

Proponente: 49.C
Proposta: 2026/530

del 15/09/2026



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1116

del 21/09/2026

POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

Dirigente: ROSATI Dr. ITALO PASQUALE ENRICO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO A PAGOPA S.P.A. DELLA NOTIFICA DEI VERBALI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA, A LEGGI O A REGOLAMENTI, TRAMITE LA PIATTAFORMA DIGITALE SEND. RELATIVO IMPEGNO DI SPESA.

OGGETTO: AFFIDAMENTO A PAGOPA S.P.A. DELLA NOTIFICA DEI VERBALI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA, A LEGGI O A REGOLAMENTI, TRAMITE LA PIATTAFORMA DIGITALE SEND. INTEGRAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Premesso

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026/2028;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026/2028 ed i relativi allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 - Assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169, comma 1 e 2, D.Lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 26/3/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 ed sono stati contestualmente aggiornati il Piano Esecutivo di Gestione ed i relativi allegati (approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026);
- che con determinazione dirigenziale R.U.D. 398 del 09/04/2026 si è provveduto alla prima applicazione di Avanzo Vincolato ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lett. c), D.Lgs. 267/2000 ed alla variazione al bilancio di previsione 2026/2028;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 27/04/2026 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2025;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 30/06/2026 si è provveduto al 1° aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2026 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 alle sezioni 2.2 "Performance" e 2.3 "Anticorruzione";
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 176 del 27/07/2026 si è provveduto alla variazione di assestamento al Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 ed ai relativi allegati; nonché alla verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000;

Premesso inoltre che con Provvedimento P.G. n. 330827 del 31/12/2024 il Sindaco ha provveduto, ai sensi dell'art. 13 - Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'attribuzione al Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati di funzioni dirigenziali afferenti al Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, con le attribuzioni ivi indicate, a decorrere dal 31/12/2024 e fino alla scadenza del contratto individuale di lavoro, salvo revoca anticipata, ai sensi del già citato art. 13 e comunque non oltre il termine del mandato;

Dato atto

- che con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 229 del 03/03/2025 avente ad oggetto *"AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI UN SOFTWARE APPLICATIVO PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITÀ INERENTI ALLA VIOLAZIONE DEL CODICE DELLA STRADA (CDS) E DELLE SANZIONI EXTRA-CDS ELEVATE DALLA POLIZIA LOCALE DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA A VALERE SUL PNRR M1 C1, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA ALL'INTERNO DELL'INIZIATIVA NEXTGENERATIONEU - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE"- MISURA 1.4.5 "PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI" COMUNI (SETTEMBRE 2022)" - CUP J81F22003920006 CIG B5DBCC6534* è stato affidato alla ditta Maggioli SpA la fornitura in Cloud SaaS del software applicativo "Concilia" per la gestione delle attività inerenti alla violazione del Codice della Strada (CdS) e delle sanzioni extra CdS a supporto dell'integrazione con la Piattaforma delle Notifiche Digitali delle tipologie di atto "Notifiche Violazioni al Codice della Strada" e "Notifiche Violazioni extra Codice della Strada";

- che con determinazione dirigenziale R.U.D. n. 453 del 17/04/2025 avente ad oggetto *“AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 50, CO, 1 LETT. B DEL D.LGS. N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA, LEGGI E REGOLAMENTI COMUNALI PER IL SERVIZIO POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE – CPV 72322000-8. DURATA PERIODO CONTRATTUALE N. 8 (OTTO) MESI.”* è stato affidato alla ditta Maggioli S.p.A. il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del Codice della Strada, Leggi e Regolamenti comunali per il Servizio Polizia Locale e Protezione Civile – CPV 72322000-8 per la durata di n. 8 (otto) mesi - CIG B6936B8D4D;
- che con determinazione dirigenziale n. R.U.D. n. 1868 del 31/12/2025 avente ad oggetto *“AFFIDAMENTO A PAGOPA S.P.A. DELLA NOTIFICA DEI VERBALI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA, A LEGGI O A REGOLAMENTI, TRAMITE LA PIATTAFORMA DIGITALE SEND IN RIFERIMENTO AL PROGETTO FINANZIATO DAL BANDO DELLA MISSIONE 1 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.4 MISURA 1.4.5 PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI - COMUNI - SETTEMBRE 2022 - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU. IMPEGNO DI SPESA 2025.”* si è provveduto ad affidare a PagoPA S.p.A., in qualità di amministrazione aggiudicatrice beneficiaria del diritto di esclusiva sulla piattaforma digitale SEND (Servizio Notifiche Digitali), la notifica dei verbali per violazioni al Codice della Strada, a leggi o a regolamenti, per l'anno 2025, incluso l'anticipo del 50% della commessa relativa al mese di Gennaio 2026, per la cifra stimata di € 280.000,00 comprensivi di IVA ove dovuta;

Precisato

- che la notifica degli atti può avvenire:
 - in via preferenziale mediante la Piattaforma delle Notifiche Digitali SEND, in piena conformità a quanto previsto dall'Avviso PNRR 1.4.5 “Piattaforma Notifiche Digitali” per le tipologie di atto “Notifiche Violazioni al Codice della Strada” (codice tipologia atto: 010101P) e “Notifiche Violazioni extra Codice della Strada” (codice tipologia atto: 010102P);
 - in via meramente residuale mediante stampa e postalizzazione dei verbali con consegna dei plichi al Centro di Meccanizzazione Postale (CMP) di Poste Italiane più limitrofo, per mezzo della modalità di pagamento Conto Contrattuale Senza Materiale Affrancatura (SMA) per AG MARKET il cui utilizzo è stato attivato, da parte dell'Ente, mediante adesione alla convenzione Intercent-ER “Servizi Postali e di Notifica tramite posta 3 – Lotto 1: Servizio di notificazione di verbali per violazioni al Codice della Strada (ex D.lgs. 285/1992 e ss.mm.ii.) provenienti da flusso di stampa” - CIG Convenzione n. B105DD3F07;

Visti:

- il D.L. 14 dicembre 2018, n. 135, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 febbraio 2019, n. 12, e in particolare l'art. 8, in materia di piattaforme digitali per la Pubblica Amministrazione, che ne affida la realizzazione e l'operatività ad apposita società a integrale partecipazione dello Stato, successivamente costituita e denominata PagoPA S.p.A.;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e, in particolare, l'art. 26 che introduce la piattaforma per la notificazione digitale degli atti della Pubblica Amministrazione, oggi denominata SEND (Servizio Notifiche Digitali);
- il D.P.C.M. 8 febbraio 2022, n. 58, che reca la disciplina regolamentare di tale piattaforma, affidandone a PagoPA S.p.A. lo sviluppo, l'operatività e la manutenzione;
- l'art. 56, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici *“di servizi aggiudicati da una stazione appaltante a un ente che sia una stazione appaltante o ad un'associazione di stazioni appaltanti in base ad un diritto esclusivo di cui esse beneficino in virtù di disposizioni legislative o regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea”*;

Tenuto conto che l'adesione alla piattaforma SEND deve avvenire da parte del mittente degli atti notificati che, nel caso di specie, è il Comune di Reggio Emilia, in quanto l'attività della ditta Maggioli S.p.A. è qualificata come meramente propedeutica e di supporto alle funzioni pubbliche autoritative esercitate dall'Ente;

Visto il D.P.C.M. 30 maggio 2022, avente ad oggetto "Individuazione dei costi e dei criteri e modalità di ripartizione e ripetizione delle spese di notifica degli atti tramite la piattaforma di cui all'art. 26, comma 14 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76";

Preso atto:

- che PagoPA S.p.A. ha messo a disposizione di tutti gli Enti aderenti alla piattaforma SEND, il Portale Fatturazione per lo svolgimento delle azioni necessarie alla gestione del processo di fatturazione e sul quale, ad oggi, sono disponibili le funzionalità "Dati di Fatturazione" e "Modulo Commessa", con la previsione dell'inserimento futuro di nuove funzionalità;
- che la funzione "Dati di fatturazione" consente la consultazione e la registrazione dei dati di fatturazione dell'Ente, alcuni dei quali saranno riportati sulla fattura emessa da PagoPA S.p.A.;
- che tra i dati di fatturazione non viene richiesto il "CIG" in quanto, come indicato dall'ANAC nelle relative Linee Guida, "gli accordi di adesione a SEND sono esclusi dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett a) del D.Lgs. 36/2023 pertanto non sono sottoposti alla disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010"; conseguentemente, non applicandosi la tracciabilità, il CIG non deve essere acquisito e riportato nelle fatture;
- che i costi riservati agli Enti aderenti sono specificati nei relativi prezzari rispettivamente riferibili ai seguenti periodi:
 - prezzi pubblicati il 29/01/2026, in vigore dal 02/02/2026;
- che sono previsti i seguenti costi per la fatturazione di anticipo:
 - costo base notifica: € 1,00
 - costo medio raccomandata AR nazionale (inclusa IVA indetraibile e maggiorazione del 10%): € 4,09
 - costo medio raccomandata AR internazionale (inclusa IVA indetraibile e maggiorazione del 10%): € 9,97
 - costo medio raccomandata L. 890 (inclusa IVA indetraibile e maggiorazione del 10%): € 9,42
- che, entro il 15 di ogni mese, deve essere inserito, esclusivamente sul Portale, il Modulo Commessa relativo al mese successivo, il quale riporterà, oltre alle previsioni dei volumi di notifiche da processare nel mese di riferimento, anche i corrispondenti costi: il Portale Fatturazione è l'unico canale deputato a ricevere dagli Enti i dati mensili relativi all'Ordine di Commessa e gli ulteriori dati di fatturazione utili all'emissione della fattura stessa;
- che, in base ai predetti costi, per la fattura di anticipo:
 - Notifiche Digitali Art. 2 comma 6 D.P.C.M. 30 maggio 2022 Anticipo pari al 50% per le notifiche oggetto della commessa mensile: 50% del n. totale di notifiche da processare moltiplicato per il costo base di una notifica (1 euro per ciascuna notifica oggetto di commessa, sia digitale che analogica);
 - Notifiche Analogiche Art. 2 comma 6 D.P.C.M. 30 maggio 2022 Anticipo pari al 50% per le notifiche analogiche oggetto della commessa mensile: $[(n. \text{ tot. invio racc. A/R su terr. Naz. } \times \text{ costo medio invio A/R su terr. naz. incrementato del 10\%}) + (n. \text{ tot. invio racc. A/R su terr. no naz. } \times \text{ costo medio invio A/R su terr. Non naz. incrementato del 10\%}) + (n. \text{ tot. invio racc. L.890/82 } \times \text{ costo medio invio 890 incrementato del 10\%})] \times 50\%$;
- che una stessa notifica può essere processata solo in via digitale, solo in via analogica, oppure sia in via digitale che in via analogica ed il costo base della notifica viene applicato ad ogni notifica indipendentemente dal processamento della stessa (solo digitale, solo analogico, sia digitale che analogico);

- che nel calcolo dei costi per la fattura di anticipo si è ipotizzato che il n. totale delle notifiche sia pari al n. complessivo delle notifiche da processare in via analogica sommato al n. complessivo delle notifiche da processare in via digitale;

Rilevato:

- che, come meglio descritto nei precedenti paragrafi, il D.P.C.M. 30 maggio 2022 prevede che il mittente (Comune di Reggio Emilia) versi al gestore della piattaforma i seguenti importi:
 - € 1,00 per l'elaborazione degli atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni oggetto di notifica, per il relativo deposito sulla piattaforma e per la gestione degli esiti della notifica (art. 5, comma 1, lettera b) e comma 2);
 - i costi relativi alla notifica degli avvisi in formato cartaceo (art. 5, comma 4), in base al prezzo medio dei lotti aggiudicati da PagoPA per i servizi postali e di recapito connessi a SEND.;
- il numero di spedizioni effettuate nei primi mesi di vigenza dell'affidamento è stato superiore rispetto a quanto inizialmente stimato, si rende necessario provvedere all'integrazione della spesa per ulteriori € 204.535,90, comprensivi di IVA ove dovuta, quali costi complessivi sino al 31/12/2026, inclusivi dell'anticipo del 50% della commessa relativa al mese di gennaio 2027, per la gestione delle notifiche anzidette;

Evidenziato che gli oneri saranno sopportati direttamente dal Comune di Reggio Emilia, che ha aderito alla piattaforma SEND,

Considerato di procedere all'integrazione della spesa per l'importo di € 204.535,90;

Ritenuto con il presente atto di provvedere a dare copertura finanziaria alla spesa in oggetto con contestuale assunzione dell'impegno di spesa ai sensi dell'art. 183, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 per il contratto di cui trattasi;

Dato atto che il Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati, Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile

- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è il Responsabile Unico del Progetto,
- è il Responsabile del procedimento per quanto disposto dalla L. 241/1990;

Rilevato che saranno assicurati gli adempimenti in materia di trasparenza, pubblicità legale e comunicazione previsti dalla L. 190/2012, dal D.Lgs. 33/2013, dal D.Lgs. 36/2023, dalle Delibere ed altre disposizioni di ANAC, nonché dai vigenti Regolamenti comunali che dispongano previsioni in materia;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e con particolare riguardo l'articolo 4, comma 2, secondo cui *"Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati."*;

Attesa la competenza del Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati, Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, all'adozione della presente determinazione dirigenziale ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Evidenziato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione della presente determinazione dirigenziale e della relativa documentazione, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, anche potenziale, di conflitto di interesse in capo al Responsabile del Procedimento ed agli altri partecipanti al procedimento, nonché in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Evidenziato inoltre

- che sulla presente determinazione dirigenziale si esprime, con la sottoscrizione della stessa, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa svolta, così come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
- che, il controllo di regolarità amministrativa sarà assicurato anche in fase successiva, sulla base di quanto disposto dalla vigente normativa e dal vigente Regolamento dei controlli interni del Comune di Reggio Emilia;

Dato atto del rispetto del D.L. 168/2004 convertito con la Legge 191/2004;

Visti:

- il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- la Legge 135/2012 n. 135 e s.m.i.;
- la Legge n. 136/2010 e s.m.i.;
- la Legge 296/2006 e s.m.i.;
- la Legge 488/1999 n. 488 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. di **richiamare** la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di **impegnare** a favore di PagoPA S.p.A., la spesa di € 204.535,90 comprensiva di IVA ove dovuta, mediante imputazione alla Missione 03, Programma 01, Titolo 1, Codice del piano dei conti integrato 1.03.02.16.002, del Bilancio Pluriennale 2026/2028 - Annualità 2026, al Capitolo 12905/5 del PEG 2026 denominato "Acquisizione servizi per Polizia Municipale spese postali", Codice Prodotto 2026_PD_4904, Centro di Costo 0193, Codice Modalità di gestione Conto annuale 002;
3. di **comunicare** l'adozione del presente atto a PagoPA S.p.A., con sede legale in Roma, Piazza Colonna 370, codice fiscale e partita IVA 15376371009, ai sensi dell'art. 191 del TUEL;
4. di **dare atto** che il Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati, Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, è il Responsabile del procedimento per quanto disposto dalla L. 241/1990;
5. di **dare atto** che il Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati, Dirigente del Servizio Polizia Locale e Protezione Civile, è il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
6. di **dare atto** che non viene richiesto il CIG in quanto, come indicato dall'ANAC nelle relative Linee Guida, *"gli accordi di adesione a SEND sono esclusi dall'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett a) del D.lgs. 36/2023 pertanto non sono sottoposti alla disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010"*;
7. di **dare atto** che, conseguentemente, non applicandosi la tracciabilità, il CIG non deve essere acquisito e riportato nelle fatture;
8. di **dare atto** che le prestazioni di cui al presente provvedimento diverranno esigibili entro il 31/12/2026;

9. di **dare atto** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;
10. di **dare atto** del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. 168 del 12/07/2004 convertito con Legge 191 del 30/07/2004;
11. di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 (Decreto Trasparenza), all'art. 1, comma 32 della Legge 190/2012 e all'art. 20 del D.Lgs. 36/2023;
12. di **disporre** l'invio della presente determinazione dirigenziale al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000, posto che la stessa sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del Visto di Regolarità Contabile.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al dirigente firmatario.

Il Dirigente
Dott. Italo Pasquale Enrico Rosati