



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **225**

in data **22/10/2026**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventisei** addì **22 - ventidue** - del mese **ottobre** alle ore **08:30 ONLINE**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DI ATTIVITA' COLLABORAZIONE E DEI RELATIVI SCHEMI DI ACCORDO TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PARMA E CONSEGUENTE VARIAZIONE AL BILANCIO 2026-2028.

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

MASSARI Marco	Sindaco	SI
DE FRANCO Lanfranco	Vice Sindaco	SI
BONDAVALLI Stefania	Assessore	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
MAHMOUD Marwa	Assessore	SI
MIETTO Marco	Assessore	SI
NEULICHEDL Roberto	Assessore	NO
PASINI Carlo	Assessore	SI
PRANDI Davide	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI

Presiede: **MASSARI Marco**

Assiste il Segretario Generale: **CARAPEZZI Dr. Marco**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19/01/2026 è stata approvata la Nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2026-2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19/01/2026 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2026 – 2028 ed i relativi allegati, con deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 19/02/2026 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 176 del 27/07/2026 è stata deliberata la "Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e relativi allegati";
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 - Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. n. 169 co 1 e 2;
- con delibera di Giunta Comunale n. 46 del 26/03/2026 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 e contestuale aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione e relativi allegati, approvato con GC n. 14 del 29/01/2026 e successivi aggiornamenti;
- con provvedimento del Sindaco P.G. n. 308865 del 29/12/2025 si è disposta l'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'Ing. Marcello Capucci, di responsabile ad interim di Dirigente del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia Privata dal 01.01.2026 e con provvedimento PG.n. 308863 la direzione dell'Area Progettazione Urbana Strategica.
- con provvedimento del Sindaco PG/2025/35015 del 10/02/2025 si è disposta l'attribuzione dell'incarico dirigenziale all'Arch. Irene Manzini Ceinar di Responsabile di direzione dell'Unità di Progetto Stazione e Città Storica;

Visto che:

- in data 08.05.2023 con deliberazione di consiglio comunale ID.n.91 è stato approvato il Piano urbanistico generale (PUG) ai sensi della L.R.24/2017 e in data 15.05.2023 con deliberazione di Consiglio Comunale ID.n.96 è stato approvato il Piano Urbano della Mobilità (PUMS);
- il PUG, attraverso la Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico-Ambientale, definisce la visione complessiva per lo sviluppo e la trasformazione della città, in coordinamento con il PUMS, costituendo il quadro di riferimento per le politiche, i programmi e i progetti di rigenerazione urbana promossi dall'Amministrazione;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 307 del 17/03/2025 è stato approvato il Documento di Indirizzo del Piano Strategico di Valorizzazione del Centro Storico, che individua obiettivi e linee

di azione per la valorizzazione e la rigenerazione del centro storico;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 22/01/2026 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica dell'intervento di "Rigenerazione sistema urbano Ex Caserma Zucchi – Università Dossetti – Parco del Popolo";

- tale intervento è inserito nelle strategie di rigenerazione urbana approvate dalla Regione Emilia-Romagna con deliberazione della Giunta regionale n. 1593 del 08/07/2024, relativa all'Accordo per lo sviluppo e la coesione FSC 2021-2027 – Bando Rigenerazione Urbana 2024, ed è coerente con le disposizioni del PUG riguardanti il centro storico;

- l'Amministrazione è inoltre impegnata nello sviluppo del progetto di mandato RE_ACTS e di ulteriori progettualità territoriali che richiedono di essere ricondotte a una visione urbana unitaria, coerente con gli strumenti di pianificazione e programmazione dell'Ente;

- il quadro sopra richiamato rende necessario assicurare una connessione strutturata tra pianificazione urbanistica, programmazione strategica e progettualità territoriali, affinché gli interventi in corsi e futuri concorrano all'attuazione coerente della strategia complessiva della città.

Considerato che:

- la fase attuativa degli strumenti di pianificazione richiede un livello intermedio di progettazione urbana capace di tradurre gli indirizzi generali del PUG, del PUMS e degli altri strumenti comunali in scenari spaziali, criteri progettuali e indirizzi operativi riferiti agli ambiti prioritari della città;
- la pluralità degli interventi in corso rende opportuno disporre di un quadro aggiornato e unitario delle progettualità territoriali, delle loro reciproche relazioni e delle relative ricadute operative, così da evitare una lettura frammentaria dei singoli progetti e rafforzarne la coerenza con la strategia del PUG;
- la progettazione urbana costituisce, in tale prospettiva, uno strumento di raccordo tra la dimensione strategica della pianificazione e quella operativa degli interventi, consentendo di verificare le trasformazioni alla scala urbana, sviluppare scenari e alternative, individuare criteri comuni e orientare le successive scelte attuative dell'Amministrazione;
- risulta pertanto di interesse dell'Amministrazione sviluppare attività di studio, ricerca ed esplorazione progettuale finalizzate, tra l'altro, a: definire modalità di attuazione e ricadute operative degli strumenti di pianificazione; sviluppare progetti urbani strategici negli ambiti prioritari; sistematizzare le progettualità in corso in una visione d'insieme; elaborare indirizzi per la rinaturalizzazione urbana, l'adattamento climatico e la qualità dello spazio pubblico;
- nell'ambito di tale percorso, l'intervento "Ex Caserma Zucchi – Università Dossetti – Parco del Popolo" può assumere il ruolo di ambito pilota e laboratorio sperimentale per verificare strategie e soluzioni progettuali replicabili in altri contesti urbani.

Visto inoltre che:

- tra i compiti istituzionali del Dipartimento di Ingegneria e Architettura dell'Università degli Studi di Parma - (di seguito “UNIPR-DIA”), C.F. 00308780345, P.IVA 00308780345, con sede operativa a Parma, Parco Area delle Scienze 181/A, rientrano attività di ricerca scientifica e urbanistica, nonché la promozione e diffusione di conoscenze scientifiche anche tramite collaborazioni con enti pubblici e privati;
- il Dipartimento presenta comprovate competenze specialistiche negli ambiti dell’analisi e comprensione della morfologia urbana, delle infrastrutture, della rigenerazione urbana, della valorizzazione ambientale e delle relazioni paesaggistiche, nonché sui temi della riconnessione degli spazi pubblici e delle aree verdi;- tali competenze riguardano anche la rigenerazione urbana, la riconnessione degli spazi pubblici e delle aree verdi, l’organizzazione di eventi scientifici per la presentazione e diffusione dei risultati prodotti.
- l’Università degli Studi di Parma, nell’ambito delle proprie finalità istituzionali di ricerca scientifica e di terza missione, è interessata allo sviluppo di attività di ricerca applicata sui temi della rigenerazione urbana, della rinaturalizzazione degli spazi urbani, della sostenibilità ambientale e dell’adattamento ai cambiamenti climatici, anche attraverso la sperimentazione di metodologie e strategie progettuali in contesti territoriali concreti;
- il Comune di Reggio Emilia e l’Università degli Studi di Parma riconoscono un autonomo e reciproco interesse allo sviluppo congiunto delle attività, in relazione, rispettivamente, alle esigenze di innovazione e rigenerazione del territorio comunale e alle finalità istituzionali di ricerca, sperimentazione e diffusione della conoscenza proprie dell’Università;
- il Comune ha avviato interlocuzioni con l’Università, rappresentata dal Prof. Dario Costi, Professore Ordinario del Dipartimento di Ingegneria e Architettura e Direttore scientifico del Laboratorio di ricerca “Smart City 4.0 Sustainable LAB”, che ha manifestato la disponibilità a sviluppare un percorso condiviso con l’Amministrazione;
- la collaborazione con UNIPR-DIA consente pertanto di integrare competenze scientifiche, metodologiche e progettuali coerenti con gli obiettivi sopra richiamati e di sviluppare attività di ricerca applicata strettamente connesse alle concrete progettualità territoriali del Comune.

Dato atto che:

- il percorso condiviso è finalizzato, in particolare, a: definire modalità di attuazione e ricadute operative del PUG, del PUMS, del Piano Strategico di Valorizzazione del Centro Storico e degli altri strumenti di pianificazione comunale; sviluppare esplorazioni progettuali e scenari strategici negli ambiti prioritari; sistematizzare le progettualità in corso; elaborare modelli metodologici e criteri per la rinaturalizzazione urbana e l’adattamento climatico; supportare il progetto di mandato RE_ACTS; favorire il coinvolgimento degli stakeholder e la restituzione pubblica dei risultati;
- tra le attività rientrano lo studio e la ricerca finalizzati all’individuazione di strategie e soluzioni progettuali per la rinaturalizzazione urbana nell’ambito dell’intervento “Ex Caserma Zucchi – Università Dossetti – Parco del Popolo – Stralcio 1 – Lotto A e Lotto B”, inserendolo in una più ampia strategia di rigenerazione e adattamento climatico del sistema urbano del centro storico;

- le attività dell'Università, come dettagliate negli schemi di accordo allegati sub A) e B) e nei rispettivi allegati tecnici, comprendono anche l'attivazione di borse di studio e la predisposizione e condivisione con il Comune di dossier finali sulle attività svolte;
- sono stati predisposti i relativi schemi di accordo di collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e l'Università degli Studi di Parma, allegati alla presente deliberazione sotto le lettere A) e B), dei quali si ritiene opportuno prendere atto ai fini dell'attuazione degli indirizzi sopra espressi.

Richiamati:

- l'art. 8 della Legge 19 novembre 1990, n. 341, che consente alle università di avvalersi, mediante convenzioni, della collaborazione di soggetti pubblici e privati per attività culturali e formative;
- l'art. 15 della L. 241/1990 che prevede che le amministrazioni pubbliche possano stipulare accordi per svolgere attività di interesse comune e che tali accordi devono essere sottoscritti con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005;
- l'art. 7 co. 4 del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 che disciplina i presupposti necessari che devono sussistere in una cooperazione fra pubbliche amministrazioni fondata su un accordo di collaborazione ex art. 15 della Legge 241/1990 non rientrante nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici;

Viste:

- la Delibera della Giunta Regionale n.1593 del 08/07/2024 avente ad oggetto "ACCORDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE FSC 2021-2027 - BANDO RIGENERAZIONE URBANA 2024 PER IL FINANZIAMENTO DI MISURE A SOSTEGNO DI STRATEGIE DI RIGENERAZIONE URBANA E TERRITORIALE", con la quale venivano approvati:

- il Bando Rigenerazione Urbana 2024 in materia di RIGENERAZIONE URBANA E TERRITORIALE di cui all'Allegato A parte integrante e sostanziale della suddetta deliberazione;
- l'Allegato 1 "Criteri di valutazione delle proposte", l'Allegato 2 "Facsimile Domanda di partecipazione e informativa per il trattamento dei dati personali", l'Allegato 3 "Facsimile Documento Tecnico della Proposta", che costituiscono parte integrante del Bando Rigenerazione Urbana 2024".

- la Delibera di Giunta Comunale n. 244 del 05/12/2024 avente ad oggetto APPROVAZIONE PROPOSTA DI CANDIDATURA AL BANDO E ATTI CONSEGUENTI, con la quale veniva candidato il PROGETTO DI RIGENERAZIONE SISTEMA URBANO EX CASERMA ZUCCHI, UNIVERSITÀ DOSSETTI – PARCO DEL POPOLO: STRALCIO 1 LOTTO A (RIQUALIFICAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO ZUCCHI) E STRALCIO 1 LOTTO B (REALIZZAZIONE DI NUOVO SISTEMA FUNZIONALE NEL PARCO DEL POPOLO) - CUP J84H25000560006;

- l'Atto del Dirigente della Regione Emilia-Romagna Determinazione n. 10745 del 06/06/2025 avente ad oggetto ACCORDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE FSC 2021-2027. BANDO RIGENERAZIONE URBANA 2024 PER IL FINANZIAMENTO DI MISURE A SOSTEGNO DI STRATEGIE DI RIGENERAZIONE URBANA E TERRITORIALE. RECEPIMENTO GRADUATORIA, nel quale all'Allegato 2 - "Elenco delle domande ammissibili e indicazione di quelle finanziate", risulta ammissibile e finanziato il PROGETTO in oggetto;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 22/01/2026 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico ed economica dell'intervento di RIGENERAZIONE SISTEMA URBANO EX CASERMA ZUCCHI, UNIVERSITÀ DOSSETTI – PARCO DEL POPOLO: STRALCIO 1 LOTTO A (RIQUALIFICAZIONE PARCHEGGIO PUBBLICO ZUCCHI) E STRALCIO 1 LOTTO B (REALIZZAZIONE DI NUOVO SISTEMA FUNZIONALE NEL PARCO DEL POPOLO) - CUP J84H25000560006 il cui quadro economico comprende € 100.000,00 per spese correlate all'attuazione di parte del progetto in argomento;

Preso atto che:

- vi è necessità di sottoscrivere gli accordi di collaborazione con Università degli Studi di Parma per l'avvio dei progetti comportanti come sopra detto anche l'attribuzione di borse di studio;
- per dare attuazione alle attività previste negli schemi di accordo è necessario assicurare la relativa copertura finanziaria;
- per quanto attiene la copertura finanziaria derivante dagli impegni assunti con gli accordi oggetto di approvazione, che non consentono la preventiva adozione del provvedimento da parte del Consiglio Comunale, si ritiene necessario procedere ad apposita variazione di Bilancio 2026-2028 di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Considerato che:

- le attività svolte dall'Università di Parma, dettagliatamente descritte negli accordi allegati sotto le lett.A) e B) si sostanzieranno anche nel conferire alcune borse di studio ai propri studenti e ad elaborare e condividere con il Comune i risultati della ricerca predisponendo anche dei dossier finali sulle attività svolte come dettagliatamente descritto nell'allegato 1) di ciascun accordo di collaborazione.

Richiamati:

- l'art. 8 della Legge 19 novembre 1990, n. 341, che consente alle università di avvalersi, mediante convenzioni, della collaborazione di soggetti pubblici e privati per attività culturali e formative;
- l'art. 15 della L. 241/1990 che prevede che le amministrazioni pubbliche possano stipulare accordi per svolgere attività di interesse comune e che tali accordi devono essere sottoscritti con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005;

- l'art. 7 co. 4 del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 che definisce i presupposti necessari che devono sussistere in una cooperazione fra pubbliche amministrazioni fondata su un accordo di collaborazione ex art. 15 della Legge 241/1990 non rientrante nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici;

Visti gli schemi DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA IL COMUNE DI REGGIO EMILIA E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PARMA PER L'INDIVIDUAZIONE DI STRATEGIE PER LO SVILUPPO DI UNA CITTA' VERDE, ACCESSIBILE E ACCOGLIENTE, MEDIANTE ATTIVITA' DI STUDIO E RICERCA allegati alla presente deliberazione sotto le lett.A) e B) comportanti ciascuno un impegno di spesa per l'Ente di € 30.000,00 a titolo di contributo a rimborso spese per lo svolgimento di attività di interesse comune generale;

Dato atto che:

- vi è necessità di sottoscrivere gli accordi di collaborazione con UNIPR per l'avvio dei progetti comportanti come sopra detto anche l'attribuzione di borse di studio;
- per dare attuazione alle attività previste negli schemi di accordo è necessario assicurare la relativa copertura finanziaria;
- la copertura finanziaria derivante dagli impegni assunti con gli accordi oggetto di approvazione è così garantita:

1) per la stipula dell'accordo di cui all'allegato A) che verrà sottoscritto da parte dell'arch. Ceinar , in qualità di dirigente dell'UdP Città Storica, dagli stanziamenti previsti sul capitolo 25035 (Miss.prog.08.01, codice finanziario: 1.03.02.99.999) del Bilancio 2026 – 2028, CDR 58 annualità 2026 codice prodotto-progetto E_60201 (quale somma derivanti dal quadro economico approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 22/01/2026 come sopra descritto) ;

2) per la stipula dell'accordo di cui all'allegato B) che verrà sottoscritto dall'Ing. Marcello Capucci, in qualità di direttore dell'area Progettazione Urbana e Strategica nonché dirigente ad Interim del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia privata, dagli stanziamenti allocati sul cap. 24876 del Bilancio 2026 – 2028 annualità 2026 (Miss.prog.08.01, codice finanziario: 1.03.02.99.999) CDR A4.

- si ritiene necessario procedere ad apposita variazione di bilancio 2026-2028 di competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art.175, comma 4 del D.lgs 267/200 e s.m., per allocare le risorse sopraesposte in appositi capitoli di nuova istituzione coerenti con la tipologia di spesa derivante dal trasferimento a UNIPR, di somme a rimborso spese, come da allegato C;

Verificato che:

- l'imputazione contabile viene effettuata sull'annualità 2026 in quanto l'Università deve attivare le procedure del bando di borsa di studio, la spesa dovrà essere liquidata in tranches sulla base della rendicontazione che attesta il corretto utilizzo dei fondi come da accordi allegati A e B);
- con la presente variazione sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli

equilibri finanziari stabiliti dal vigente ordinamento contabile;

- sulla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti i seguenti pareri ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000;
- Parere di regolarità tecnica: espresso in modo FAVOREVOLE dai Dirigenti Responsabile dell'U.d.P. Stazione e Città Storica e del Direttore dell'Area Progettazione Urbana Strategica, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis ad attestazione della legittimità, correttezza e regolarità dell'azione amministrativa;
- Parere di regolarità contabile: espresso in modo FAVOREVOLE dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1.

Visti:

- gli artt.8-15 della Legge 19 novembre 1990, n. 241
- l'art.48 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 175, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio Emilia
- la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022

DELIBERA

1. di esprimere, per le motivazioni illustrate in premessa, l'indirizzo favorevole allo sviluppo di una collaborazione istituzionale con l'Università degli studi di Parma – Dipartimento di Ingegneria e Architettura, finalizzata a supportare , attraverso attività di studio, ricerca e progettazione urbana , la traduzione operativa del PUG, del PUMS e degli altri strumenti di pianificazione e programmazione comunale, nonché lo sviluppo coordinato delle progettualità prioritarie dell'Amministrazione, quale parte integrante dell'allegato alla presente deliberazione sotto sotto la lettera B);
2. di individuare, nell'ambito di tale collaborazione, l'intervento di rigenerazione del sistema urbano "Ex Caserma Zucchi – Università Dossetti – Parco del Popolo" quale ambito di applicazione e laboratorio sperimentale per lo sviluppo di strategie e soluzioni progettuali di rigenerazione, rinaturalizzazione urbana e adattamento climatico, quale parte integrante dell'allegato alla presente deliberazione quale parte integrante sotto la lettera A);
3. di prendere atto degli schemi di accordo di collaborazione tra il Comune di Reggio Emilia e l'Università degli Studi di Parma, allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali sotto le lettere A) e B), predisposti in attuazione degli indirizzi di cui ai punti precedenti;
4. di apportare, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, le variazioni al Bilancio di previsione finanziario 2026-2028, come dettagliatamente descritte in premessa, dando atto del

permanere degli equilibri generali di bilancio e degli equilibri di cassa (allegato C);

5. di autorizzare i dirigenti competenti Arch. Irene Manzini Ceinar, Responsabile dell'Unità di Progetto Stazione e Città Storica e Responsabile Unico del Progetto e Ing. Marcello Capucci, Direttore dell'Area Progettazione Urbana e Strategica, alla sottoscrizione degli accordi di collaborazione approvati con il presente atto e all'assunzione dei conseguenti impegni di spesa nei limiti delle risorse assegnate conferendo loro fin da ora la facoltà di inserire tutte le indicazioni e precisazioni che si rendessero utili o necessarie a definire in tutti i suoi aspetti gli accordi stessi, con facoltà di provvedere alla rettifica di eventuali errori materiali intervenuti nella descrizione degli obblighi previsti nell'atto di accordo, e nella individuazione e denominazione della controparte, ad includere clausole d'uso o di rito .

6. di adempiere agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dall'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023.

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza, al fine di dare celermente avvio alle attività previste in capo all'università di Parma;

Visto l'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

MASSARI Marco

 MARCO
MASSARI
22.10.2026
12:22:52
GMT+01:00

IL SEGRETARIO GENERALE

CARAPEZZI Dr. Marco

 MARCO
CARAPEZZI
22.10.2026
09:45:59
UTC