



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	45
in data	14/03/2016

L'anno **duemilasedici** addì **14 - quattordici** - del mese di **marzo** alle ore **16:14** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA "REGGIO RESPIRA" (AZIONI PER MIGLIORARE LA QUALITA' DELL'ARIA) E COSTITUZIONE DELLA CABINA DI REGIA PER LA QUALITA' DELL'ARIA A REGGIO EMILIA.

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				RUBERTELLI Cinzia		Si	
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SACCARDI Pierluigi	Si		
BASSI Claudio		Si		SCARPINO Salvatore			
BELLENTANI Cesare		Si		SORAGNI Paola	Si		
BERTUCCI Gianni	Si			VACCARI Norberto	Si		
CACCAVO Nicolas		Si		VERGALLI Christian	Si		
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca		Si	
CANTAMESSI Ivan	Si						
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si			----- Assessori -----		Presenti	
GUATTERI Alessandra	Si			SASSI Matteo		Si	
INCERTI Silvia				CURIONI Raffaella		No	
LUSENTI Lucia	Si			FORACCHIA Serena		No	
MANGHI Maura	Si			MARAMOTTI Natalia		No	
MARCHI Daniele	Si			MONTANARI Valeria		No	
MONTANARI Federico	Si			NOTARI Francesco		No	
MORELLI Mariachiara	Si			PRATISSOLI Alex		No	
PAGLIANI Giuseppe		Si		TUTINO Mirko		Si	
PAVARINI Roberta	Si						
RIVETTI Teresa	Si						

Consiglieri **Presenti: 30**
Favorevoli: 24
Contrari: 6
Astenuti: 0

Assessori presenti: **2**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **IOVINELLA Rosa**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- la Direttiva 2008/50/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 maggio 2008 relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa;
- il Decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155 "Attuazione della Direttiva 2008/50/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 maggio 2008 relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa";
- la Legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e sull'uso del territorio";
- la Legge regionale 13 giugno 2008, n. 9 "Disposizioni transitorie in materia di valutazione ambientale strategica e norme urgenti per l'applicazione del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152" come prorogata dall'art.60 della L.R. n. 6/2009;

Considerato che il D.Lgs. n. 155/2010 prevede che le Regioni adottino un Piano di qualità dell'aria che contenga le misure necessarie ad agire sulle principali sorgenti di emissione, laddove i livelli degli inquinanti superano i valori limite, e le misure necessarie a preservare la migliore qualità dell'aria nelle restanti aree;

Richiamato l'Accordo di programma per l'adozione coordinata e congiunta di misure per il miglioramento della qualità dell'aria nel Bacino Padano" sottoscritto il 19 dicembre 2013 dai Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia, Piemonte, Veneto, Valle d'Aosta, Friuli Venezia-Giulia, i Presidenti delle Province autonome di Trento e Bolzano e il Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del Mare, il Ministro dello sviluppo economico, il Ministro delle infrastrutture e trasporti, il Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali, il Ministro della Salute;

Dato atto che, in attuazione delle norme sopra richiamate:

- con la DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 SETTEMBRE 2015, N. 1392 è stato approvato il "Piano Aria Integrato Regionale (PAIR 2020). Indicazioni per l'applicazione delle limitazioni alla circolazione dei veicoli privati nel centro abitato e modifiche alla proposta di Piano adottata con DGR n. 1180 del 21 luglio 2014. Disposizioni relative alle misure emergenziali";
- che le NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE del PAIR 2020 prevedono il raggiungimento degli obiettivi comunitari e nazionali in materia di qualità dell'aria tramite l'azione coordinata e congiunta delle politiche in materia di territorio, energia, trasporti, attività produttive, agricoltura, della salute e dei loro piani e provvedimenti attuativi;
- che gli obiettivi da attuarsi al fine di tutelare la salute dei cittadini emiliano - romagnoli, nel rispetto della normativa vigente, per perseguire la finalità di tutela della qualità dell'aria attraverso la riduzione, rispetto ai valori emissivi del 2010, dei livelli degli inquinanti entro il 2020 sono:
 - a) riduzione del 47 per cento delle emissioni di PM10 al 2020;
 - b) riduzione del 36 per cento delle emissioni di ossidi di azoto (NOx) al 2020;
 - c) riduzione del 27 per cento delle emissioni di ammoniaca (NH3) al 2020;
 - d) riduzione del 27 per cento delle emissioni di composti organici volatili (COV) al 2020;

e) riduzione del 7 per cento delle emissioni di biossido di zolfo (SO₂) al 2020, agendo complessivamente anche sulla riduzione delle emissioni dei precursori dell'ozono ovvero sulle principali sorgenti di emissione attraverso misure che non comportino costi sproporzionati rispetto agli obiettivi attesi;

- che per il raggiungimento degli obiettivi di qualità dell'aria, il piano prevede oltre a provvedimenti di limitazione di traffico, dettagliatamente descritti nella D.G.R. 1392 del 28 settembre 2015 anche interventi entro il 2020 su:
 - trasporto pubblico, con sostituzione di autobus e potenziamento del trasporto pubblico al 2020; mobilità ciclabile, ampliamento delle piste ciclabili nei centri abitati; ampliamento aree verdi, aumento di almeno il 20 per cento dei metri quadrati di aree verdi per abitante; misure di promozione per la sostenibilità ambientale degli edifici pubblici e degli impianti di produzione di energia elettrica mediante l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile non emissiva; misure per la sostenibilità ambientale degli insediamenti urbani, tra cui conta calorie, direttive su climatizzazione invernale ed estiva e dispersioni termiche; catasto regionale degli impianti termici, la Regione provvederà a regolamentare un sistema informativo regionale relativo agli impianti termici, denominato Catasto degli impianti termici, ed allo svolgimento dei compiti di controllo e ispezione periodica; misure di efficientamento dell'illuminazione pubblica, promozione di soluzioni tecnologiche per la riduzione dei consumi energetici delle reti di illuminazione pubblica; misure in materia di attività produttive; Saldo zero e Misure di promozione di buone pratiche agricole.

Dato atto che l'art.19 della LR 30/1998 ha istituito per ciascun ambito territoriale l'Agazia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale, con la funzione di attuare le decisioni degli enti locali particolare riguardo ai seguenti compiti:

- a) progettazione, organizzazione e promozione dei servizi pubblici di trasporto integrati tra loro e con la mobilità privata;
- b) gestione della mobilità complessiva, progettazione e organizzazione dei servizi complementari per la mobilità, con particolare riguardo alla sosta, ai parcheggi, all'accesso ai centri urbani, ai relativi sistemi e tecnologie di informazione e controllo;
- c) gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi;
- d) controllo dell'attuazione dei contratti di servizio;
- e) ogni altra funzione assegnata dagli enti locali con esclusione della programmazione e della gestione di servizi autofilotranviari;
- e bis) gestione delle sezioni del registro regionale delle imprese esercenti attività di trasporto passeggeri non di linea mediante noleggio di autobus con conducente definiti dall'articolo 2 della legge 11 agosto 2003, n. 218 (Disciplina dell'attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente) ed il rilascio delle autorizzazioni per l'esercizio della predetta attività, ove tali funzioni siano specificatamente assegnate;

Visti i seguenti atti:

- la delibera della Giunta comunale n. 183 del 09/07/2001 PG 15567 "Conferimento alla "Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale" (consorzio "Azienda Consorziale Trasporti – A.C.T.") delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale non di linea e di altre attribuzioni.", con la quale venivano attribuite all'Agazia per la Mobilità le seguenti funzioni:

- del trasporto pubblico locale non di linea (servizi di taxi e di noleggio con conducente con autovettura, così come disciplinati dalla l. n. 21/1992) e del noleggio con conducente con autobus (così come disciplinato dal t.u.l.p.s. rd n. 773/1931 e relativo regolamento d'esecuzione rd n. 635/1940, nonché dal Codice della Strada, art. 85;
 - dell'esercizio dell'autonoleggio senza conducente (così come disciplinato dal t.u.l.p.s. rd n. 773/1931 e relativo regolamento d'esecuzione rd. n. 635/1940 e dal Codice della Strada, art. 84);
 - dell'esercizio di autorimessa pubblica (così come disciplinato dal t.u.l.p.s. rd n. 773/1931 e relativo regolamento d'esecuzione rd n. 635/1940);
 - dell'esercizio del mestiere ambulante di posteggiatore (così come disciplinato dal t.u.l.p.s. rd n. 773/1931 e relativo regolamento d'esecuzione rd n. 635/1940);
- la delibera della Giunta comunale n. 246 del 17/12/2015 “APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA TRA REGIONE EMILIA-ROMAGNA E I COMUNI ADERENTI ALL'ACCORDO DI QUALITA' DELL'ARIA PER L'ELABORAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO PER LO SVILUPPO DEI PIANI URBANI DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS)”, con la quale veniva dato avvio al processo di aggiornamento del Piano Urbano della Mobilità approvato nel 2008;
 - l'atto Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia nr. 44943/2015 del 30/09/2015 con cui è stata emessa l'ordinanza per la limitazione parziale della circolazione per il periodo compreso tra il 01/10/2015 ed il 31/03/2016 nel territorio comunale di Reggio Emilia, recependo la delibera attuativa del PAIR 2020 della Giunta Regionale, per l'applicazione delle limitazioni alla circolazione dei veicoli privati nel centro abitato e ulteriori misure emergenziali per la riduzione delle emissioni di CO2 in atmosfera;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale prosegue il suo impegno per la sostenibilità ambientale e tutela della qualità dell'ambiente, contrastando gli elementi inquinanti e promuovendo la qualità dell'aria, l'efficienza energetica, la diminuzione delle emissioni di CO2 e l'utilizzo di fonti rinnovabili, politiche virtuose nella filiera dei rifiuti e bonifiche del territorio, nonché la cura e l'incremento del verde pubblico. Negli ultimi anni sono stati messi in campo numerosi strumenti, alcuni indicati a livello internazionale, altri di efficientamento interno agli edifici dell'ente. Gli obiettivi sono di ridurre le proprie emissioni di CO2 del 20% entro il 2020. Il Comune di Reggio Emilia, si è dotato di vari strumenti, il Piano del Verde pubblico ed il regolamento, il PUM, il Piano Energetico, ha aderito al Patto dei Sindaci, redatto il Piano d'Azione (PAES) per ridurre la CO2, prodotto un Piano Clima locale in accordo con la Regione Emilia Romagna, prodotto risparmio energetico nei propri edifici e sull'illuminazione pubblica, approntati gli strumenti di accountability ambientale ed ha sottoscritto il “Mayors Adapt”, recente iniziativa del Patto dei Sindaci per favorire l'impegno delle città nello sviluppo di strategie locali di adattamento ai cambiamenti climatici;
- l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, rispetto a quanto recepito dagli accordi regionali sulle limitazioni del traffico, ritiene necessario fornire risposte ulteriori ai cittadini che richiedono un impegno concreto in merito al problema ambientale e sanitario dell'inquinamento atmosferico;

- nonostante i dati dell'ultimo decennio dimostrino un trend di miglioramento in termini di diminuzione dei principali inquinanti in atmosfera, persistono situazioni di criticità dovute alle alte concentrazioni di particolato fine localizzate nel semestre invernale, anche a causa delle peculiari caratteristiche orografiche e meteorologiche e dell'alta densità di attività antropiche del bacino padano;
- il Comune di Reggio Emilia ritiene opportuno varare un programma di interventi, in armonia con il PAIR 2020, che si integra con quanto già sottoscritto, denominato "REGGIO RESPIRA - azioni per migliorare la qualità dell'aria, 2016-2019" e che si compone dei seguenti progetti a breve e medio/lungo termine:

10 PROGETTI A BREVE TERMINE

- 1) PIU' TRASPORTO PUBBLICO. Incremento del Trasporto pubblico locale: aumento delle frequenze del minibu' della linea E da 12 a 8 minuti. Verranno inoltre tracciate nuove corsie preferenziali sui viali di circonvallazione e lungo altri assi stradali importanti, per rendere più agili ed efficaci i percorsi dei bus. Operatività: aprile 2016;
- 2) PIU'TAXI. Incremento delle licenze per Taxi per favorirne l'uso; emissione di un bando per le nuove licenze e introduzione del controllo satellitare dei mezzi. Operatività: aprile 2016;
- 3) CENTRO LIBERO DALLE AUTO. Presentazione di una proposta per la pedonalizzazione totale di una parte del Centro: costituzione di un tavolo con i portatori di interesse per discutere il perimetro e la regolamentazione. Avvio di una consultazione pubblica sul progetto. Nuove regole per limitare gli ingressi nella ZTL: riduzione del numero di auto autorizzate ad entrare in centro storico. Operatività: estate 2016;
- 4) CHI INQUINA PAGA, CHI VIVE SOSTENIBILE GUADAGNA. Revisione del costo ZTL e sosta blu per i mezzi più inquinanti (Estate 2016); introduzione di un "Premio Reggio Respira" per fornire riconoscimenti e sconti ai cittadini virtuosi (risparmio energetico, mobilità sostenibile, utilizzo della bicicletta nei percorsi casa-lavoro). Operatività: Autunno 2016;
- 5) PIU' BUS NUOVI. Sostituzione della flotta attuale con mezzi più ecologici (a metano sul servizio urbano, elettrico sui MiniBu). Primi arrivi: autunno 2016;
- 6) MENO SPRECO. Creazione di una cabina di regia "Reggio Respira" con Comune, Arpa, AUSL, Iren (teleriscaldamento) e Agenzia per la Mobilità per attivare un protocollo operativo in caso di gravi e ripetuti sforamenti degli inquinanti atmosferici per quanto riguarda gli impianti di riscaldamento, la limitazione all'uso delle biomasse, il sistema dei trasporti, per attivare controlli sulle caldaie e vietare gli sprechi di calore (apertura delle porte dei locali climatizzati), monitoraggio delle fonti inquinanti sulla città, operatività degli interventi, attività di controllo sul raggiungimento degli obiettivi, costruzione di indicatori di risultato. Operatività: aprile 2016;
- 7) PIU' MEZZI ELETTRICI, PIU' BICI. Implementazione delle colonnine di ricarica delle auto elettriche; Bike sharing, nuove biciclette a disposizione dei cittadini. Estate 2016;
- 8) CITTA' VERDE. 8000 nuovi alberi entro il 2019. Progetto per la ripiantumazione di 1000 alberi sui viali della circonvallazione per ripristinare la dotazione di verde pubblico originaria. Progettazione: Settembre 2016
- 9) ZONE 30. Ulteriore estensione delle zone 30 per favorire la mobilità ciclopedonale. Prossimo intervento: Gardenia. Estate 2016;

10) SCUOLE CAR FREE. Provvedimenti per vietare di mantenimento in accensione dei mezzi in fermata davanti alle scuole; chiusura al traffico di alcune strade in prossimità delle sedi scolastiche. Operatività: aprile 2016;

REGGIO RESPIRA, sarà inoltre completato da quattro grandi progetti di medio-lungo periodo) sui quali tentare concentrare risorse regionali, nazionali ed europee:

4 PROGETTI A MEDIO/LUNGO TERMINE

A) PARCHEGGI SCAMBIATORI A RICARICA VELOCE DEI MINIBU ELETTRICI. Acquisto di 25 bus elettrici per il servizio navetta tra gli scambiatori ed il centro storico. Realizzazione di alcuni nuovi scambiatori con impianto per la ricarica in aree da riqualificare e nella periferia della città da integrare a quelli esistenti. (es: zona Via Kennedy, Casello autostradale, San Maurizio, Via Luxembourg, Via Francia). L'obiettivo è rinnovare la flotta dei mezzi che entrano in centro, riqualificare alcune aree e fornire un nuovo servizio ai cittadini, liberare la città dalle auto.

B) DAL RIFIUTO AL TRASPORTO. Realizzazione di un impianto per la produzione di metano dal rifiuto differenziato umido raccolto con il porta a porta. Utilizzo del gas per l'autotrazione: autobus e veicoli del trasporto su rifiuti. Realizzazione di un impianto di stoccaggio presso il deposito Seta. L'obiettivo è trasformare un problema (ed un costo) in opportunità, gli autobus diventano più ecologici e più economici.

C) AGGIORNAMENTO E RILANCIO DEL PROGETTO DI TRAM URBANO DA MANCASALE A RIVALTA. Aggiornamento dello studio di fattibilità e rilancio di un progetto preliminare di tram sulla dorsale urbana nord-sud, Mancasale-Rivalta, con l'obiettivo di raddoppio del trasporto pubblico entro il 2019 e ricerca dei canali di finanziamento.

D) Elaborazione di un progetto organico per il Parco urbano del Campovolo, che colleghi, anche con un sistema ciclopedonale, il parco Rodano-Mauriziano e il Campus San Lazzaro fino a porta Santa Croce e via Roma, includendo il Parco dell'innovazione e della conoscenza delle ex Officine Reggiane.

Dato atto che i dieci progetti più i quattro con scadenza a medio-lungo termine, saranno dotati di piani di fattibilità specifici che coinvolgeranno i diversi stakeholders, definendo modalità, tempistiche, piani finanziari e campagne di informazione e condivisione con gli utenti coinvolti, nonché gli obiettivi in termini di miglioramento di qualità dell'aria, misurabili con diversi indicatori;

Che in particolare si rende necessario creare una CABINA DI REGIA insieme agli enti e aziende che nella nostra città sono direttamente coinvolti nella realizzazione dei singoli progetti quali, IREN, Agenzia per la mobilità, Arpae e Ausl sottoscrivendo quindi un protocollo di collaborazione da attivare in caso di sforamenti per attivare i controlli sui vari interventi messi in campo per contrastare l'inquinamento atmosferico locale;

Visto l'art.42, comma 2° del Decreto Legislativo n.267/2000;

Visti i pareri di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs n.267/2000, espressi dai Dirigenti dei seguenti Servizi: Ambiente, Mobilità e Ingegneria;

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

Visto l'odg presentato dai Consiglieri Roberta Pavarini, Gianluca Cantergiani, Giorgio Campioli e Lanfranco De Franco, allegato alla presente delibera e approvato con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

DELIBERA

A) Di approvare il programma di interventi denominato "REGGIO RESPIRA" costituito da azioni (10 a breve termine e 4 a medio/lungo termine) per migliorare la qualità dell'aria nel periodo 2016-2019, riportato nell'allegato A, parte sostanziale e integrante della presente delibera, programma che sarà attuato a seguito dei progetti di fattibilità specifici che coinvolgeranno i diversi stakeholders, definendo modalità, tempistiche, piani finanziari e campagne di informazione.

B) Di procedere alla sottoscrizione del protocollo di collaborazione, denominato "CABINA DI REGIA per la qualità dell'aria" relativo al progetto REGGIO RESPIRA 2016-2019, tra il Comune di Reggio Emilia, Arpa Reggio Emilia, Ausl, Iren e Agenzia della Mobilità, riportato nell'allegato B, parte sostanziale e integrante della presente deliberazione.

C) Di dato atto che tale deliberazione non comporta alcuna assunzione di spesa o introito o riduzione d'entrate a carico del bilancio comunale, né alcun riscontro contabile, per cui non viene richiesto parere di regolarità contabile ai sensi dell'art.49, comma 1 del D.lgs. 267/2000, né attestazione di copertura finanziaria ai sensi dell'art.153, comma 5 del D.lgs. 267/2000, in quanto i contenuti della presente delibera saranno inseriti con atti successivi negli strumenti di programmazione finanziaria.

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza e la necessità di provvedere quanto prima all'approvazione del Programma denominato "REGGIO RESPIRA" e del protocollo di collaborazione, denominato "CABINA DI REGIA per la qualità dell'aria", ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL CONSIGLIERE ANZIANO
CAPELLI Andrea

IL SEGRETARIO GENERALE
IOVINELLA Rosa