

Proponente: 39.B
Proposta: 2026/903

del 04/08/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 918

del 04/08/2026

**ANALISI DEI BISOGNI, PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E
GOVERNANCE DELLE PARTECIPATE**

Dirigente: BENEDETTI Dott.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO LONGEVITY "INTERREGIONAL COOPERATION
TOWARDS PEROSNO-CENTRED CARE FOR AGEING PEOPLE IN
CONDITIONS OF VULNERABILITY" - IMPEGNO DI SPESA PER
TRASFERITA DI PROGETTO CUP J89I25000480007 CPV 63510000-7

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- che con delibera di Giunta Comunale n.46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC 14 del 29/1/2026 e successivi aggiornamenti;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 176 del 27/07/2026 è stata approvata la "Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e relativi allegati. Verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 D. lgs 267/2000";
- che con provvedimento del Sindaco PG n. 34997 del 10/02/2025 è stato attribuito alla Dott.ssa Lorenza Benedetti l'incarico dirigenziale della responsabilità di direzione del "Servizio analisi dei bisogni, programmazione, controlli e governance delle società partecipate" e la designazione di "Coordinatore del trattamento dati personali" per il servizio stesso.
- Che nell'ambito della 3°call del Programma Interreg è stato approvato il progetto LONGEVITY "INTERREGIONAL COOPERATION TOWARDS PERSON-CENTRED CARE FOR AGEING PEOPLE IN CONDITIONS OF VULNERABILITY" ID 03C0880 e che il Comune di Reggio Emilia è capofila di progetto.

Premesso inoltre che

In data 13 Dicembre 2024 il Comune di Reggio Emilia ha ricevuto comunicazione di approvazione del progetto Interreg denominato Longevity "Interregional Cooperation towards person centred care for ageing people in conditions of vulnerability. Il progetto vede il Comune di Reggio Emilia quale Lead Partner e coordinatore e un partenariato formato dai seguenti partner:

- City of Almere in Olanda (PP2)
- Loka Foundation in Ungheria (PP3)

- Municipalità di Aabenraa in Danimarca (PP4)
- Municipalità di Sarajevo (PP5)
- Municipalità di Lorquì (PP6)
- Municipalità di City Hall of Chisinau in Moldavia (PP7).

Successivamente, in data 3/02/2025 il Comune di Reggio Emilia ha ricevuto la lettere di approvazione finale in cui viene riconosciuto il finanziamento per il progetto in questione, vedi (All.to A).

Longevity affronta la necessità comune dello sviluppo di un sistema che possa garantire un accesso equo ai servizi di assistenza sanitaria a cittadini anziani e vulnerabili, ossia quella fascia di popolazione che sta entrando nella terza età con un profilo di rischio di esclusione sociale alto.

Gli anziani vulnerabili hanno bisogni complessi e multipli da affrontare in materia di assistenza sanitaria, previdenza ma anche di socialità. Questa sfida richiede l'innovazione delle politiche di welfare socio-sanitario attraverso un approccio assistenziale centrato sulla persona che combini sia le dimensioni sociali e sanitarie che nuovi approcci socio assistenziali come ad esempio il welfare culturale. Inoltre occorre incentivare la promozione di comportamenti sani, il benessere emotivo e mentale, l'accesso a servizi di assistenza uniti ad un supporto di qualità.

L'obiettivo principale del progetto è lo scambio e il trasferimento di buone pratiche tra partner di progetto con il fine di sostenere i processi di apprendimento e introdurre cambiamenti nelle politiche locali e regionali facendo leva su:

- 1) Prossimità e accesso alle cure: centri sanitari e assistenziali decentrati, approccio partecipativo per superare le barriere di accesso alle cure.
- 2) Impegno della comunità per la salute mentale: coinvolgimento attivo delle comunità locali per promuovere il benessere affettivo, relazionale e mentale degli anziani.
- 3) Invecchiamento proattivo: promuovere il passaggio da un modello di utente passivo a un modello incentrato sulla responsabilizzazione degli anziani.
- 4) Approccio olistico: promuovere la collaborazione tra servizi sanitari, assistenziali e attori socio-culturali.
- 5) Cooperazione multisettoriale: approcci innovativi per integrare i livelli di governance e le parti interessate.

Il progetto prenderà il via ufficialmente a maggio 2025 e terminerà a luglio 2029 prevedendo tre fasi di sviluppo:

Fase centrale mappatura e sviluppo delle attività della durata di 36 mesi
 Fase intermedia di monitoraggio dei risultati della durata di 12 mesi
 Fase di chiusura della durata di 3 mesi per monitorare il follow up delle azioni prese.

Considerato che

Il progetto Longevity 2026_PG_8560, è stato iscritto a bilancio 2025/2027 e sono stati istituiti i relativi capitoli di entrata ed uscita secondo il seguente schema.

ENTRATE	2025	2026	2027
CAP 3683	€ 82.972,80	€ 396.823,60	€ 396.00,00
CAP 3684	€ 20.743,20	€ 24.205,90	€ 24.000,00
USCITE	2025	2026	2027
CAP 33685	€ 60.716,00	€ 60.029,50	€ 57.000,00
CAP 33685/1	€ 1.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00
CAP 33686	€ 9.000,00	€ 9.000,00	€ 9.000,00
CAP 33687	€ -	€ 300.000,00	€ 300.000,00
CAP 33688	€ 33.000,00	€ 50.000,00	€ 52.000,00

Considerato inoltre che

In data 14/15 settembre si svolgerà la study visit di progetto ad Aabenraa in Danimarca con partenza da Reggio Emilia in data 14 settembre e rientro il 17 settembre.

Le study visit di progetto rappresentano degli appuntamenti fondamentali per il progetto a cui tutti i partner sono tenuti obbligatoriamente a partecipare con la presenza di almeno 1 o 2 stakeholder .

Il Comune di Reggio Emilia per l'organizzazione della trasferta di progetto ha deciso di affidare ad una agenzia viaggio l'acquisto dei biglietti aerei e dei transfer necessari per la veloce e pratica organizzazione della trasferta stessa.

Per selezionare il miglior fornitore di tali servizi sono state contattati 3 operatori economici specializzati in questo tipo di servizio.

Il primo operatore contattato, Travelgroup di Acitour di Obiettivo Turismo S.r.l. con sede in Viale Magenta 1 42123 Reggio Emilia e P.iva 02171010354, dopo diversi scambi di mail la ditta ha dichiarato che non intendeva andare avanti con la trattativa.

La seconda agenzia contattata, Viaggi Nuova Era s.r.l. con sede in via C.Jussi 3 a San Lazzaro di Savena Bologna 40068 PI 00501301204. La suddetta ditta ha offerto un preventivo con due opzioni, vedi allegato 1. La prima opzione presenta le seguenti quotazioni:
Costo volo andata e ritorno per 6 persone 204,000 + 361,00 = €3.390,00

Costo Transfer: €4.949,00

Per un costo totale pari ad **€ 8.339,00**

La seconda opzione presenta le seguenti quotazioni:

Costo Voli (Andata + Ritorno): (€204,00 + €401,00) x 6 persone = €3.630,00

Costo Transfer: €4.949,00, per un costo totale pari ad **€ 8.579,00**.

(Allegato 1)

La terza agenzia contattata la Torelli Tours con sede in Via Carlo Levi, 2B - 42124 Reggio Emilia (RE) - Italy. PI 02231470358, ha invece proposto il seguente preventivo:

Bologna – Copenhagen - Copenhagen – Bergamo ad un prezzo totale a persona a/r di € 257,73 x 6 = 1.546,38 €.

Mentre per i transfer il costo totale è pari ad € 2592,00

In totale quindi il preventivo di Torelli Tours è complessivamente pari ad **€ 4.138,38**. (Allegato 2).

Alla luce di preventivi arrivati, il Comune di Reggio Emilia ha optato per il preventivo dell'agenzia Torelli Tours con sede in Via Carlo Levi, 2B - 42124 Reggio Emilia (RE) - Italy. PI 02231470358 non solo per una questione di prezzo conveniente ma anche per la flessibilità e per il servizio di assistenza che la stessa agenzia ha riservato al Comune.

Considerando inoltre che

- «Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63 (ndr: norme sulla qualificazione delle stazioni appaltanti), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:
- L' affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.»

Richiamato per tanto

- Il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici), e in particolare: l'art. 15, relativo alla nomina e ai compiti del Responsabile Unico del Progetto (RUP);
- l'art. 48 e ss., relativi ai contratti sotto soglia comunitaria;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale prevede che per gli affidamenti diretti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro si possa procedere anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- la deroga all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.

Precisato che,

per le motivazioni viste in premessa, si è proceduto ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, all'Agenzia Torelli Tours per un valore totale dell'affidamento pari ad € **4.138,38**

trattandosi di operazione non soggetta ad IVA ai sensi del citato art. 74-ter, c. 6, D.P.R. 633/1972, la relativa fattura non recherà l'addebito dell'imposta in modo separato e non si applicherà il meccanismo della scissione dei pagamenti (Split Payment) di cui all'art. 17-ter del D.P.R. 633/1972. Il Comune di Reggio Emilia provvederà al saldo dell'importo totale spettante direttamente in favore dell'operatore economico affidatario."

La procedura è stata svolta nel rispetto dei principi generali di cui al Libro I, Titolo I del D.Lgs. 36/2023, tra cui il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, nonché nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del medesimo decreto. Il legale rappresentante dell'operatore economico ha presentato regolarmente l'offerta entro i termini indicati (Allegato B), unitamente alla documentazione richiesta.

Il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale è stato dichiarato mediante relative autocertificazioni ai sensi degli articoli 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023. (Allegato 3) È stata altresì riscontrata la regolarità del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), in corso di validità sino al 1/12/2026 e che verrà recepito agli atti e la cui persistenza sarà verificata d'ufficio in tutte le fasi di vigenza contrattuale. (Allegato 4).

Si da atto che a seguito del Comunicato del Presidente ANAC del 18 giugno 2025 che ha confermato ed esteso la possibilità di avvalersi dell'interfaccia web della PCP di ANAC per la generazione del CIG in caso di affidamenti diretti sotto i 5.000 euro, qualora la Stazione Appaltante riscontri difficoltà operative/tecniche nell'utilizzo delle PAD, sarà cura del RUP, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e agli obblighi di digitalizzazione del

ciclo di vita dei contratti, ad avvenuta attribuzione dei Codici Identificativi di Gara (CIG), pubblicarli nella sezione - "AVCP/ANAC - L. 190/2012" - della sezione Trasparenza di jEnte Atti e comunicarli ai fornitori affidatari tramite procedura jEnte nell'emissione del relativo buono d'ordine

Il servizio in oggetto rispetta il principio di rotazione secondo i criteri stabiliti dall'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, avendo verificato l'assenza di precedenti affidamenti contigui con il medesimo operatore per la stessa categoria merceologica. L'operatore economico è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto dell'affidamento, come indicato in narrativa.

Si precisa inoltre che;

le spese non preventivabili a priori, che la delegazione si troverà a sostenere nel corso delle tre giornate di study visit, non essendo quantificabili ex ante, saranno rimborsate a consuntivo previa presentazione e verifica della documentazione giustificativa da parte del Servizio Finanziario.

Nello specifico, le modalità di erogazione del rimborso saranno le seguenti:

Per i dipendenti dell'Ente: tramite accredito direttamente in busta paga nel mese successivo a quello della missione;

Per gli stakeholder di progetto: tramite bonifico sul conto corrente bancario/postale indicato dai medesimi.

Gli stakeholder di progetto si impegnano altresì a sottoscrivere l'apposito Agreement to travel (Allegato A) e a produrre tutta la documentazione di spesa in originale ai fini del controllo di regolarità contabile.

Si attesta che la copertura finanziaria per l'insieme delle suddette spese è garantita a valere sulle risorse iscritte al Cap. 33686 denominato "SPESE DI VIAGGIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 ==" del Bilancio di previsione.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

il D.Lgs. 267/2000;

Il Dlgs 50/2016;

Il DL 76/20202 convertito con L 120/2020;

lo Statuto Comunale;

il " Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia, contenuto nel PIAO 2026-2028 (approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 46 del 26/03/2026 e successivamente aggiornato con Delibera n. 128 del 30/06/2026).

DETERMINA

DI APPROVARE le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

- AFFIDARE il servizio di organizzazione della study visit di progetto tramite piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione all'agenzia Torelli Tours con sede legale in Via Carlo Levi, 2B - 42124 Reggio Emilia (RE) - Italy. PI 02231470358, per l'importo di € [] oltre IVA per un totale complessivo di € 4.138,38.
- STIPULARE il relativo contratto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, ossia tramite all'operatore economico di un apposito Buono d'ordine mediante posta ordinaria contenente il relativo CIG e i vincoli di tracciabilità finanziaria della L. 136/2010;
- IMPEGNARE la spesa complessiva pari a € 4.138,38 con imputazione alla Missione 19 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.99.999 annualità 2026 , al capitolo 33685 del PEG 2026 denominato "PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 ===", codice prodotto-progetto 2026_PG_8560, centro di costo 0118, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice identificativo gara (CIG) codice unico di progetto (CUP) J89I25000480007 ;
- RIDURRE l'impegno di spesa sul capitolo 33686 n° 2026/3582 di € 3.363,45
- IMPEGNARE la spesa pari ad € 3.300,00 con imputazione alla Missione 19 Programma 01 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato 1.03.02.02.002 annualità 2026 , al capitolo 33686 del PEG 2026 denominato " SPESE DI VIAGGIO PER PROGETTO LONGEVITY ===VEGG. CAPP. E 3683-3684 ===", codice prodotto-progetto 2026_PG_8560, centro di costo 0118, codice Modalità di gestione Conto annuale 02, codice unico di progetto (CUP) J89I25000480007 ;
- di non trasmettere il presente provvedimento alla Sezione Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.1, comma 173 della legge n.266/2005;
- di inviare alla Ragioneria il presente atto per le procedure di cui agli artt. 179, comma 3, e 183 comma D.Lgs 267/2000

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente
firmatario.

 LORENZA
BENEDETTI
04.08.2026
16:34:52
CEST