

Settore: RT
Proponente: 45.A
Proposta: 2016/296

del 24/02/2016

Classifica:



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 150

del 29/02/2016

**RISORSE DEL TERRITORIO
AMBIENTE**

Dirigente: MONTANARI Dr.ssa Laura

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO D'APPALTO DI SERVIZIO PER ADEMPIERE AGLI IMPEGNI SOTTOSCRITTI CON IL PROTOCOLLO EUROPEO MAYORS ADAPT E GLI IMPEGNI RELATIVI AL PROGETTO EUROPEO GEO SMART CITY

OGGETTO: AFFIDAMENTO D'APPALTO DI SERVIZIO PER ADEMPIERE AGLI IMPEGNI SOTTOSCRITTI CON IL PROTOCOLLO EUROPEO MAYORS ADAPT E GLI IMPEGNI RELATIVI AL PROGETTO EUROPEO GEO SMART CITY

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- l'Amministrazione Comunale prosegue il suo impegno per l'efficienza energetica, la diminuzione delle emissioni di CO2 e l'utilizzo di fonti rinnovabili. Negli ultimi anni sono stati messi in campo numerosi strumenti, alcuni indicati a livello internazionale, altri di efficientamento interno agli edifici dell'ente. Gli obiettivi sono di ridurre le proprie emissioni di CO2 del 20% entro il 2020. Il Comune di Reggio Emilia, dopo avere redatto il Piano Energetico, aderito al Patto dei Sindaci, redatto il Piano d'Azione (PAES) per ridurre la CO2, aggiornato il PAES con la Regione Emilia Romagna producendo un Piano Clima locale, prodotto risparmio energetico nei propri edifici, approntati gli strumenti di accountability ambientale, iniziato ad affrontare il tema degli open data tramite il progetto europeo GeoSmartCity per la gestione di dati ambientali relativi ai consumi energetici degli edifici pubblici e del territorio, si propone per il 2016 di continuare nella gestione dei progetti prima citati approfondendo nuovi temi;
- in particolare, dopo avere sottoscritto il "Mayors Adapt", Delibera di Consiglio Comunale ID 209 del 16/11/2015, recente iniziativa del Patto dei Sindaci per favorire l'impegno delle città nello sviluppo di strategie locali di adattamento ai cambiamenti climatici, si inizierà a studiare le azioni di adattamento fino a giungere entro due anni dalla sottoscrizione alla redazione di una strategia locale. Nel contempo si procederà con la predisposizione di strumenti tecnici e divulgativi di supporto alla strategia di contrasto ai cambiamenti climatici;
- si cercherà, inoltre, di mettere a sistema l'esperienza degli ultimi anni sulla georeferenziazione dei dati ambientali, avviando la realizzazione di un Sistema Informativo Territoriale Ambientale finalizzato ad avere un quadro geografico di insieme utile sia per la pianificazione strategica, sia per la gestione delle attività di controllo interno, oltre che per la comunicazione verso l'esterno;

DATO ATTO CHE:

- nel 2008 la Commissione Europea ha istituito il "Patto dei Sindaci - Covenant of Mayors" con lo scopo di coinvolgere le comunità locali a impegnarsi in iniziative per ridurre nelle città le emissioni di CO2 di oltre il 20% attraverso l'attuazione di un Piano di azione per l'energia sostenibile (PAES);
- il Comune di Reggio Emilia, dopo l'approvazione nel 2008 del Piano Energetico Comunale (PEC), ha aderito nel 2009 al Patto dei Sindaci condividendone gli obiettivi di sostenibilità ambientale ed energetica, sottoscrivendo impegni specifici, tra cui la redazione e attuazione di un PAES, un controllo costante delle azioni e dei risultati raggiunti e la redazione periodica di un report di monitoraggio;
- il Comune di Reggio Emilia - Servizio Cura della Città e Sostenibilità Ambientale, nell'ambito dei propri obiettivi di P.E.G. 2014 - "2014_PG_4502", ha predisposto il proprio PAES, approvato dal Consiglio Comunale nel 2011 e validato dalla Commissione Europea, in cui sono pianificate 46 azioni specifiche (divise in 5 aree tematiche) da realizzare entro il 2020, con le quali Reggio Emilia raggiungerà e supererà l'obiettivo di riduzione del 20% delle emissioni di CO2 rispetto al 2000;
- il Comune di Reggio Emilia ha effettuato a novembre 2015 il primo monitoraggio ufficiale del proprio PAES, utilizzando le linee guida della Commissione Europea ed i relativi template;

- nel 2014 la Commissione Europea ha lanciato l'iniziativa “Mayors Adapt – the Covenant of Mayors Initiative on Adaptation to Climate Change” per coinvolgere le città nello sviluppo di azioni sull'adattamento ai cambiamenti climatici;
- il Comune di Reggio Emilia a dicembre 2015 ha concluso l'iter di adesione volontaria ufficiale all'iniziativa “Mayors Adapt” della Commissione Europea con atto di C.C. n. 209 del 16-11-2015 al fine di creare un'Europa più resiliente ai cambiamenti climatici e di contribuire al raggiungimento dell'obiettivo generale della strategia di adattamento dell'UE;
- l'adesione al “Mayors Adapt” comporta la redazione, entro due anni dalla sottoscrizione, di una strategia generale di adattamento locale per l'Amministrazione, comprensiva dei risultati della valutazione della vulnerabilità dei rischi e della descrizione di azioni di adattamento;
- la Commissione Europea nel frattempo ha promosso l'istituzione del “Nuovo Patto dei Sindaci” che impegna i firmatari a raggiungere un nuovo obiettivo di riduzione di almeno il 40% delle emissioni di CO2 entro il 2030 e che include entrambi i pilastri della mitigazione e dell'adattamento attraverso l'integrazione del Patto dei Sindaci e di Mayors Adapt;

- il programma CIP (Competitiveness And Innovation Framework Programme) è stato adottato il 24-10-2006 con la decisione n 1639/2006/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio; questo programma dell'Unione Europea va dal 2007 al 2013 ed è organizzato intorno a tre programmi specifici:
 - l'Imprenditorialità e l'Innovazione (EIP);
 - il Programma di Sostegno alle Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione (ICT PSP);
 - il Programma Energia Intelligente Europa (IEEP);
- il programma di sostegno alla politica in materia di ICT-PSP (Information and Communication Technologies - Policy Support Programme) è uno dei tre programmi specifici del programma quadro per la competitività e l'innovazione CIP e mira a stimolare una crescita sostenibile e intelligente, accelerando la diffusione ed il migliore utilizzo delle tecnologie digitali innovative rivolte a cittadini, governi e imprese. Il programma fornisce finanziamenti UE anche per sostenere la realizzazione dell'agenda digitale per l'Europa;
- per approfondire la propria esperienza sul tema degli “open data” (in particolare quelli ambientali), il Comune di Reggio Emilia ha partecipato come partner al bando CIP-ICT-PSP-2013-7 nell'ambito del quale è stato presentato il progetto “GeoSmartCity”, insieme ad altri 14 partner italiani ed europei;
- il progetto GeoSmartCity (che si svilupperà dal marzo 2014 al marzo 2017) ha l'obiettivo di creare una piattaforma web condivisa in grado di pubblicare informazioni geografiche “aperte” e di fornire servizi specializzati basati su protocolli standard aperti; in particolare, il Comune di Reggio Emilia ha il ruolo di realizzare un pilot sul tema della Green Energy;
- il Comune di Reggio Emilia ha intensificato negli ultimi anni la propria esperienza su molte banche dati geografiche relative a diverse tematiche ambientali, raccogliendo dati e informazioni geografiche inerenti parchi e verde pubblico (GDWH verde), energie rinnovabili (fotovoltaico e solare termico), consumi energetici degli edifici del territorio (energia elettrica, gas metano e teleriscaldamento), consumi energetici degli edifici pubblici con georeferenziazione delle centrali termiche e dei contatori elettrici, certificazioni energetiche, segnalazioni ambientali, reti infrastrutturali;

CONSIDERATO quanto sopra evidenziato, risulta pertanto necessario addivenire all'affidamento del servizio per adempiere sia gli impegni assunti sottoscrivendo i diversi protocolli con la Comunità Europea, che il rispetto degli obiettivi di mandato del Comune di Reggio Emilia volti a perseguire la sostenibilità ambientale; che a tal fine le principali attività da svolgere saranno le seguenti:

Mayors Adapt

- il Comune, dopo l'adesione formale al “Mayors Adapt”, intende realizzare, sui temi dei cambiamenti climatici e dell'adattamento, un lavoro preparatorio di redazione della strategia di adattamento locale attraverso:

- o completamento della raccolta ed elaborazione dei dati per redigere il quadro conoscitivo iniziale, in collaborazione con il Servizio Idro-Meteo-Clima di ARPA Emilia Romagna e con la Sezione Provinciale di ARPA di Reggio Emilia;
- o avvio dei tavoli di lavoro con gli stakeholder interni ed esterni (previa mappatura) al fine di condividere l'approccio metodologico e le prime indicazioni sulle strategie da adottare;
- o predisposizione dei testi per la realizzazione di idonee campagne informative rivolte al mondo della scuola e alla città;
- o aggiornamento della pagina web del sito del Comune di Reggio Emilia dedicata ai cambiamenti climatici;

progetto GeoSmartCity

- il Comune, nell'ambito del progetto "GeoSmartCity" sta lavorando sui dati relativi alle performance energetiche degli edifici pubblici dell'ente e del territorio, al fine di produrre mappe dei consumi termici, dei consumi elettrici, degli impianti fotovoltaici e solari termici, delle centrali termiche dell'Ente... utili a definire strategie energetiche, priorità di intervento e attività di supporto alla gestione interna dei consumi energetici dell'ente ed in particolare:
 - o caricamento dei dataset definitivi nella piattaforma web;
 - o progettazione dei servizi web previsti da progetto;
 - o realizzazione dei primi test sul prototipo di piattaforma;
 - o attività di disseminazione e raccordo con gli altri settori del Comune relativamente alle tematiche trattate dal progetto;

Patto dei Sindaci

- il Comune, nel rispetto degli impegni sottoscritti con l'adesione al "Patto dei Sindaci", intende :
 - o inserire il PAES all'interno della nuova piattaforma web "Clexi" realizzata dalla Regione Emilia Romagna per l'elaborazione e il monitoraggio dei PAES;
 - o collaborare con l'Università di Ferrara, con la quale il Comune di Reggio Emilia ha sottoscritto un protocollo d'intesa sui temi dell'energia, per l'aggiornamento dell'inventario delle emissioni di gas climalteranti al 2014, da inserire nella sezione specifica del sito ufficiale del Patto dei Sindaci/Covenant of Mayors;
 - o redigere un report a scopo divulgativo che sintetizzi il percorso svolto finora dal Comune di Reggio Emilia sul tema specifico;

DATO ATTO:

- che ai sensi dell'art. 26 comma 3 Legge 488/1999 e s.m.i. le Amministrazioni Pubbliche sono obbligate ad utilizzare i parametri di prezzo-qualità per l'acquisizione di beni e servizi comparabili a quelli in oggetto delle convenzioni di cui al 1° comma del succitato articolo;
- dei decreti della spending review (D.L. 52/2012 - D.L. 95/2012) e sulla crescita (D.L. 83/2012) che hanno apportato innovazioni e che impattano sia sugli acquisti di beni e servizi (parametri CONSIP, le nuove clausole contrattuali, la rinegoziazione dei contratti in corso, IL MEPA, i nuovi obblighi informativi e di trasparenza);

VALUTATO in conformità all'art. 26 della Legge 488 del 23/12/1999 e successive modifiche e integrazioni, di non poter ricorrere alla convenzione CONSIP e INTERCENTER, poiché non sono attive convenzioni relative a servizi o forniture comparabili con quelli oggetto del presente appalto, oltre che per le motivazioni già contenute nell'atto deliberativo predetto;

SPECIFICATO quanto sopra, sarà comunque garantita, per il periodo in oggetto la consultazione dei siti CONSIP e INTERCENTER per verificare la presenza di convenzioni vantaggiose in termini economici e meglio rispondenti alle esigenze di cui all'oggetto;

CONSIDERATO quanto sopra evidenziato risulta pertanto necessario, per dare continuità al suesposto servizio per adempiere agli impegni sottoscritti con il protocollo europeo mayors adapt e gli impegni relativi al progetto europeo geo smart city, fare ricorso alla trattativa privata e data l'urgenza per evitare danno all'ente, nel rispetto dell'articolo 125 del D.Lgs. 163/2006;

ACCERTATA l'impossibilità di far fronte alle suddette esigenze con il personale in servizio presso l'Ente, si è individuata la ditta Paradigmi srl, con sede a Vignola (MO), P.I. 02813710361 che da oggetto sociale fornisce ad imprese ed enti pubblici e privati servizi di natura tecnica, scientifica, informativa, formativa, di assistenza in materia ambientale, che agisce con mezzi propri e che si assume un'obbligazione di risultato in sintonia con la definizione di prestatore di servizi data dall'art. 3 comma 19 del D.Lgs. 163/2006;

DATO ATTO CHE:

- la prestazione in oggetto rientra nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 2, co. 10 del D.Lgs. 163/2006: "Gli "appalti pubblici di servizi" sono appalti pubblici diversi dagli appalti pubblici di lavori o di forniture aventi per oggetto la prestazione dei servizi di cui all'allegato II";
- il prestatore di servizi rientra nella definizione di cui all'art. 3 co. 19 del D.Lgs. 163/2006 con la quale viene designato "una persona fisica, o una persona giuridica o un ente senza personalità giuridica, (...) che offra sul mercato (...) la prestazione di servizi";
- la prestazione di servizio in oggetto rientra nell'ambito dei servizi di cui all'allegato IIB del D.Lgs. 163/2006 alla Categoria 27;

Valutato che:

- il preventivo presentato dalla ditta Paradigmi srl, pari a € 27.417,00 per la realizzazione delle prestazioni sopra citate, che termineranno il 31/07/2016 con la presentazione di elaborati tecnici è congruamente determinato ai prezzi di mercato;
- per il tipo di servizio richiesto è consentito l'affidamento dei servizi in economia ai sensi dell'art. 125 del citato D.Lgs. 163/2006;
- la prestazione in oggetto rientra nella casistica dei servizi in economia di cui all'art. 47 ter, comma 1 lettera y del Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia;
- ai sensi del combinato disposto degli art. 125 co. 10 e 11, ultimo periodo del D.Lgs. 163/2006 e dell'art. 47 quater co. 2 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia si procede ad affidamento diretto essendo l'importo inferiore a € 40.000,00;
- inoltre, trattandosi di importo inferiore a € 40.000,00 si ritiene di poter fare ricorso al comma 11 dell'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 che dispone, per servizi e forniture inferiori all'importo sopra indicato, l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, affidamento diretto che si ritiene altresì opportuno per la natura, la complessità e le tempistiche dei servizi da appaltare, per ragioni di economia e per garantire la qualità delle prestazioni, viste le peculiari competenze del soggetto individuato;

RILEVATO CHE:

- il progetto Geosmartcity è stato approvato dall'UE e si è proceduto alla firma del Grant Agreement con la Commissione Europea che approva, tra gli altri, il budget complessivo di € 3.476.005,00 di cui € 123.790,00 di competenza del Comune di Reggio Emilia e cofinanziati per un importo pari a € 61.895,00; la restante parte sarà coperta con le spese di personale interno;

- che la Commissione Europea ha provveduto al trasferimento, tramite il capofila del progetto, a favore del Comune di Reggio Emilia della prima tranche per il progetto in argomento, per un importo di € 33.008,60;
- che la Commissione Europea ha provveduto al trasferimento, tramite il capofila del progetto, a favore del Comune di Reggio Emilia della seconda tranche per il progetto in argomento, per un importo di € 13.294,00;

RITENUTO necessario accertare la restante quota di entrata pari a € 15.592,40 avendo i titoli giuridici per provvedere, assumendo nel contempo i corrispondenti impegni di spesa, relativi al progetto medesimo, per prestazioni di servizio;

DATO ATTO CHE:

- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG Z1718ABC54 ;
- pur essendo in esercizio provvisorio ex art. 163 del DLGS 267/2000, si ritiene opportuno affidare la prestazione in questione, per garantire attività soggette a termini o scadenze non altrimenti prorogabili;

DATO ATTO che il D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014 consente ai Dirigenti di fare storni tra articoli di Bilancio purchè abbiano stesso macroaggregato, missione e programma;

RILEVATO che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale del 27/04/2015 I.D. n°78, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2015-2017 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale saranno fissati i requisiti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/00;

VISTI:

- il D.lgs.n. 267/2000 art. 183 del D.lgs n° 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 151/4° comma e 183;
- il D.Lgs n° 163/2006;
- la Legge n.136/2010;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;

- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti ed in particolare gli articoli relativi all'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi;

D E T E R M I N A

1. di impegnare la spesa di € 27.417,00 (iva compresa) a favore della ditta Paradigmi srl, con sede a VIGNOLA (MO) per la realizzazione delle attività descritte in narrativa, come dettagliatamente descritto nell'allegato schema di disciplinare di servizio, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, da liquidare previa presentazione di regolari fatture;
2. di dare atto che la tipologia del progetto non permette la frazionabilità dello stesso, pertanto si richiede l'assunzione dell'intero impegno di spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio di previsione 2016-2018, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, onde evitare di arrecare danno all'ente;
3. di accertare l'entrata di € 15.592,40 al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 2.01.05.01.001 del bilancio pluriennale 2015-2017, esercizio 2016, al capitolo che nel P.E.G. 2016 verrà iscritto al Cap. 3642 "Contributo da unione europea per progetto GEOSMARTCITY" del P.E.G. 2015, codice progetto "2016_PG_4515", centro di costo 0213, codice COGE: BC;
4. di impegnare la spesa complessiva di € 27.417,00 (iva compresa) come segue:
 - € 5.309,00 con imputazione alla Missione 09 - Programma 08 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2016 – al capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 32430 "Prestazioni di servizio per progetto "Geosmartcity"" del P.E.G. 2015, codice prodotto 2016_PG_4515, centro di costo 0213, contabilità ambientale 6.a chiedendo lo spostamento di € 3.836,00 dal cap. 32435 al cap. 32430 del medesimo progetto;
 - € 22.108,00 con imputazione alla Missione 09 - Programma 02 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2016 – al capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 32231 "Prestazioni di servizio per sostenibilità ambientale" del P.E.G. 2016, codice prodotto 2016_PG_4502, centro di costo 0213, contabilità ambientale 6.a il cui stanziamento, non presentando la necessaria disponibilità viene integrato stornando detto importo dal Cap. 32231/1 "Incarichi professionale per sostenibilità ambientale" dando atto che i capitoli hanno lo stesso macroaggregato, missione e programma e chiedendo successivamente all'approvazione del Bilancio 2016 lo spostamento parziale di € 10.283,00 sul cap. 32430 "Prestazioni di servizio per progetto "Geosmartcity"", codice progetto 2016_PG_4515;
5. di dare atto che, ai fini della contabilità economica, il suddetto importo di € 27.417,00 costituisce costo per l'esercizio 2016;
6. di disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del D.lgs. n.267/2000.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

D.ssa Laura Montanari

