento al Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, considerati i trasferimenti da effettuare in capo all'Istituzione;

Dato infine atto che il profilo professionale di “Educatore”, a seguito di valutazione dei rischi, è profilo soggetto a sorveglianza sanitaria obbligatoria, come individuato nel Protocollo sanitario dell'Ente a cura del Medico competente del Comune di Reggio Emilia e che la dipendente risulta idonea alle mansioni previste per il profilo di inquadramento;

Visti inoltre:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183, commi 7 e 9 (impegni di spesa) e 151, comma 4 (principi in materia di contabilità);
- l'art. 4, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001;
- gli articoli 59 e 60 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Attesa la competenza della Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e ai sensi del vigente Regolamento di Organizzazione;

Visto l'incarico attribuito alla Dott.ssa Isabella Medicina dal Sindaco Marco Massari in data 28.03.2025 (P.G. n. 85987 del 28/03/2025) della direzione del Servizio "Risorse Umane e Organizzazione" a decorrere dal 01.04.2025 sino al termine del contratto individuale di lavoro (31/03/2028);

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni di cui in premessa ed in attuazione di quanto autorizzato con Deliberazione G.C. n. 46 di I.D. del 26.03.2026 e confermato con deliberazione di G.C. n. 155 di I.D. del 30.07.2026, alla ricostituzione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del CCNL Comparto Funzioni Locali 2019/2021 e dell'art. 28 Sezione C del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia e previa sottoscrizione di contratto individuale di lavoro, ai sensi del vigente C.C.N.L. per il personale del comparto Funzioni Locali, con l'ex dipendente compiutamente identificata, attraverso i dati personali, nella Relazione allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante non pubblicabile, a decorrere dal 25.08.2026, con inquadramento nel profilo di "Educatore" (Area degli Istruttori) ed assegnazione all'Istituzione Scuole e nidi d'Infanzia;
2. di dare atto che, per effetto della ricostituzione del rapporto di lavoro in oggetto, alla dipendente verrà riconosciuto il trattamento economico mensile lordo proprio del personale inquadrato nell'Area Istruttori - profilo professionale Educatore ed attribuita la posizione economica maturata al momento dell'interruzione del rapporto di lavoro, corrispondente alla ex categoria economica C3, con esclusione della retribuzione individuale di anzianità e di ogni altro assegno personale, anche a carattere continuativo e non riassorbibile;
3. di dare atto che, a seguito della sopraindicata assunzione a tempo indeterminato, si verificherà la seguente spesa complessiva di € 11.696,37 al capitolo 2950011 del P.E.G. 2026, "Retribuzioni lorde Personale Nidi" sul Bilancio Pluriennale 2026-2028 – Esercizio 2026 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia – codice modalità di gestione Conto annuale 001 e precisamente:

art. 1 € 8.978,91 – Retribuzione lorda
 codice funzionale missione / programma: 12.11
 codice piano dei conti integrato: 1.01.01.01.002
 codice SIOPE: 1101

art. 2 € 2.270,35 - Contributi a carico del Comune
 codice funzionale missione / programma: 12.11
 codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.001
 codice SIOPE: 1111

art. 2 € 447,11- Contributi a carico del Comune (TFR)
 codice funzionale missione / programma: 12.11
 codice piano dei conti integrato: 1.01.02.01.003
 codice SIOPE: 1113;

3. di dare atto che la spesa necessaria all'attuazione di quanto disposto dal presente provvedimento:
 - rientra ed è contenuta negli attuali vincoli e limiti di spesa di personale, ai sensi delle vigenti normative, e che pertanto il presente provvedimento risulta conforme a quanto previsto

dall'art. 1, comma 557, bis, ter e quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. in materia di contenimento della spesa di personale;

- è stata autorizzata nella Deliberazione G.C. n. 46 di I.D. del 26.03.2026 di approvazione del PIAO e confermata con deliberazione di G.C. n. 155 di I.D. del 30.07.2026;
- è prevista nell'attuale Bilancio Pluriennale 2026-2028 esercizio 2026 e pertanto trova integrale copertura con riferimento al Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, considerati i trasferimenti da effettuare in capo all'Istituzione.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

Si allega, quale parte integrante del presente provvedimento, il visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, del Responsabile Finanziario dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, attestante la copertura finanziaria.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO
Medicina Isabella