



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. 79  
in data 01/04/2016  
P.G. n.

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilasedici** addì **01 - uno** - del mese **aprile** alle ore **15:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018 E RELATIVI ALLEGATI. PREDISPOSIZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP). CONTESTUALE MODIFICA DELLO SCHEMA DI PIANO TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2016/2018 E DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2016.**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	NO
NOTARI Francesco	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	NO
TUTINO Mirko	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 del 18/8/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locale” ed il particolare l'art.174;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- la legge di stabilità n. 208/2015, che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2016;
- Il Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55/2016 che ha prorogato i termini di approvazione del bilancio degli enti locali, determinando per i Comuni la scadenza del 30/4/2016.

Dato atto:

- che con atto n.22830/311 del 23/12/2011, la Giunta Comunale ha deliberato la partecipazione alla sperimentazione di cui all'art. 36 del D.L. 23/6/2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali;
- che la nuova contabilità armonizzata, da ora a regime per tutti gli enti locali, sinteticamente riguarda:
  - l'adozione del bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del D.Lgs. 118/2011, nonché l'approvazione del nuovo documento unico di programmazione (DUP) che sostituisce la relazione provvisoria programmatica;
  - la tenuta della contabilità finanziaria sulla base della definizione del principio della competenza finanziaria cosiddetto “potenziato” a tale proposito, è stata introdotta anche la disciplina del “fondo pluriennale vincolato” costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi;
- viene previsto il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, con obbligo di stanziare un'apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;
- la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio che costituirà limite ai pagamenti di spesa:
  - che, secondo quanto previsto dal DPCM 28 dicembre 2011, concernente le modalità della sperimentazione, dal 2013 i nuovi schemi di bilancio hanno acquisito valore a tutti gli effetti giuridici;

Dato altresì atto:

- che il bilancio previsionale 2016-2018 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28/12/2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2015, con aggiornamento coerente del D.Lgs. 267/2000;
- che il Comune di Reggio Emilia, rientrando tra gli enti sperimentatori della nuova contabilità c.d. "armonizzata" nel triennio 2012-2014, applica conseguentemente le novità introdotte dal D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 a pieno regime e in particolare il principio contabile relativo alla Programmazione di Bilancio (Allegato n.4/1 al D.Lgs. 126/2014) in vigore dal 01/01/2015.

Considerato:

- che le previsioni di bilancio 2016-2018 tengono conto degli impegni reimputati agli esercizi futuri in applicazione del principio contabile di competenza potenziata dettagliati con delibera G.M. del 10/3/2016 n. 49 e dell'applicazione conseguente del Fondo Pluriennale vincolato nonché degli impegni in precedenza già assunti sempre in applicazione dei nuovi principi contabili;
- che, ai sensi dell'art. 174, c.1 del D.Lgs. 267/2000, la Giunta predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo almeno al triennio successivo da sottoporre poi all'approvazione del Consiglio Comunale;
- che il principio contabile concernente la programmazione di Bilancio prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta in Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP), che sostituisce la relazione previsionale e programmatica;
- che con Decreto del Ministero dell' Interno dello scorso 28 Ottobre, il termine per la presentazione del DUP è stato differito al 31 Dicembre 2015 mentre il termine per la eventuale nota di aggiornamento al 28 Febbraio 2016;
- che tali termini , come precisato nella nota IFEL del 9 Novembre 2015 ,non hanno carattere inderogabile e sanzionatorio , anche alla luce della ulteriore proroga ai termini di approvazione del Bilancio a fine Aprile 2016 disposta con Decreto Ministero Interno 1/3/2016;
- che si è pertanto proceduto a definire contestualmente il Documento Unico di Programmazione e la sua nota di aggiornamento che si configura in unico documento quale schema di DUP definitivo predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 da presentare ed approvare in Consiglio Comunale unitamente allo schema di Bilancio 2016-2018;
- che con deliberazione G.C. del 24/3/2016 ID 68 si è proceduto alla verifica della quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza e alle attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 172 D.Lgs. 267/200;

- che lo schema di Bilancio è coerente con la delibera G.C. n. 2016/41 del 25/2/2016 in cui si è deliberato una variazione in via d'urgenza relativa ai finanziamenti per la realizzazione dell'intervento di allestimento di aula speciale all'interno del Palazzo di Giustizia di Reggio e che la stessa è in corso di rettifica da parte del Consiglio Comunale e con la delibera di G.C. n. 457/45 del 8/3/2016 in cui si è proceduto ed effettuare un prelevamento dal fondo di riserva per far fronte alle spese della consultazione referendaria prevista il 17/4/2016.

Viste le stime relative alla quantificazione delle entrate suddivise per tipologia e per servizio di riferimento, nonché il dettaglio dei programmi di cui si compone il documento unico di programmazione;

Visto il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2016-2018 e l'Elenco Annuale dei Lavori per il 2016 di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163 del 12/4/2006 e al D.M. Infrastrutture e Trasporti 11 novembre 2011, adottato con delibera G.C. 255 del 22/12/2015 con la quale è stato adottato schema del Programma Triennale 2016-2018 ed Elenco annuale 2016.

Considerato che come da comunicazione del 18/3/2016 del Direttore ad Interim dell'Area ingegneria e Responsabile della Programmazione Triennale dei Lavori Pubblici si è rilevata la necessità di apportare alcuni aggiornamenti e modifiche al P.T. 2016-2018 ed all'Elenco Annuale 2016, dovuti ad una più puntuale definizione delle informazioni inerenti i singoli interventi programmabili e opere da realizzare, alla reiscrizione di alcuni interventi già previsti ma non impegnati entro fine 2015 e all'aggiornamento di alcuni interventi o l'inserimento di nuovi per i quali sono pervenute comunicazioni di concessione di contributi o di finanziamenti in conto capitale.

Ritenuto in materia di imposte e tributi:

- di proporre al Consiglio Comunale di confermare le aliquote IMU, TASI e Addizionale IRPEF adottate nel corso del 2015 con le agevolazioni ed esenzioni previste dalla Legge di stabilità 2016.
- di proporre al Consiglio Comunale apposita disciplina del TARI nonché aliquote da determinarsi dopo l'approvazione da parte di Atersir del piano economico-finanziario, che garantiscano la copertura del 100% dei costi relativi al servizio smaltimento rifiuti;
- di iscrivere al Tit. 2 dell'Entrata tra i trasferimenti erariali apposita voce stimata dal servizio Entrate in € 16.010.000,00 quali voce a totale compensazione delle agevolazioni fiscali previste dalla L. 208/2015;

Dato atto:

- che sono stati iscritti a preventivo i contributi finalizzati attesi, pur in alcuni casi in assenza di formali comunicazioni o di atti di concessione, sulla base delle stime e delle valutazioni dei servizi interessati al fine di non dover ricorrere in corso d'anno a frequenti variazioni di bilancio; le corrispondenti spese saranno attivate al momento della concessione come previsto dal D.Lgs. 267/200;

- che le previsioni di bilancio sono coerenti con disposizioni di cui al D.L. 31/5/2010 n. 78 convertito in Legge 122/2010 per quanto riguarda la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le riduzioni di spesa ivi previste, e con i vincoli e limiti disposti in tema di acquisto di immobili e locazioni passive dall'art. 12 del DL 98/2011, secondo il testo integrato dalla Legge 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) nonché in tema di limitazioni di acquisto di mobili, arredi e autovetture ai sensi art. 1 commi 141 e 143 delle Legge 228/2012, e che in sede di Piano esecutivo di Gestione si procederà a dare indirizzi ai Dirigenti responsabili di spesa per il rispetto dei limiti previsti anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei conti emanate sui temi in oggetto;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con quanto previsto dall'art. 8 della Legge 83/2011 e successive modificazioni in materia di debito pubblico degli enti locali;
- che le previsioni di Bilancio sono altresì coerenti con la Legge di stabilità per il 2016;
- che ai sensi dell'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133, si è provveduto con delibera G.C. n. 404 del 24/3/2016 ad approvare lo schema di piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari e che lo stesso sarà allegato al Bilancio di Previsione 2016 e al DUP e sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale in tale sede;
- che non è necessario predisporre la nota informativa prevista dall'art. 62, c.8, del DL. 112/2008, evidenziante gli oneri e gli impegni finanziari stimati derivanti da contratti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'Amministrazione non ha in essere tali contratti;
- che il programma per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2016 verrà proposto all'approvazione del Consiglio Comunale e che nel rispetto di quanto previsto dall'art.46, c.3, del DL. 25/6/2008 n. 112, convertito in Legge 6/8/2008 n. 133, in sede di delibera consiliare verrà fissato il limite massimo della spesa per incarichi di collaborazione per l'esercizio 2016.

#### Tenuto conto:

- che le previsioni di Bilancio relative al gettito IMU, TASI, al Fondo di solidarietà Comunale nonché il trasferimento statale compensativo della manovra fiscale 2016, sono state effettuate in base all'impianto normativo delineato dalla Legge di stabilità 2016:
- che ad emanazione dei decreti attuativi circa la quantificazione del Fondo di Solidarietà Comunale per singolo comune, del trasferimento compensativo L.208/15 e del gettito IMU, TASI 1° rata, saranno tempestivamente adeguate le previsioni anche alla luce delle possibili modifiche normative da parte del Governo;
- che pertanto, stante gli elementi di incertezza succitati, in via prudenziale si destinerà l'eventuale avanzo di amministrazione disponibile 2015 (ossia la parte non vincolata, non accantonata, non destinata a investimenti), che verrà accertato a seguito dell'approvazione del conto consuntivo 2015 in Consiglio Comunale, a nuove attività

solo dopo le opportune verifiche circa le poste sopra richiamate in sede di verifica degli equilibri prevista per luglio 2016.

Considerato:

- che ai sensi dell'art. ai sensi art. 1, comma 712, legge di stabilità 2016; gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto triennale contenente la verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica
- che pertanto, in allegato alla presente delibera, si è predisposto l'apposito prospetto sotto la lettera "D";
- che il Fondo di riserva è pari ad € 500.000,00 (0,31% delle spese correnti) nei limiti di all'art. 166, c.1, del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede una percentuale minima dello 0,3% e massima del 2% delle spese correnti;
- che il Fondo Crediti di dubbia esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziando per ogni tipologia di entrata negli ultimi 5 esercizi (utilizzando la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata). Detto fondo è stato iscritto a bilancio per € 5.150.000,00 nel 2016 e 2017 e per € 5.850.000 nel 2018 pari rispettivamente al 76% per il 2016 e 2017 e 85% per il 2018 del fondo crediti di dubbia esigibilità quantificato come sopra descritto;
- che si è proceduto alla determinazione del Risultato di Amministrazione "presunto" come da prospetto previsto tra gli allegati indicati all'art. 11, c. 3, del D.Lgs. 118/2011 coerente con la proposta di schema di consuntivo 2015 iscritto all'odg della Giunta odierna;
- che in relazione al risultato di sui sopra, al bilancio di previsione 2016 è stata applicata una quota parte di avanzo vincolato "presunto" dell'esercizio 2015 o di avanzo accertato con il consuntivo 2014 destinato a investimenti o ad estinzione anticipata mutui per complessivi € 4.424.903,54, come consentito al punto 9.2 dei nuovi principi contabili Allegato 4/2 del D.LGS 118/2011 e dall'art.187 del TUEL

Visto l'art. 174 del D.Lgs.267/2000;

Visto il parere apposto in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Finanziario, espresso anche fronte del parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore dell'Area Tecnica espresso nella lettera del 18/3/2016 di aggiornamento del PTLPP 2016 – 2018 e del Dirigente del Servizio Pianificazione Programmazione e Controllo;

Visti altresì il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/2000 apposto in calce alla presente proposta di provvedimento del Dirigente in Staff al Servizio Finanziario;

Visto l'art. 2, del vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti unanimi palesemente espressi

## **DELIBERA**

1. di approvare, come da documenti allegati alla presente delibera sotto la lettera "A" lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) comprensivo della sua nota di aggiornamento che si configura in unico documento come lo schema del DUP definitivo, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;
2. di approvare, come da documenti allegati sotto la lettera "B" alla presente delibera, lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2016-2018 per la competenza e al 2016 per la cassa, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri redatti secondo gli schemi previsti all'art. 11, c. 1, letta. a) del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
3. di dare atto che parte degli allegati previsti all'art.172 del D.Lgs. 267/200 e all'art.11, c.3, del D.Lgs 118/2000, ivi compresa lo schema di nota integrativa, sono allegati sotto la lettera "C" e che i rimanenti saranno allegati alla proposta di delibera di approvazione del Bilancio di Previsione in Consiglio Comunale;
4. di approvare, come da documento allegato alla presente deliberato sotto la lettera "D", il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica ai sensi art. 1, comma 712, legge di stabilità 2016;
5. di proporre al Consiglio Comunale come evidenziato nelle premesse, l'approvazione di appositi regolamenti e la riconferma delle aliquote Addizionale IRPEF, IMU e TASI, nonché piano finanziario ed aliquote TARI tali da garantire la copertura del 100% dei costi del servizio smaltimento rifiuti che verrà approvato dall'Organo di ambito competente;
6. di approvare le osservazioni riportate in premessa nonché le valutazioni esposte circa la quantificazione del Fondo di solidarietà Comunale, e dei trasferimenti statali compensativi rispetto alle agevolazioni/abolizioni tributarie di cui alla Legge di stabilità 2016, vincolando l'applicazione dell'avanzo disponibile 2015 alle analisi da effettuarsi a seguito del gettito 1 rata imu e tasi in sede di verifica degli equilibri di bilancio;
7. di modificare, per le motivazioni esplicate in premessa, lo schema di Piano Triennale dei LL.PP. 2016-2018 ed Elenco annuale dei lavori riferiti all'anno 2016 adottati con delibera di G.C.255 del 22/12/15; aggiornando le schede relative come da prospetti allegati alla presente delibera sotto la lettera "E", dando altresì atto che in relazione alle opere dell'Elenco annuale riferito all'anno 2016 che, ove non si tratti di opere di manutenzione per le quali non è espressamente prevista, l'approvazione degli studi di fattibilità (per lavori di importo inferiore a 1.000.000 di euro) e dei progetti preliminari (per lavori di importo superiore a 1.000.000 di euro) non ancora approvati, avverrà comunque in data antecedente all'approvazione del Piano Triennale e dell'Elenco annuale da parte del Consiglio Comunale in sede di approvazione del bilancio di previsione 2016.

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza di sottoporre la stessa al Consiglio Comunale;

Visto l'art. 134, c.4, del D. Lgs 267/2000;

con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

**BEVILACQUA Alberto**