

**Settore: CI**  
**Proponente: 29.A**  
**Proposta: 2016/131**

**del 24/02/2016**

Classifica:



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 158**

**del 01/03/2016**

**COMPETITIVITA' E INNOVAZIONE SOCIALE  
POLITICHE PER IL PROTAGONISMO RESPONSABILE E LA  
CITTA' INTELLIGENTE**

**Dirigente: LEVI Dr.ssa Nicoletta**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO APPALTO DI SERVIZIO ALLA DOTT.SSA G.B. PER LA PROGRAMMAZIONE DEL TERRITORIO E IL POTENZIAMENTO DEL PROTAGONISMO ATTIVO NELL'AMBITO DEGLI ACCORDI DI CITTADINANZA.PROGETTO"OLTRE LE CIRCOSCRIZIONI.QUA QUARTIERE BENE COMUNE."

## IL DIRIGENTE

### Premesso che

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 27/04/2015 n. 78 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015-2017 e i relativi allegati e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/149 del 30/07/2015, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano delle performance, il Piano Esecutivo di Gestione 2015 definitivo, e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- che è stato differito al 31/03/2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

### Considerato che:

- tra gli impegni programmatici dell'attuale Amministrazione Comunale approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione PG 21729 del 27.06.2014 si rileva quale indirizzo di mandato il progetto "LA PARTECIPAZIONE, GRANDE RISORSA REGGIANA";
- tale impegno programmatico trova piena corrispondenza negli strumenti di pianificazione strategico-operativa dell'amministrazione comunale, in particolare nel Documento Unico di Programmazione, DUP 2016 che individua all'indirizzo Strategico 4 "Progetto di cittadinanza : la città partecipata, sicura ed intelligente" nell'ambito dell'obiettivo 16 "Protagonismo"
- tale fine è riportato anche nel DUP (Documento unico di programmazione) 2015/2019, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 54 del 31/03/2015, che all'interno dell'indirizzo strategico 4: "*Progetto di cittadinanza : la città partecipata sicura ed intelligente*", individua l'obiettivo 16 "Protagonismo " nel quale sono previste azioni

specifiche finalizzate ad attivare progetti di promozione della cittadinanza attiva in ambiti urbani consolidati della città esistente;

**Rilevato che** per raggiungere tali obiettivi, occorre mettere in campo le seguenti azioni:

- costruire nuove metodologie di lettura dei bisogni territoriali, sia nella loro dimensione urbanistica e di progettazione urbana, sia nella loro dimensione di bisogni legati alle persone e alle comunità che vivono e fruiscono delle risorse territoriali;
- leggere le istanze che emergono dai territori attraverso la valorizzazione dei sistemi di relazione tra Comune e cittadinanza nei territori e tra i territori per arrivare alla definizione di progetti condivisi ;
- individuare, stimolare e formulare progetti che incentivino azioni di partecipazione con gradi ed intensità differenti in base alle esigenze che emergono dalla cittadinanza di ogni ambito interessato mediante organizzazione e sviluppo dei Laboratori di cittadinanza;
- verificare la fattibilità tecnica delle istanze emerse, sia sotto il profilo del progetto territoriale e dell'uso complessivo del territorio che del progetto sociale, attraverso il confronto con la programmazione comunale di rete sia attraverso specifici incontri e verifiche con i colleghi dei Servizi interni su cui le istanze progettuali emersa dai territori insistono;
- supportare i cittadini singoli ed organizzati nell'attuazione dei progetti condivisi e sottoscritti negli Accordi di cittadinanza e monitorare i risultati raggiunti ;
- l'attività dovrà dunque essere svolta attraverso specifiche competenze di pianificazione territoriale (conoscenza del territorio e esperienza in tema di rigenerazione urbana), di partecipazione in materia di gestione e conduzione dei percorsi partecipativi e facilitazione delle relazioni di comunità, informatiche (gestione database );

Accertato che il Servizio Protagonismo responsabile e città intelligente non è attualmente in grado di garantire la compiuta esecuzione delle attività sopra indicate, in quanto :

- a causa della recente riorganizzazione all'interno del Comune di Reggio Emilia, esso ha notevolmente ampliato le proprie competenze, avendo assorbito il Servizio Decentramento e le conseguenti attività istituzionali e gestionali delle ex Circoscrizioni comunali , con conseguente redistribuzione dei compiti e delle risorse umane;

- il nuovo Servizio Protagonismo ha assunto un carico di lavoro significativo dovendo sviluppare 19 Laboratori di cittadinanza – identificati nei singoli ambiti previsti nel Regolamento dei Laboratori di Cittadinanza approvato con atto di CC I.D. n. 228 del 21.12.2015 secondo una metodologia innovativa e sperimentale che richiede competenze tecniche specifiche ;
- la Dott.ssa Graziana Bonvicini, che ha in precedenza svolto prestazioni a favore dell'Amministrazione Comunale in merito al supporto alle attività di protagonismo di quartiere , come possibile evincere dall'allegato curriculum (Allegato B), per la conoscenza della tematica in questione, per le competenze ulteriormente maturate, per i proficui rapporti di collaborazione instaurati con l'ente e per i risultati conseguiti dalla stessa, risulta essere la figura più idonea sia sotto il profilo qualitativo che sotto il profilo economico per l'ottenimento del risultato nei tempi indicati ;
- la stessa si è dichiarata disponibile ad effettuare le prestazioni necessarie sopra indicate alle condizioni e tempistiche previste dall'allegato disciplinare per un importo onnicomprensivo di € 17.500,00 (IVA e contributi integrativi compresi se dovuti), dando atto che il corrispettivo è stato pattuito, commisurandolo alla tipologia del risultato richiesto, alla complessità delle attività di sviluppo delle stesse e al periodo di realizzazione, assunti a riferimento anche elementi inerenti attività analoghe svolte da esperti;
- che la stessa nell'espletamento della prestazione garantisce autonomia quanto a mezzi, strumenti e organizzazione del lavoro, nonché il raggiungimento nei tempi prestabili del risultato finale, in piena sintonia con la definizione di prestatore di servizi data dall'art. 3 comma 19 del D.lgs. 163/2006;

**Dato atto che:**

- la prestazione in oggetto rientra nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3, co. 10 del D.Lgs. 163/2006: “Gli «appalti pubblici di servizi» sono appalti pubblici diversi dagli appalti pubblici di lavori o di forniture, aventi per oggetto la prestazione dei servizi di cui all'[allegato II](#).”
- il prestatore di servizi rientra nella definizione di cui all'art. 3 co. 19 del D.Lgs. 163/2006 con la quale viene designato: “una persona fisica, o una persona giuridica, o

un ente senza personalità giuridica, (...) che offra sul mercato (...) la prestazione di servizi”

Dato atto inoltre che :

-l' Affidatario dovrà svolgere le prestazioni in stretta collaborazione e accordo con il personale delle strutture del Servizio Protagonismo responsabile e città' intelligente.

-l' Affidatario, nello svolgimento delle prestazioni, si avvarrà di risorse e mezzi propri ; potrà tuttavia avvalersi di mezzi del Committente per esigenze di raccordo della propria attività con quella di altri soggetti.

**Valutato che:**

- o la prestazione in oggetto costituisce prestazione caratterizzata da una specifica complessità dell'oggetto che rende necessario lo sviluppo di competenze diverse ed esterne per una durata predeterminata, configurandosi nell'ambito del D.Lgs.163/2006 quale conferimento di servizi attinenti all'urbanistica ed alla paesaggistica, atteso che l'urbanistica comprende la totalità degli aspetti dell'uso del territorio (cfr. Cass. n. 22514 del 20.10.2006), come di fatto si configura l'attività sopra descritta;
- o si ritiene che la forma giuridica dell'appalto di servizi attinenti all'urbanistica ad elevata specializzazione (Allegato II A al D. Lgs. 163/2006) sia quella maggiormente aderente alle sopra rappresentate esigenze dell'Amministrazione Comunale, in quanto l'appaltatore esegue la prestazione con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio ;
- o l'importo del corrispettivo dei servizi richiesti, tenuto conto della durata dello stesso e del contenuto dell'attività è congruamente determinato, ai prezzi di mercato, in complessivi € 17.500,00 (omnicomprensivi di IVA di legge e di contributi);
- o per il tipo di servizio richiesto , essendo compreso nell'Allegato II A al Codice dei contratti pubblici, ed essendo quindi, secondo l'art. 20 del medesimo decreto, soggetto alla disciplina del Codice medesimo, è consentito l'affidamento dei servizi in economia ai sensi dell'art. 125 D.Lgs n. 163/2006 ;
- o si ritiene di poter fare ricorso alla acquisizione di servizi in economia ai sensi del comma 10 lettera d) dell'art. 125 del D.Lgs n. 163/2006 – urgenza determinata

dalla necessaria effettuazione e svolgimento di attività entro termini stabiliti , al fine di ottemperare agli impegni sottoscritti negli Accordi di cittadinanza approvati dalla Giunta comunale e nei programmi di lavoro previsti dal PEG ;

- o trattandosi di importo inferiore ad € 40.000,00, ai sensi del comma 11 art. 125 D.Lgs n. 163/2006 è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento;
- o secondo il comma 12 dell'art. 125, l'affidatario deve avere i requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritti per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente ;
- o infine, gli art. 35 e 47 quater comma 2 del Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Reggio Emilia dispone per l'acquisto di beni e servizi per importi fino a € 20.000 (da portarsi ad € 40.000 per la sopravvenuta disciplina normativa) il Dirigente Responsabile del procedimento di spesa individua direttamente il contraente per la natura, la complessità e le tempistiche dei servizi da appaltare, per ragioni di economia e per garantire la qualità delle prestazioni, viste le peculiari competenze del soggetto individuato

#### **Ritenuto che:**

per la natura, complessità e tempistiche dei servizi da appaltare, per ragioni di economia e al fine di garantire la qualità delle prestazioni, sussistano i presupposti normativi individuati per procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 125 comma 10 lettera d) e comma 11 del D.Lgs n. 163/2006 e dell'art. 35 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti, dell'appalto dei servizi attinenti all'architettura ed all'urbanistica, come definiti nell'Allegato II A al D. Lgs. 163/2006, sia per il preponderante carattere di fiduciarità delle attività professionali richieste sia per la peculiare conoscenza che il soggetto individuato può garantire per l'approfondimento delle analisi già effettuate volte alla caratterizzazione sociale , morfologica e funzionale del tessuto urbano del Comune di Reggio Emilia ;

#### **Dato altresì atto che**

- il presente provvedimento non viene trasmesso alla Corte dei Conti in quanto l'attività conferita non ricade nel disposto dell'art. 1, comma 173 della Legge 23.12.2005 n. 266;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti

pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

- il codice CIG relativo alla prestazione verrà assegnato in sede di ordinazione della spesa avendo cura di verificare gli adempimenti in merito alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 “tracciabilità dei pagamenti”;
- pur essendo attualmente in esercizio provvisorio ex art. 163 del D. Lgs. 267/2000, si ritiene opportuno affidare l'appalto di servizi in oggetto, per garantire l'inizio di attività soggette a termini o scadenza;

**Considerato che:**

il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

**Verificato che:**

- non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per l'affidamento del servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- anche la centrale di committenza della regione Emilia-Romagna (Intrcent-ER) non ha in essere convenzioni in atto relative alla tipologia di servizio da affidare;

**Visti**

- Il D.Lgs 163 /2006 in particolare art. 125, comma 11;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- gli artt. 107, 183 e 151 comma 4 del T.U. D.Lg.vo n. 267/00;

**D E T E R M I N A**

1) di affidare alla Dott.ssa Graziana Bonvicini nata a Scandiano (RE) il 11/03/1984 residente a Casalgrande (RE) , in Via Cristo, 7 - P.I.V.A n. 02670140355 l'appalto di servizi specialistici di programmazione del territorio attinenti all'urbanistica ed alla paesaggistica e all'uso del territorio nel suo complesso e di programmazione sociale , ai sensi dell'Allegato II A del D.Lgs 163/2006 ,ai patti e condizioni stabiliti nel disciplinare contrattuale d'appalto (Allegato A) parte integrante del presente provvedimento;

2) di impegnare la spesa di complessivi € 17.500,00 (comprensivi di IVA 22% e contributo integrativo se dovuto) con imputazione alla Missione 1 Programma 1 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 : 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2016 - al capitolo che nel P.E.G. 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 420 del P.E.G. 2015 denominato “ Prestazioni di Servizio “, codice prodotto 2016\_PD\_290N “OLTRE LE CIRCOSCRIZIONI” centro di costo 0217, contabilità Ambientale non rilevante, capitolo che non presentando la sufficiente disponibilità viene integrato dal capitolo 420/1 -avente stessa missione -programma e macro-aggregato ;

3) di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2016, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del servizio proponente, dando atto del mancato rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 trattandosi di contratto la cui frammentazione arrecherebbe danno all'Ente comportando spese maggiori ;

4) di disporre l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. 267/00.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

**Dott.ssa Nicoletta Levi**

