

Settore: SP
Proponente: 87.A
Proposta: 2016/301

del 07/03/2016

Classifica:



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 181

del 08/03/2016

**SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZI SOCIALI**

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI STRUTTURE DI ASSISTENZA ABITATIVA TEMPORANEA E ACCOMPAGNAMENTO VERSO PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI SVANTAGGIO E MARGINALITA' SOCIALE PER IL PERIODO MAGGIO 2016 – APRILE 2018 (ALL. IIB).

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI STRUTTURE DI ASSISTENZA ABITATIVA TEMPORANEA E ACCOMPAGNAMENTO VERSO PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE IN CONDIZIONE DI SVANTAGGIO E MARGINALITA' SOCIALE PER IL PERIODO MAGGIO 2016 – APRILE 2018 (ALL. IIB).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2015, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2015-2017 e il D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 18/06/2015 si è proceduto alla approvazione del Piano Esecutivo di Gestione P.E.G. 2015 1° stralcio e con la successiva delibera di G.C. n. 149 del 30/07/2015 è stato approvato il PEG 2015;
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 21365 del 23/05/2015, è stato conferito l'incarico delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali" alla Dr.ssa Germana Corradini, ai sensi dell'art.110 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- è stato attribuito al Servizio Servizi Sociali il Prodotto di PEG 2015_PD_8722 "Gestione e interventi di supporto alle politiche abitative";
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e del D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- è stato differito al 31.03.2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs. 267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con determinazione dirigenziale n. 412 del 20/05/2015 è stata indetta la procedura negoziata per l' "affidamento della gestione di strutture di assistenza abitativa temporanea" : Pensionato Cavazzoli (Lotto 1) e Casa Albergo Comunale (Lotto 2) per il periodo luglio- dicembre 2015;
- con determinazione dirigenziale n. 588 del 29/06/2015 è stato approvato il verbale ed aggiudicato definitivamente il servizio "Gestione di strutture di assistenza abitativa temporanea" di cui sopra fino al 31.12. 2015;
- con determinazione dirigenziale n. 1341 del 23/12/2015 si è effettuata una proroga tecnica del servizio "Gestione di strutture di assistenza abitativa temporanea – Pensionato Cavazzoli e Casa Albergo comunale" per il periodo 01.01.2016 – 30.04.2016, ai sensi dell'art. 125, comma 10, lett. c) del D.Lgs.163/2006 e con applicazione dell'art. 7 del capitolato, parte integrante della determinazione dirigenziale n. 412 del 20/05/2015;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 14565/187 del 28/07/2010 di approvazione delle Linee guida e orientamenti per la gestione di "Alloggi di assistenza abitativa" differenti per target, tipologia strutturale ed aspetti gestionali ma tutti destinati all'accoglienza emergenziale, o comunque temporanea, di persone in condizione di disagio abitativo per motivi sociali ed economici;

Dato atto che:

- tra le risorse abitative destinate all'accoglienza temporanea ed emergenziale, tuttora rientrano il "Pensionato Cavazzoli" e la "Casa Albergo Comunale", che offrono differenti servizi di accoglienza temporanea in convivenza tutelata, con lo scopo di permettere agli ospiti di riposizionare il proprio percorso individuale e sociale favorendo processi di inclusione sociale e promozione dell'autonomia;
- i suddetti servizi rientrano nell'ambito della programmazione annuale del Piano di zona (L. 328/2000 e L.R.2/2003) e in particolare con riferimento al sistema complessivo degli alloggi di emergenza abitativa;

Considerato che:

- le caratteristiche economiche, demografiche e sociali richiedono il costante perseguimento di una crescente attenzione al problema della marginalità e povertà, così come alla lettura di nuovi fenomeni di esclusione sociale oltre alla definizione di adeguate strategie a contrasto, anche in considerazione della criticità data dalla crescente eterogeneità delle culture;
- questo richiama alla necessità di sostenere una progettazione di accoglienza sociale fra i diversi attori del territorio (pubblico, privato sociale e comunità locale) che vada ad impattare ambiti diversi, ma strettamente interconnessi fra di loro, tra i quali le problematiche legate all'abitare;

Rilevato che:

- trattandosi di servizi elencati nell'allegato IIB del D.Lgs. 163/2006, ai sensi dell'art. 20, comma 1, dello stesso D. Lgs 163/2006, la procedura di gara è soggetta alla normativa in materia di affidamento degli appalti pubblici di servizi del Codice dei contratti pubblici solo laddove espressamente richiamata, comunque con applicazione degli artt. 65, 68 e 225 del D.Lgs. 163/2006 e dei principi fondamentali di cui agli artt. 2 e 27;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 213 del 26/11/2015 di approvazione delle Linee di indirizzo in materia di appalti pubblici di servizi, forniture e lavori che, tra l'altro, indica quale modalità da privilegiare la gara aperta di durata pluriennale;

Ritenuto pertanto di procedere all'individuazione del contraente mediante gara d'appalto a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nei termini previsti dall'art. 83 del Codice Contratti con le modalità del Regolamento di Attuazione (DPR 207/2010), ove applicabili, e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Ravvisata la necessità, conseguentemente, di approvare l'allegato capitolato speciale di gara **Allegato A)** e parte integrante della presente per la gestione di strutture di assistenza abitativa temporanea e accompagnamento verso percorsi di autonomia per persone in condizione di svantaggio e marginalità sociale articolato in due lotti "Pensionato Cavazzoli" (Lotto 1) e "Casa Albergo comunale" (Lotto 2), per il periodo **maggio 2016 – aprile 2018**, per un importo complessivo a base di gara di **€ 688.000,00** (oltre IVA se dovuta) per i due anni e che l'importo totale comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori due anni ammonta a **€ 1.376.000,00** ex artt. 29 e 57, co.5 lett.b) D.Lgs.163/2006;

Precisato che, per i due anni, il valore dei singoli lotti è, rispettivamente, di **€ 188.000,00** per il Pensionato Cavazzoli e di **€ 500.000,00** per la Casa Albergo comunale (comprendente il fatturato che sarà incamerato direttamente dall'aggiudicatario);

Precisato che:

- viene individuato, secondo quanto previsto all'art. 10 del D.Lgs. 163/2006, nella dott.sa Germana Corradini, dirigente del Servizio “Servizi Sociali”, il Responsabile Unico delle Procedure di affidamento e di esecuzione del contratto pubblico in oggetto;
- la scelta del contraente verrà effettuata secondo valutazione di apposita Commissione, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, in rapporto ai seguenti aggregati di valutazione:

- offerta tecnica 80/100

- prezzo 20/100;

- è stato sentito il Servizio Gestione del Patrimonio Immobiliare in merito alla disponibilità delle strutture in argomento;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3-*bis* del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI, in quanto i servizi, svolti da personale non dipendente dalla amministrazione comunale, sono di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Ritenuto infine necessario, ai sensi dell'art. 183, 3° comma del D.Lgs. 267/00 (esercizio provvisorio), procedere alla prenotazione dei relativi impegni di spesa, in quanto trattasi di servizi per i quali è necessario garantire la continuità e non frazionabili secondo criteri di economicità, ferma restando la possibilità di procedere a riduzioni e/o recesso nei casi previsti, mentre in sede di aggiudicazione si dovrà verificare l'offerta di gara rispetto alla nuova programmazione di bilancio 2016/2018;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 192, art. 151 comma 4 e l'art. 183;
- il D.Lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” dove espressamente richiamato, in particolare gli artt. 2, 20, 27 e il D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 “Regolamento di attuazione” ove applicabile;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3 del 5 marzo 2008;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/00);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/03 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- D. Lgs 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta sopra soglia per l'affidamento mediante gara di appalto, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006, del servizio relativo alla gestione di "Strutture di assistenza abitativa temporanea e accompagnamento verso percorsi di autonomia per persone in condizione di svantaggio e marginalità sociale", articolato in due lotti: "Pensionato Cavazzoli" (Lotto 1) e "Casa Albergo Comunale" (Lotto 2) per il periodo **maggio 2016 – aprile 2018**;
2. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle dettagliate nel capitolato speciale e (**Allegato A**) e nel disciplinare **allegato B**) parti integranti del presente provvedimento ;
3. di quantificare il valore dell'appalto in **€ 688.000,00 (oltre IVA se dovuta)** e l'importo totale comprensivo della facoltà di ripetizione per ulteriori due anni in **€ 1.376.000,00** ex art. 57, co.5, lett.b) del D.Lgs.163/2006;
4. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad un'apposita commissione che verrà istituita ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. n. 163/2006;
5. di stabilire che il servizio verrà aggiudicato, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del D.Lgs 163/2006, alla ditta che avrà conseguito il maggior punteggio prezzo/qualità e che, a parità di punteggio, si procederà mediante sorteggio;
6. di riservare all'Amministrazione la facoltà di non aggiudicare uno od entrambi i lotti o di aggiudicarli anche in presenza di una sola offerta valida ed idonea;
7. di prenotare l'impegno della presunta spesa complessiva di **€ 722.400,00 (IVA 5% INCLUSA)** conseguente al presente atto (non rilevante ai fini della competenza ambientale) per 24 mesi, come segue:

ANNO 2016 (240.800,00)

- quanto a **€ 65.800,00 (Lotto 1 – Pensionato Cavazzoli)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 al Cap. che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** "Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti" del PEG 2015 (**imp. 2016/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0143**;
- quanto a **€ 175.000,00 (Lotto 2 - Casa Albergo)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2015, al Cap. che nel PEG 2015 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** "Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti" del PEG 2015 (**imp. 2016/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0142**;

ANNO 2017 (361.200,00)

- quanto a **€ 98.700,00 (Lotto 1 – Pensionato Cavazzoli)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011

1.03.02.15.008 del Bilancio pluriennale 2015-2017, al Cap. che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti” del PEG 2015 (**imp. 2017/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0143**;

- quanto a € **262.500,00 (Lotto 2 - Casa Albergo)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio 2015, al Cap. che nel PEG 2015 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti” del PEG 2015 (**imp. 2017/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0142**;

ANNO 2018 (120.400,00)

- quanto a € **32.900,00 (Lotto 1 – Pensionato Cavazzoli)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio 2015, al Cap. che nel PEG 2015 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti” del PEG 2014 (**imp. 2018/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0143**;
- quanto a € **87.500,00 (Lotto 2 - Casa Albergo)** con riferimento al codice missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio 2015, al Cap. che nel PEG 2015 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. **31416** “Spesa per la gestione di strutture e servizi per accoglienza ad immigrati ed indigenti” del PEG 2014 (**imp. 2018/____**), Cod. Obiettivo **2016_PD_8722, Centro di Costo 0142**;

8. dare infine atto che:

- le ditte verranno informate che non sussistono rischi d’interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
- l’esito dell’affidamento verrà reso pubblico secondo la normativa vigente;
- il Servizio Affari Istituzionali e Audit Amministrativo gestirà le procedure necessarie al suddetto affidamento;
- le spese di gara sono a carico del Servizio Affari Istituzionali e Audit Amministrativo;

9. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

In applicazione di quanto previsto nel Piano per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità del Comune di Reggio Emilia 2016 – 2018, si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini