

Settore: DG
Proponente: 31.A
Proposta: 2016/691

del 06/04/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 497

del 06/04/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DEL CONCORSO PUBBLICO PER N. 8 POSTI DI "FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE" - CATEGORIA D, A TEMPO PIENO, DI PROSSIMA INDIZIONE, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA "PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNALE ANNI 2016-2017-2018 – PIANI ANNUALI 2016-2017" APROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 31.03.2016 N. 78.

OGGETTO: COSTITUZIONE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DEL CONCORSO PUBBLICO PER N. 8 POSTI DI "FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE" - CATEGORIA D, A TEMPO PIENO, DI PROSSIMA INDIZIONE, IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DA "PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNALE ANNI 2016-2017-2018 – PIANI ANNUALI 2016-2017" APROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. 31.03.2016 N. 78.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Vista la Deliberazione Giunta Comunale del 31.03.2016 n. 78 avente per oggetto "PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNALE ANNI 2016-2017-2018 - PIANI ANNUALI 2016-2017", nella quale tra l'altro:

- ☐ si prevedeva, per tutte le motivazioni in essa riportate, l'indizione di alcuni Concorsi Pubblici nel corso del 2016, tra cui un concorso per FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE cat. D, di cui non si dispone, né si è mai disposto di valida graduatoria concorsuale pubblica;

Richiamato, a tal proposito quanto previsto al Capoverso delle premesse "6. **RICOGNIZIONE FABBISOGNI DIREZIONE OPERATIVA – PIANO OCCUPAZIONALE 2016-2017-2018**", approvato con tutto quanto in esso contenuto, al punto 1) del dispositivo della suddetta deliberazione, ed in particolare quanto segue:

*"....si evidenzia ultimamente in maniera molto pressante anche l'esigenza di cui al punto 2) di **"consolidare" e "internalizzare"** in Dotazione Organica e nell'ordinaria forza lavoro dell'Amministrazione, una nuova tipologia di professionalità: quella del **"FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE"**, già creata in via sperimentale e sinora unicamente rappresentata quale denominazione, nell'elenco dei profili professionali dell'Amministrazione, ma non ancora implementata anche per la cronica difficoltà assuntiva di cui si è ampiamente trattato.*

Si tratta di una professionalità nuova ed emergente soprattutto negli Enti di maggior dimensione, dove la strategia di sviluppo di determinate policy sta diventando dirimente per il governo del territorio.

Tale professionista, per definizione di profilo, dovrebbe infatti partecipare alla definizione e all'attuazione dei processi di pianificazione strategica e delle policy dell'Ente. Nell'ambito del proprio dominio applicativo, deve partecipare ai processi di rilevazione delle esigenze, di studio e analisi dei problemi e delle soluzioni, di pianificazione degli interventi, di promozione delle partnership, di gestione dei programmi e valutazione degli esiti, di comunicazione ai cittadini.

Il Comune ha sinora "testato" e sperimentato l'effettivo fabbisogno di tali emergenti professionalità e competenze mediante il ricorso temporaneo a forme esterne ed autonome di lavoro, prima di concluderne la necessità.

*Allo stato attuale, dopo un congruo periodo di sperimentazione su progetti ed obiettivi prioritari, ed una valutazione di necessità sul lungo periodo, **si ritiene opportuno consolidare in dotazione organica questa professionalità** trasversale su più strutture, policy di riferimento - **mediante istituzione di n. 8 nuovi posti** e modifica della Dotazione Organica - che dovrebbe/ potrebbe essere utilmente e prioritariamente impiegata, allo stato attuale, ad esempio per il potenziamento delle funzioni di progettazione e coordinamento dei Laboratori di quartiere, Laboratori di cittadinanza, Progetto Smart-city, per il consolidamento delle funzioni più tipiche di Sviluppo Territoriale in ambito Rigenerazione urbana – sia del Centro storico che di rigenerazione del Paesaggio naturale e agricolo, ecc..... omissis.....*

A fronte di tutti i fabbisogni evidenziati di diverse professionalità e categorie, sono stati poi presi in esame

VARI STRUMENTI DI RISPOSTA POSSIBILE

coerentemente ed in relazione:

.....alla possibilità di indire nuovi Concorsi Pubblici su nuove professionalità, su Budget "non vincolato" dalla Legge 190/2014, cioè sul Budget degli anni 2017 – 2018, con assunzione a tempo indeterminato dopo il ripristino delle ordinarie facoltà assunzionali;.....

In relazione alle esigenze di fabbisogni rappresentate, agli strumenti di reclutamento a disposizione, al regime vincolistico presente, alla valutazione della congruità delle risorse presenti a Bilancio, la Direzione Operativa ha proposto il seguente Piano Programmatico Occupazionale per gli anni 2016 – 2017 – 2018, con relativo cronoprogramma di realizzazione

dopo aver valutato in particolare, per quanto attiene alle modalità di reclutamento mediante Procedure selettive pubbliche, i seguenti elementi e proposto conseguentemente quanto segue:

⋮ ⋮ ⋮ ⋮ :omissis

- ☐ che invero l'Ente non dispone più di valide graduatorie per professionalità informatiche, "Funzionario Tecnologie e Sistemi informativi" Cat. D, in quanto esse sono state completamente esaurite e non dispone inoltre di graduatorie per il nuovo profilo ricercato di "Funzionario Sviluppo Territoriale" Cat. D, in quanto trattasi di nuova professionalità, mai messa a concorso prima, né per profilo di "Funzionario addetto al coordinamento e al controllo" di cat. D dell'Area di Vigilanza, graduatoria scaduta molti anni addietro;
- ☐ che pertanto per il ripiano di tali professionalità emergenti e/o assolutamente funzionali ed indispensabili all'attuale organizzazione comunale, **si ritiene opportuno e si propone** di procedere all'indizione di 3 Nuovi Concorsi Pubblici per assunzione a tempo indeterminato, le cui graduatorie potranno essere anche utilizzate per assunzioni a tempo determinato, in caso di necessità di tipo temporaneo o eccezionale (sostitutivo o temporaneo progettuale / straordinario), come da sempre effettuato dal Comune di R.E., e come espressamente previsto anche dalla vigente normativa in materia di assunzioni a tempo determinato (D.L. 101/2013 - L. 125/2013);

..... OMISSIS.....

- ☐ che pertanto **si ritiene opportuno e si propone** di procedere già da subito, anno 2016, all'indizione di 2 nuove procedure concorsuali pubbliche per:

8 posti di "FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE" Cat. D - disponendone, allo stato attuale l'assunzione a tempo indeterminato, sul biennio 2017-2018 ed in particolare:

n. 4 assunzioni a decorrere dal 1.1.2017 e n. 4 a decorrere dal 01.01.2018, sui BUDGET assuntivi 2017 e 2018, che presentano già allo stato attuale in via previsionale, la sufficiente disponibilità, come si rileva dalle cessazioni 2016 e 2017 già programmate e quantificate in prospetto allegato E) alla presente deliberazione;

.....omissis.....

evidenziando :

che la necessità di tali professionalità è assolutamente prioritaria ed emergente e corrisponde ormai ad ordinari fabbisogni di personale. **Pertanto si propone di indire urgentemente** le relative procedure concorsuali pubbliche, pur programmandone le assunzioni a tempo indeterminato nel biennio 2017-2018, nell'intento di addivenire già nel corso del 2016, a graduatorie utilizzabili da subito anche per assunzioni a tempo determinato, nelle more dell'assunzione a tempo indeterminato dei vincitori e comunque per esigenze temporanee o eccezionali, rispondendo a criteri di efficienza, efficacia, economicità e celerità dell'azione amministrativa (1 sola procedura che soddisfa nel tempo diverse tipologie di esigenze : a tempo indeterminato e determinato);

⋮ ⋮ :.... omissis...."

Richiamato ancora il punto 6.3) INDIZIONE DI PROCEDURE CONCORSUALI PUBBLICHE del capoverso 6 delle premesse, i cui contenuti sono stati integralmente approvati, al punto 1) del dispositivo della suddetta deliberazione, e nel quale si prevede in particolare quanto segue:

<<>

ANNO 2016

Si propone l'indizione immediata, con assunzioni a tempo indeterminato dei vincitori da effettuare sugli anni / a valere sui Budget assuntivi / 2017 e 2018, delle 2 sottoindicate procedure concorsuali pubbliche:

8 posti di “FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE” Cat. D

disponendone, allo stato attuale l'assunzione a tempo indeterminato sul biennio 2017-2018 e per un importo di spesa in ragione virtuale ed annua, come previsto nell'allegato C) sui due esercizi e come segue:

: : : :omissis.....

Si specifica che le 2 procedure concorsuali che verranno indette, dovranno avvenire secondo le specifiche e le modalità già indicate al precedente capoverso 6 ed in particolare.... Omissis.....”;

Richiamato anche il punto 3) del dispositivo della Deliberazione G.C. 31.03.2016 N. 78 che testualmente recita:

“3. di autorizzare e di dare mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione” di provvedere, con propri atti, all’indizione dei Bandi di Concorso Pubblico approvati con la presente deliberazione, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti alla presente deliberazione, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Direzione Operativa e della Giunta indicati negli specifici capoversi delle premesse più sopra approvati; “”;

Ritenuto pertanto doversi urgentemente provvedere, in esecuzione di quanto disposto da Deliberazione G.C. 31.03.2016 n. 78, all’indizione di Bando di concorso Pubblico per 8 posti vacanti di FUNZIONARIO SVILUPPO TERRITORIALE, Cat. D, secondo le modalità, i tempi, le condizioni e l’iter procedurale in essa contenuti;

Visto quanto previsto dal Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia - Sezione B – L’accesso, ed in particolare dall’art. 13, che prevede tra l’altro:

1. che il Bando di Concorso venga approvato con Determinazione del Dirigente del “Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione”;
2. che il Bando deve contenere, oltre a quanto stabilito in termini generali dal Regolamento, la specifica normativa applicabile al procedimento di specie, i contenuti speciali quali ad esempio i requisiti professionali e culturali per l’accesso, le particolari tipologie di prove, ecc. sentiti i Dirigenti dei Servizi interessati alla copertura dei posti;
3. **che al fine di una migliore e più puntuale predisposizione del Bando di Concorso, dell’iter procedurale, delle prove, delle materie e del calendario delle prove d’esame, può essere costituita la Commissione Giudicatrice preliminarmente all’indizione del Bando; la Commissione Giudicatrice in tal caso coadiuva il Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione nella redazione dei contenuti tecnici e dell’iter procedurale del Bando che verrà successivamente approvato con Determina del Dirigente del Servizio Personale;**

Valutato che, per celerità nell’espletamento delle prove d’esame e per la complessità della gestione della procedura concorsuale, il Bando di concorso dovrà prevedere sia il calendario delle prove d’esame che l’iter procedurale e le modalità di esecuzione delle prove stesse, ed è quindi importante che i componenti della Commissione Giudicatrice collaborino col Dirigente del Servizio Personale alla redazione del Bando di Concorso in particolare per la definizione del calendario delle prove stesse, nonché per tutto l’iter procedurale da seguire;

Considerato a tal proposito opportuno procedere immediatamente alla costituzione della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico per Funzionario Sviluppo Territoriale di prossima indizione, al fine di coadiuvare la Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione, nella predisposizione e nella redazione dei contenuti tecnici, dell’iter procedurale, del cronoprogramma e più complessivamente del Bando, ai sensi di quanto previsto dal citato art. 13, e nella composizione così come indicato dall’art. 20 del Regolamento sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia - Sezione B – L’accesso, approvato con deliberazione G.C. 01.12.2010 P.G. n. 22519/267 e successive modificazioni e integrazioni;

Visto quanto disposto in materia dall’art. 35 comma 3 lettera e) del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. che prevede la *“composizione delle Commissioni Giudicatrici esclusivamente con esperti di provata competenza nelle materie di concorso, scelti tra funzionari delle Amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime, che non siano componenti dell’organo di Direzione politica*

dell'amministrazione, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali” ;

Visto altresì quanto disposto da ultimo, dall'art. 35 bis, punto 1, lett. A) del Decreto Legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, così come inserito dall'art. 1, comma 46 della L. 6.11.2012 n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” che testualmente recita: *“Art. 35-bis – (Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici) – 1. Coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:*

a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi”;

Richiamato inoltre a tal proposito, il “Piano per la Prevenzione e la repressione della Corruzione e dell'Illegalità 2016-2018 del Comune di Reggio Emilia” approvato con Deliberazione di Giunta Comunale I.D. 18 del 29.01.2016;

Visto altresì quanto disposto dall'art. 57 “*Pari opportunità*” comma 1 lett. a) del sopracitato Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i., che prevede che le pubbliche Amministrazioni riservino alle donne, salvo motivata impossibilità, almeno 1/3 dei posti di componente delle Commissioni di Concorso, fermo restando il principio di cui all'art. 35 comma 3 lett. e) sopracitato;

Visto quanto previsto dall'art. 107 comma 3) lett. a) del Decreto Legislativo n. 267/2000, che attribuisce ai Dirigenti, tra gli altri, il compito di presiedere le commissioni di gara e di concorso, conformemente anche a quanto già stabilito dal D.P.R. 487/1994 e s.m.i.;

Tenuto conto di quanto disposto dall'art. 35 comma 7 del più volte citato Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. che testualmente recita *“Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi degli Enti Locali disciplina le dotazioni organiche, le modalità di assunzione agli impieghi, i requisiti di accesso e le procedure concorsuali, nel rispetto dei principi fissati nei commi precedenti”;*

Richiamati pertanto gli artt. 20 e 21 “Commissioni Giudicatrici” e “Incompatibilità” della Sezione B – L'Accesso – del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, **conformi a tutta la suddetta normativa**, ai quali occorre far riferimento per la costituzione della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico per “Funzionario Sviluppo Territoriale” di prossima indizione, trattandosi di procedura concorsuale - sia al fine di prevenire il fenomeno della corruzione di cui al sopracitato art. 35 bis del Decreto Legislativo 165/2001 e s.m.i. – che per quanto attiene alle incompatibilità dei membri facenti parte della Commissione da nominare, nonché alla loro composizione in termini generali;

Richiamati i criteri per la composizione della Commissione di cui all'art. 20 del più volte citato Regolamento, che prevede che la Commissione, designata dal Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, sia presieduta da un Dirigente, e sia composta anche da altri 2 soggetti dotati di specifiche competenze tecniche rispetto alle prove previste dal concorso (soggetti interni o esterni all'Ente), oltre a un dipendente dell'Amministrazione con funzioni di Segretario verbalizzante, estraneo alle decisioni di valutazione;

Ritenuto pertanto opportuno individuare, in relazione al contenuto professionale del profilo da mettere a Concorso, quale Presidente della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico in via di indizione di cui trattasi, l'Arch. Massimo Magnani, Dirigente a tempo determinato a contratto di questa Amministrazione, Direttore dell'Area Competitività ed Innovazione Sociale e, ad interim, dell'Area Risorse del Territorio, Aree nell'ambito delle quali verranno prevalentemente utilizzate le figure ricercate del “Funzionario Sviluppo Territoriale”;

Sentito inoltre l'Arch. Magnani per l'individuazione degli altri 2 componenti la Commissione Giudicatrice, a seguito di cui si ritiene opportuno designare a far parte della Commissione Giudicatrice, quali Membri esperte dotate di specifiche competenze tecniche rispetto al contenuto professionale del profilo da ricercare e da selezionare, le Dirigenti del Comune di Reggio Emilia, Dott.sse:

Arch. ELISA IORI, già dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia e attuale Dirigente a contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del Decreto 267/2000, del Servizio “Rigenerazione e Qualità Urbana”;

Dott.ssa NICOLETTA LEVI, già dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia e attuale Dirigente a contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del Decreto 267/2000, del Servizio "Comunicazione e Relazioni con la città";
e designare altresì, quale Segretaria verbalizzante, estranea alle decisioni di valutazione, la Sig.ra Incerti Elisabetta dipendente del Comune di R.E. con profilo di "Funzionario Amministrativo" Cat. D, assegnata al Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e Organizzazione – U.O.C. Reclutamento e Selezione del Personale - Ufficio Concorsi /Assunzioni;

Preso atto che i sopraindicati dipendenti presentano tutti le indispensabili specifiche competenze tecniche, nonché tutte le condizioni soggettive previste dalla normativa più sopra citata, necessarie a far parte della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico in via di indizione;

Ritenuto pertanto necessario procedere alla costituzione della Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico di cui in oggetto, di prossima indizione;

Visti:

- ☐ il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza);
- ☐ il Decreto Legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 4, 2° comma;
- ☐ la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- ☐ l'art. 56, 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- ☐ l'art. 14 - sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 23.05.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" dal 01.06.2015 e fino alla scadenza del contratto a tempo determinato (leggasi 31.12.2019);

DETERMINA

1. di costituire, per tutte le motivazioni citate in premessa, la Commissione Giudicatrice del Concorso Pubblico per 8 posti di Funzionario Sviluppo territoriale – categoria D – di prossima indizione in attuazione di quanto previsto nella Deliberazione G.C. 31.03.2016 I.D. n. 78 avente ad oggetto: "Piano Occupazionale triennale anni 2016-2017-2018 – Piani annuali 2016-2017", nel modo seguente:

Arch. MASSIMO MAGNANI	Dirigente del Comune di Reggio Emilia a contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del Decreto Legislativo n. 267/2000 - Direttore dell'Area Competitività ed Innovazione Sociale e, ad interim Direttore dell'Area Risorse del Territorio in qualità di <u>PRESIDENTE</u>
Arch. ELISA IORI	Dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia e attuale Dirigente a contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del Decreto 267/2000, del Servizio "Rigenerazione e Qualità Urbana"; in qualità di <u>MEMBRO</u>
Dott.ssa NICOLETTA LEVI	Dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia e attuale Dirigente a contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 del Decreto 267/2000, del Servizio "Comunicazione e Relazioni con la città"; <u>in qualità di MEMBRO</u>
Sig.ra ELISABETTA INCERTI	Dipendente a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia con profilo di "Funzionario Amministrativo" Cat.D con funzioni di <u>SEGRETARIA VERBALIZZANTE</u>

2. di dare atto:

- ☐ che i sopraindicati Membri presentano le indispensabili specifiche competenze tecniche nonché manageriali necessarie a far parte della Commissione;

- ☐ che tutti i sopraindicati soggetti presentano le condizioni soggettive previste dalla normativa più sopra citata (art. 35 bis punto 1, lett. A) del Decreto Legislativo n. 165/2001, e art. 21 commi 1 e 2 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia - Sezione B – L'accesso) necessarie a far parte della Commissione del Concorso Pubblico di che trattasi, così come da loro dichiarazione;
- ☐ che per quanto attiene alla ulteriore verifica dell'esistenza di eventuali incompatibilità tra i membri e/o con i candidati si rimanda alla prima seduta della Commissione;
- ☐ che il presente provvedimento sarà inviato alla consigliera o al consigliere di parità regionale come disposto dal comma 1 bis dell'art. 57 del D.Lgs. 165/2001.

Si attesa che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dr.ssa Battistina Giubbani)